

СУМСЬКИЙ ДЕРЖАВНИЙ УНІВЕРСИТЕТ
НАВЧАЛЬНО-НАУКОВИЙ ІНСТИТУТ ПРАВА

**РЕФОРМУВАННЯ ПРАВОВОЇ СИСТЕМИ
В КОНТЕКСТІ ЄВРОІНТЕГРАЦІЙНИХ ПРОЦЕСІВ**

МАТЕРІАЛИ
III Міжнародної науково-практичної конференції
(Суми, 23–24 травня 2019 року)

У двох частинах

Частина 1



Суми
Сумський державний університет
2019

досвіду солідарних дій у мешканців громади.. За умови вирішення цих проблем громади зможуть більш ефективно здійснювати покладені на них завдання та в Україні буде реалізований принцип децентралізації влади на практиці.

ЛІТЕРАТУРА:

1. Про ухвалення Концепції реформування місцевого самоврядування та територіальної організації влади в Україні : Розпорядження Кабінету Міністрів України від 1 квітня 2014 р. №333-р. URL: <http://zakon0.rada.gov.ua/laws/show/333-2014>.
2. Аналітична доповідь від громадськості у форматі Shadow Report Створення об'єднаних територіальних громад в Україні 2015-2017. URL: <http://parlament.org.ua/wp-content/uploads/2018/04/Detsentralizatsiya-vUkrai-ni-2014-2017-rr.pdf>
3. Про внесення змін до Бюджетного кодексу України : Закон України (№ 2233-VIII) URL: <http://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2233-19/>
4. Про внесення змін до Податкового кодексу України та деякі законодавчі акти України щодо забезпечення збалансованості бюджетних надходжень у 2018 році : Закон України (№ 2245-VIII) URL: <http://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2245/>
5. Стогова, О.В. Динаміка об'єднання територіальних громад у Сумській області [Текст] // Регіональна політика: історія, політико-правові засади, архітектура, урбаністика: матеріали IV Міжнародної науково-практичної конференції, (Київ, 23 листопада 2018 р.). - Київ–Тернопіль: «Бескиди», 2018. В 2-х ч. Ч. 1. - С. 232-237.
6. Моніторинг процесів децентралізації влади та реформування місцевого самоврядування URL: <https://storage.decentralization.gov.ua/uploads/library/file/318/10.10.2018.pdf>
7. Про співробітництво територіальних громад : Закон України URL: <http://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1508-18>

ОСНОВНІ ПРОБЛЕМИ КАДРОВОГО ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ТЕРИТОРІАЛЬНИХ ГРОМАД

Усенко Я.В.

Студентка I курсу ННІ права

Сумського державного університету

Науковий керівник: Стогова О.В.

к.політ.н., доцент кафедри КПП/ДП ННІ права

Сумського державного університету

Розбудова та розвиток України як демократичної, правової та соціальної держави є неможливими без якісних змін елементів публічної влади. Таким елементом є місцеве

самоврядування, ціллю якого на сьогоднішній день є наближення вітчизняної системи управління на місцях до європейських стандартів. Становлення процесу децентралізації значною мірою вплинуло на розширення компетенції органів місцевого самоврядування об'єднаних територіальних громад. Однак поряд із новими можливостями, які пов'язані з доволі значним розширенням прав та збільшенням розмірів матеріальної основи місцевого самоврядування з'явилися і нові проблеми. Однією з таких проблем є забезпечення органів місцевого самоврядування кадрами належного рівня. Зазначена проблема завжди залишатиметься актуальною, оскільки саме висококваліфіковані кадри забезпечують якісну роботу органів місцевого самоврядування, гарантуючи його ефективність.

Людські ресурси – це якісна та кількісна характеристика трудових здібностей людей, які ґрунтуються на їхній здатності завдяки наявним знанням, вмінням та навичкам виконувати потрібні завдання та досягати поставлених цілей. Не зважаючи на багатогранність поняття людських ресурсів, саме вони є потенціалом будь-якого суспільного утворення, незалежно від його галузевого спрямування та розмірів. Людські ресурси є потенціалом як малого підприємства, так і великого заводу чи фабрики, як територіальної громади, так і країни в цілому. Категорія людських ресурсів громади охоплює її працездатних мешканців як зайнятих, так і тих, хто згодом може вступити у трудові відносини. Тобто, це не лише працевлаштована частина територіальної громади, а й уся її працездатна частина, яка готова у разі появи вакансій зробити швидке заміщення. Головною особливістю людських ресурсів є те, що люди наділені інтелектом, здатністю до самореалізації та розвитку, приходять на службу в місцеве самоврядування і залишаються там на тривалий період. Тому одним із завдань територіальної громади є забезпечення органів місцевого самоврядування необхідною кількістю працівників потрібної спеціалізації, належного рівня кваліфікації та мотивації для реалізації цілей відповідно до покладених на них повноважень. Місцеве самоврядування має такі повноваження, як:

- управління майном комунальної власності;
- затвердження програми соціально-економічного та культурного розвитку та контроль за їх виконанням;
- затвердження бюджетів відповідних адміністративно-територіальних одиниць і контролюють їх виконання;
- встановлення місцевих податків і зборів відповідно до закону;
- забезпечення проведення місцевих референдумів та реалізація їх результатів;

- утворення, реорганізація і ліквідація комунальних підприємств, організацій та установ, здійснення контролю за їх діяльністю;
- вирішення інших питань місцевого значення, віднесених законом до їх компетенції [1].

Посадові особи місцевого самоврядування мають бути фахово підготовлені для виконання цих різноманітних повноважень. Основними причинами проблеми забезпеченості кадрами органів місцевого самоврядування є недостатній рівень бюджетного забезпечення, низький рівень зацікавленості, недостатній рівень соціального захисту працівників даної сфери. Цей перелік якнайкраще демонструє основні причини наявних проблем з кадрами на локально-регіональному рівні влади, тому розглянувши його, доцільно перейти безпосередньо до кадрових проблем в ОТГ. Як зазначають у новостворених громадах, найгострішою є проблема відсутності нових кадрів з фаховими знаннями в галузях управління фінансами у сферах бюджетування закладів освіти, охорони здоров'я, соціального захисту і культури. Зокрема, це призводить до неефективного використання фінансових ресурсів територіальних громад, неспроможності освоїти кошти державних субвенцій на розвиток громад. Органи місцевого самоврядування сільських ОТГ часто неспроможні підготувати якісні інвестиційні проекти для отримання коштів державної підтримки та коштів міжнародної допомоги, не готові до запровадження стратегічного планування та програмування розвитку громад.

Проаналізувавши роботи вітчизняних науковців Гіржева А. [2], Бриль М., Врублевського О., Данчевої О., Сейтосманова А., Чубарова Е. [3], можна виокремити деякі рекомендації, що допоможуть вирішити проблему кадрового забезпечення і зацікавити молодих прогресивних фахівців. Насамперед варто зазначити, що оскільки після об'єднання територіальних громад питання кадрового забезпечення вирішувалося за рахунок наявних людських ресурсів, які мають чималий досвід роботи в органах місцевого самоврядування чи органах виконавчої влади, то згодом громадам потрібно буде інвестувати у перспективну молодь. Для цього може бути використано можливості навчання за цільовим призначенням за рахунок місцевого бюджету [4]. Також з метою підвищення престижності та залучення молоді до служби в органах місцевого самоврядування, існує необхідність врегулювання питань оплати праці посадових осіб місцевого самоврядування та приведення їх у відповідність до норм оплати праці держслужбовців. На наш погляд, саме такі дії з боку держави можуть частково вирішити проблему кадрів органів місцевого самоврядування.

Отже, зважаючи на прагнення України до інтеграції у світові та європейські структури, публічна сфера потребує не лише відповідного узгодження суспільно-політичних, правових і соціально-економічних засад, але й запровадження відповідних стандартів життя, в тому числі й у сфері організації та практичної реалізації місцевого самоврядування. Головною умовою ефективності муніципального управління є кадрове забезпечення, що потребує створення відповідної системи роботи з кадрами. Основними ж умовами вирішення цієї проблеми є створення ефективної сучасної системи підготовки кадрів для органів місцевого самоврядування та заходи матеріального заохочення.

ЛІТЕРАТУРА:

1. Конституція України від 28 червня 1996 р. //Відомості Верховної Ради України.-1996.-№ 30.-ст.143.
2. Гіржев А. О. Удосконалення кадрового забезпечення в об'єднаних територіальних громадах [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <file:///C:/Users/234/Downloads/122739-261461-1-SM.pdf>.
3. Бриль М., Врублевський О., Данчева О., Сеїтосманов А., Чубаров Е. Успішна територіальна громада: будуємо разом. [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://despro.org.ua/library/publication/UspishnaTerytorialnaHromada2018.pdf>.
4. Золотарьов В. Ф. Сутність кадрового забезпечення органів місцевого самоврядування URL: <http://www.kbuara.kharkov.ua/e-book/db/2014-2/doc/3/01.pdf>.

ПРОЦЕС ДЕЦЕНТРАЛІЗАЦІЇ В УКРАЇНІ: ВАЖЛИВІСТЬ ТА НАСЛІДКИ

Шевцов Я.А.

Студент I курсу ННІ права

Сумського державного університету

Науковий керівник: Стогова О.В.

к.політ.н., доцент, доцент кафедри КПТГДП ННІ права

Сумського державного університету

Тема децентралізації в Україні сьогодні є дуже актуальною, оскільки це одна з найважливіших реформ за всю історію незалежності нашої держави. Основна мета цього процесу – якісні зміни в державному ладі, які призведуть до посилення демократичності нашої країни, тобто не лише гарантуватимуть владу народу, а забезпечать її реалізацію.

Реформа децентралізації основною метою ставить передачу значної частини повноважень, функцій та фінансів державних органів – органам місцевого самоврядування. Крім цього, децентралізація також має вирішити ще ряд супутніх,