

Міністерство освіти і науки України
Сумський державний університет

КАФЕДРА ЕКОНОМІКИ, ПІДПРИЄМНИЦТВА
ТА БІЗНЕС-АДМІНІСТРУВАННЯ

КВАЛІФІКАЦІЙНА РОБОТА МАГІСТРА

Тема: Особливості здійснення публічних закупівель у сфері охорони здоров'я

*Спеціальність 073 «Менеджмент»,
освітня програма 8.073.00.09 «Бізнес-адміністрування»*

Завідувач кафедри: _____ /Карінцева О.І. /

Керівник роботи: _____ /Касьяненко В.О. /

Виконавець: _____ /Змисля О.В. /
П.І.Б.

Група: _____ БА.мз-11С

Шифр

Суми 2022_

РЕФЕРАТ

Дипломна робота на тему: «Особливості здійснення публічних закупівель у сфері охорони здоров'я» містить 210 стор., 3 розділи, 8 рис., 4 табл., використано 59джерел.

Об'єкт дослідження – здійснення публічних закупівель в КНП СОР «Обласна дитяча клінічна лікарня».

Мета роботи – дослідження теоретичних і практичних аспектів здійснення публічних закупівель у в КНП СОР «Обласна дитяча клінічна лікарня» й формування напрямів підвищення ефективності здійснення публічних закупівель в закладі охорони здоров'я.

Предмет дослідження – Особливості здійснення публічних закупівель у сфері охорони здоров'я та механізми підвищення їх ефективності.

Основними методами дослідження є процесний та системний підходи, порівняльний аналіз.

У розділі 1 «ТЕОРЕТИЧНІ ЗАСАДИ ЗДІЙСНЕННЯ ПУБЛІЧНИХ ЗАКУПІВЕЛЬ» розкриваються законодавчі передумови здійснення публічних закупівель.

У розділі 2 «ПУБЛІЧНІ ЗАКУПІВЛІ В МЕДИЧНИХ ЗАКЛАДАХ» описано алгоритми проведення основних видів закупівель, що здійснюються в медичних закладах.

У розділі 3 ЗДІЙСНЕННЯ ПУБЛІЧНИХ ЗАКУПІВЕЛЬ КНП СУМСЬКОЇ ОБЛАСНОЇ РАДИ «ОБЛАСНА ДИТЯЧА КЛІНІЧНА ЛІКАРНЯ» проведено аналіз проведення публічних закупівель та надано рекомендації щодо підвищення ефективності їх здійснення.

Результати, одержані в роботі, можуть бути використані вітчизняними державними підприємствами для підвищення ефективності проведення публічних закупівель в медичному закладі.

ПУБЛІЧНІ ЗАКУПІВЛІ, ВІДКРИТІ ТОРГИ, СПРОЩЕНА ЗАКУПІВЛЯ, COVID-ЗАКУПІВЛІ, КНП СОР «ОБЛАСНА ДИТЯЧА КЛІНІЧНА ЛІКАРНЯ».

ЗМІСТ

ВСТУП.....	4
1. ТЕОРЕТИЧНІ ЗАСАДИ ЗДІЙСНЕННЯ ПУБЛІЧНИХ ЗАКУПІВЕЛЬ	6
1.1. Основні поняття в публічних закупівлях	6
1.2. Принципи здійснення публічних закупівель.....	9
1.3. Міжнародний досвід у сфері публічних закупівель	13
2. ПУБЛІЧНІ ЗАКУПІВЛІ В МЕДИЧНИХ ЗАКЛАДАХ	17
2.1. Характеристика алгоритму проведення відкритих торгів	17
2.2. Характеристика алгоритму проведення спрощених закупівель	23
2.3. Особливості здійснення COVID-закупівель.....	28
3. ЗДІЙСНЕННЯ ПУБЛІЧНИХ ЗАКУПІВЕЛЬ КНП СУМСЬКОЇ ОБЛАСНОЇ РАДИ «ОБЛАСНА ДИТЯЧА КЛІНІЧНА ЛІКАРНЯ».....	32
3.1. Загальна характеристика КНП СОР «Обласна дитяча клінічна лікарня».....	32
3.2. Аналіз здійснених закупівель КНП СОР «Обласна дитяча клінічна лікарня» протягом 2019 – 2021 років	33
3.3. Підвищення ефективності здійснення публічних закупівель КНП СОР «Обласна дитяча клінічна лікарня»	39
ВИСНОВКИ.....	40
СПИСОК ВИКОРИСТАНОЇ ЛІТЕРАТУРИ	42
ДОДАТОК 1	50
ДОДАТОК 2.....	72
ДОДАТОК 3	146

ВСТУП

Актуальність теми дипломної роботи. На даний час проведення закупівель за державні кошти регулюється Законом України «Про публічні закупівлі». Метою цього Закону є забезпечення ефективного та прозорого здійснення закупівель, створення конкурентного середовища у сфері публічних закупівель, запобігання проявам корупції у цій сфері, розвиток добросовісної конкуренції.

Однак враховуючи, що сфера діяльності кожного окремого суб'єкта господарювання має свої особливості, які необхідно враховувати під час здійснення закупівель, аналіз публічних закупівель у сфері охорони здоров'я на даний час є досить актуальним питанням.

Відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі» на даний час найбільш застосовуваними видами закупівель є:

- відкриті торги;
- переговорна процедура;
- спрощена закупівля;
- договір про закупівлю, укладений без використання електронної системи закупівель.

Відкриті торги – процедура закупівлі для замовників, визначених у п. 1-3 ч. 1 ст. 2 Закону «Про публічні закупівлі», у разі здійснення закупівлі, за умови що вартість предмета закупівлі товару (товарів), послуги (послуг) дорівнює або перевищує 200 тис. грн., а робіт - 1,5 млн грн.

Переговорна процедура – процедура закупівлі, яка застосовується як виняток (ч. 2 ст. 40 Закону України «Про публічні закупівлі» для замовників, визначених у п. 1-3 ч. 1 ст. 2 Закону «Про публічні закупівлі», у разі здійснення закупівлі, за умови що вартість предмета закупівлі товару (товарів), послуги (послуг) дорівнює або перевищує 200 тис. грн., а робіт - 1,5 млн грн.

Спрощена закупівля – придбання замовником товарів, робіт і послуг, вартість яких дорівнює або перевищує 50 тисяч гривень та є меншою за вартість, що встановлена у п. 1 і 2 ч. 1 ст. 3 Закону України «Про публічні закупівлі».

Договір про закупівлю, укладений без використання електронної системи закупівель – для замовників, визначених у п. 1-3 ч. 1 ст. 2 Закону «Про публічні

закупівлі», у разі здійснення закупівлі відповідно до ч. 3 та 7 ст. 3 Закону «Про публічні закупівлі».

В роботі більш детально розглянуто алгоритми проведення саме конкурентних процедури, які здійснюються через електронну систему закупівель.

Метою роботи є вивчення алгоритмів проведення публічних закупівель в медичних закладах та методи підвищення ефективності їх здійснення.

Для досягнення поставленої мети необхідно виконати наступні **завдання дослідження**:

- опрацювати теоретичне підґрунтя досліджуваної теми;
- дослідити особливості існуючої системи проведення публічних закупівель;
- розробити рекомендації для підвищення ефективності проведення публічних закупівель в КНП Сумської обласної ради «Обласна дитяча клінічна лікарня».

Об'єкт дослідження – проведення закупівель в КНП Сумської обласної ради «Обласна дитяча клінічна лікарня».

Предмет дослідження – публічні закупівлі в сфері охорони здоров'я.

1. ТЕОРЕТИЧНІ ЗАСАДИ ЗДІЙСНЕННЯ ПУБЛІЧНИХ ЗАКУПІВЕЛЬ

1.1. Основні поняття в публічних закупівлях

Закупівельна сфера діяльності є однією із найважливіших для функціонування організацій, які здійснюють господарську діяльність[36,39,40,42,44,47,51,52]. При її здійсненні треба враховувати як загальносвітові тренди[37,38,41,43,45,46,48,49,50,53-67], так і існуючу нормативну базу.

На даний час система закупівель в Україні регулюється Законом України «Про публічні закупівлі», який визначає правові та економічні засади здійснення закупівель товарів, робіт і послуг для забезпечення потреб держави, територіальних громад та об'єднаних територіальних громад. Метою цього Закону є забезпечення ефективного та прозорого здійснення закупівель, створення конкурентного середовища у сфері публічних закупівель, запобігання проявам корупції у цій сфері, розвиток добросовісної конкуренції. Закон України «Про публічні закупівлі» має на меті адаптувати законодавство України асquis Європейського Союзу на виконання Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони. [24]

Відповідно до Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони, цілями даної асоціації встановлено:

a) сприяння поступовому зближенню Сторін, ґрунтуючись на спільних цінностях і тісних привілейованих зв'язках, а також поглиблюючи зв'язок України з політикою ЄС та її участь у програмах та агентствах;

b) забезпечення необхідних рамок для посиленого політичного діалогу в усіх сферах, які становлять взаємний інтерес;

c) сприяння, зберігання й зміцнення миру та стабільності у регіональному та міжнародному вимірах відповідно до принципів Статуту ООН і Гельсінського заключного акта Наради з безпеки та співробітництва в Європі 1975 року, а також цілей Паризької хартії для нової Європи 1990 року;

d) запровадження умов для посиленних економічних та торговельних відносин, які вестимуть до поступової інтеграції України до внутрішнього ринку ЄС, у тому числі

завдяки створенню поглибленої і всеохоплюючої зони вільної торгівлі, як це визначено у Розділі IV («Торгівля і питання, пов'язані з торгівлею») Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони, та підтримання зусиль України стосовно завершення переходу до діючої ринкової економіки, у тому числі шляхом поступової адаптації її законодавства до *acquis* ЄС;

е) посилення співробітництва у сфері юстиції, свободи та безпеки з метою забезпечення верховенства права та поваги до прав людини і основоположних свобод;

ф) запровадження умов для дедалі тіснішого співробітництва в інших сферах, які становлять взаємний інтерес. [29]

Відповідно до пункту 25 статті частини 1 чтатті 1 Закону України «Про публічні закупівлі», публічна закупівля (далі - закупівля) – придбання замовником товарів, робіт і послуг у порядку, встановленому цим Законом. Також цією статтею визначено всі основні терміни Закону України «Про публічні закупівлі», в т.ч.:

замовники – суб'єкти, визначені згідно із статтею 2 Закону України «Про публічні закупівлі», які здійснюють закупівлі товарів, робіт і послуг відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі»;

товари – продукція, об'єкти будь-якого виду та призначення, у тому числі сировина, вироби, устаткування, технології, предмети у твердому, рідкому і газоподібному стані, а також послуги, пов'язані з постачанням таких товарів, якщо вартість таких послуг не перевищує вартості самих товарів;

роботи – розроблення проектної документації на об'єкти будівництва, науково-проектної документації на реставрацію пам'яток архітектури та містобудування, будівництво нових, розширення, реконструкція, капітальний ремонт та реставрація існуючих об'єктів і споруд виробничого та невиробничого призначення, роботи з будівництва об'єктів з розробленням проектної документації, роботи з нормування в будівництві, геологорозвідувальні роботи, технічне переоснащення діючих підприємств та супровідні роботам послуги, у тому числі геодезичні роботи, буріння, сейсмічні дослідження, аеро- і супутникова фотозйомка та інші послуги, що включаються до кошторисної вартості робіт, якщо вартість таких послуг не перевищує вартості самих робіт;

послуги – будь-який предмет закупівлі, крім товарів і робіт, зокрема транспортні послуги, освоєння технологій, наукові дослідження, науково-дослідні або дослідно-конструкторські розробки, медичне та побутове обслуговування, найм (оренда), лізинг, а також фінансові та консультаційні послуги, поточний ремонт, поточний ремонт з розробленням проектної документації;

предмет закупівлі – товари, роботи чи послуги, що закуповуються замовником у межах єдиної процедури закупівлі або в межах проведення спрощеної закупівлі, щодо яких учасникам дозволяється подавати тендерні пропозиції/пропозиції або пропозиції на переговорах (у разі застосування переговорної процедури закупівлі). Предмет закупівлі визначається замовником у порядку, встановленому Уповноваженим органом, із застосуванням Єдиного закупівельного словника, затвердженого у встановленому законодавством порядку.

Також Законом України «Про публічні закупівлі» визначено, що до замовників, які здійснюють закупівлі відповідно до цього Закону, належать:

1) органи державної влади (орган законодавчої, органи виконавчої, судової влади), та правоохоронні органи держави, органи влади Автономної Республіки Крим, органи місцевого самоврядування, об'єднання територіальних громад;

2) Пенсійний фонд України, цільові страхові фонди зі страхування у зв'язку з тимчасовою втратою працездатності, від нещасних випадків на виробництві та професійних захворювань, медичного страхування та страхування на випадок безробіття;

3) юридичні особи, які є підприємствами, установами, організаціями (крім тих, які визначені у пунктах 1 і 2) та їх об'єднання, які забезпечують потреби держави або територіальної громади, якщо така діяльність не здійснюється на промисловій чи комерційній основі, за наявності однієї з таких ознак:

юридична особа є розпорядником, одержувачем бюджетних коштів;

органи державної влади чи органи місцевого самоврядування або інші замовники володіють більшістю голосів у вищому органі управління юридичної особи;

у статутному капіталі юридичної особи державна або комунальна частка акцій (часток, паїв) перевищує 50 відсотків;

4) юридичні особи та/або суб'єкти господарювання, які здійснюють діяльність в одній або декількох окремих сферах господарювання, визначених частиною другою цієї статті, та відповідають хоча б одній з таких ознак:

органам державної влади, органам влади Автономної Республіки Крим, органам місцевого самоврядування або іншим замовникам належить частка у статутному капіталі юридичної особи та/або суб'єкта господарювання в розмірі більше ніж 50 відсотків або такі органи чи інші замовники володіють більшістю голосів у вищому органі юридичної особи та/або суб'єкта господарювання чи правом призначати більше половини складу виконавчого органу або наглядової ради юридичної особи та/або суб'єкта господарювання;

наявність спеціальних або ексклюзивних прав - прав, наданих у межах повноважень органом державної влади або органом місцевого самоврядування на підставі будь-якого нормативно-правового акта та/або акта індивідуальної дії, що обмежують провадження діяльності у сферах, визначених цим Законом, однією чи кількома особами, що істотно впливає на здатність інших осіб провадити діяльність у зазначених сферах. Не вважаються спеціальними або ексклюзивними права, що надані за результатами конкурсів (тендерів, процедур закупівель), інформація про проведення яких разом з критеріями відбору попередньо оприлюднювалася та була наявна у публічному доступі, можливість участі у таких конкурсах (тендерах, процедурах закупівель) не була обмежена та якщо надання таких прав здійснювалося на основі об'єктивних критеріїв. [24]

Отже, замовниками у розумінні Закону України «Про публічні закупівлі» є суб'єкти, які створені державою або територіальною громадою для забезпечення потреб суспільства, у тому числі платників податків, які має забезпечити держава та які витрачають для здійснення придбання публічні фінанси.

1.2. Принципи здійснення публічних закупівель

Частиною першою статті 5 Закону України «Про публічні закупівлі» встановлено, що закупівлі повинні здійснюватися за такими принципами:

1) добросовісна конкуренція серед учасників;

- 2) максимальна економія, ефективність та пропорційність;
- 3) відкритість та прозорість на всіх стадіях закупівель;
- 4) недискримінація учасників та рівне ставлення до них;
- 5) об'єктивне та неупереджене визначення переможця процедури закупівлі/спрощеної закупівлі;
- 6) запобігання корупційним діям і зловживанням. [22]

Розглянемо далі кожен із принципів закупівель окремо.

1. Добросовісна конкуренція серед учасників. Зрозуміти сутність цього принципу можна виходячи з норм Закону України «Про захист від недобросовісної конкуренції», оскільки саме він визначає правові засади захисту суб'єктів господарювання і споживачів від недобросовісної конкуренції та спрямований на встановлення, розвиток і забезпечення торгових та інших чесних звичаїв ведення конкуренції при здійсненні господарської діяльності в умовах ринкових відносин.

Згідно з положеннями України «Про захист від недобросовісної конкуренції» недобросовісною конкуренцією є будь-які дії у конкуренції, що суперечать торговим та іншим чесним звичаям у господарській діяльності, зокрема учасники повинні:

не поширювати інформацію, що вводить в оману;

не підкупати працівника, посадової особи покупця (замовника);

не дискредитувати конкурента;

не вводити у господарський обіг під своїм позначенням товару іншого виробника шляхом змін чи зняття позначень виробника без дозволу уповноваженої на те особи;

не копіювати зовнішній вигляд виробу іншого суб'єкта господарювання і ін.

Одним із проявів недобросовісної конкуренції є антиконкурентні узгоджені дії (відповідальність за які передбачена пунктом 4 частини другої статті 6, пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції»), за наявності яких протягом трьох років від дня притягнення до відповідальності суб'єкт господарювання не може брати участь у процедурах закупівлі. [18]

2. Максимальна економія, ефективність та пропорційність. Максимальна економія полягає в мінімальному витрачання бюджетних коштів для придбання товару, роботи чи послуги. При цьому, ефективність означає досягнення необхідних (найкращих) результатів, тобто досягнення максимального ефекту. Саме тому під час встановлення технічних вимог до предмета закупівлі перед замовником завжди постає

питання: здійснити закупівлю з максимальною економією чи максимальною ефективністю? Безумовно, витрачаючи бюджетні кошти, необхідно керуватися, насамперед, принципом економії, однак за відсутності виваженого підходу до формування технічних вимог до предмета закупівлі це може бути невиправдано через закупівлю товару нижчої якості, що в подальшому призведе до додаткових витрат на експлуатацію чи ремонт предмета закупівлі. Саме тому важливим є правильне встановлення технічних вимог для забезпечення оптимальної пропорції «ціна – якість», чим і буде реалізований принцип економії та ефективності. [8]

Прикладом нехтування принципом максимальної економії є укладення безлічі додаткових угод на збільшення ціни предмета закупівлі. Таких прикладів є безліч, про що неодноразово наголошували суди (наприклад, у постанові ВСУ від 12.09.2019 у справі № 915/1868/18). [18]

3. Відкритість та прозорість на всіх стадіях закупівель. Даний принцип полягає в дотриманні вимог статті 10 Закону України «Про публічні закупівлі», а саме оприлюдненні в електронній системі закупівель у порядку, встановленому Уповноваженим органом та Законом України «Про публічні закупівлі», інформацію про закупівлю.

Таким чином, згідно статті 164¹⁴ Кодексу України про адміністративні правопорушення, неоприлюднення або порушення строків оприлюднення інформації про закупівлі; неоприлюднення або порушення порядку оприлюднення інформації про закупівлі, що здійснюються відповідно до положень Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України, спрямованих на запобігання виникненню і поширенню коронавірусної хвороби (COVID-19)» тягнуть за собою накладення штрафу на службових (посадових), уповноважених осіб замовника у розмірі ста неоподатковуваних мінімумів доходів громадян.

4. Недискримінація учасників та рівне ставлення до них означає заборону необґрунтованого відмінного ставлення, що виражено у встановленні розрізень, винятків, обмежень чи переваг до учасників закупівель, які знаходяться в однаковій ситуації. Законодавчо закріплено, що електронна система закупівель повинна бути загальнодоступною та гарантувати недискримінацію, рівні права під час реєстрації всім заінтересованим особам та рівний доступ до інформації всім особам. Замовники не мають права встановлювати жодних дискримінаційних вимог до учасників. Часники

(резиденти та нерезиденти) всіх форм власності та організаційно-правових форм беруть участь у процедурах закупівель та спрощених закупівлях на рівних умовах. [9]

5. Об'єктивне та неупереджене визначення переможця процедури закупівлі/спрощеної закупівлі. Цей принцип полягає у тому, що перш ніж визнати (або відхилити) певну пропозицію від учасника, замовник повинен її детально дослідити, зважити на всі моменти та прийняти рішення, так би мовити «на холодну голову». Тобто, якщо учасник з Харкова обіцяє поставити певний товар за найнижчою ціною до Ужгорода, замовник повинен досліджувати характеристики запропонованих ТМЦ, розмір ціни, і аж ніяк не територію, де розташований учасник. Одночасно, якщо йдеться про продукти харчування, особливо влітку, навіть найвигідніші умови поставки не зможуть повністю бути прийнятними. Приміром, якщо замовник — з Одеси, а постачальник — з Сум, адже відстань між містами велика. В цьому випадку, пропозиція учасника може бути акцептована лише за умови, якщо такий учасник підтвердить наявність у нього морозильної камери у транспортному засобі, щоб харчові продукти зберігали свіжість при транспортуванні. Також не може бути переможцем підприємство, власником якого є троюрідний брат чоловіка уповноваженої особи замовника. Просто кажучи, якщо виникають будь-які сумніви щодо неупередженості посадових осіб замовника, найкраще таких чуток (підозр) уникати. Адже уважні учасники, що програли тендер, можуть звинуватити замовника в необ'єктивності. Крім цього, замовнику потрібно уважно порівнювати тендерну пропозицію учасника-переможця із власною тендерною документацією, зокрема, кваліфікаційним критеріям. [26]

6. Запобігання корупційним діям і зловживанням. Корупція – використання особою, зазначеною у частині 1 статті 3 Закону України «Про запобігання корупції», наданих їй службових повноважень чи пов'язаних з ними можливостей з метою одержання неправомірної вигоди або прийняття такої вигоди чи прийняття обіцянки / пропозиції такої вигоди для себе чи інших осіб або, відповідно, обіцянка / пропозиція чи надання неправомірної вигоди особі, зазначеній у частині 1 статті 3 Закону України «Про запобігання корупції», або на її вимогу іншим фізичним чи юридичним особам з метою схилити цю особу до протиправного використання наданих їй службових повноважень чи пов'язаних з ними можливостей.

Принцип запобігання корупційним діям і зловживанням забезпечується обмеженням можливості участі в процедурах закупівель юридичних осіб, відомості про яких внесено до Єдиного державного реєстру осіб, які вчинили корупційні або пов'язані з корупцією правопорушення, та фізичних осіб чи фізичних осіб-підприємців, а також службових чи посадових учасників, уповноважених представляти інтереси цих учасників під час проведення процедури закупівлі, яких було притягнуто згідно із законом до відповідальності за вчинення корупційного правопорушення або правопорушення, пов'язаного з корупцією. Крім того, визначення або призначення уповноваженої особи не повинно створювати конфлікт між інтересами замовника та учасника чи між інтересами учасників процедури закупівлі, наявність якого може вплинути на об'єктивність і неупередженість ухвалення рішень. Також забороняється зловживання правами, у тому числі правом на оскарження рішень, дії чи бездіяльності замовника. [8]

1.3. Міжнародний досвід у сфері публічних закупівель

Сучасна система державних закупівель є складовою економічного стійкого розвитку. В останні роки роль закупівель набуває все більшого значення, оскільки уряди намагаються подолати наслідки глобальної фінансової кризи та прагнуть відновитися перед обличчям світової пандемії COVID-19. Ефективні процедури закупівель не лише економлять час і гроші, але й можуть слугувати інструментом для досягнення ширших соціально-економічних змін у політиці.

Міжнародними нормами закупівель, що сформувалися під впливом кращих практик їх здійснення у країнах ЄС, визначено основні принципи в сфері публічних закупівель: підзвітності; чесності; прозорості; конкретності; економності; ефективності; пропорційності; рівності; стабільності; виконання. Зазначені принципи акцентують увагу на таких умовах здійснення державних закупівель, які б забезпечували належну ефективність використання державних коштів відповідно до правової основи кожної країни. Якщо розглянути досвід зарубіжних країн, то в Європі використовують дві основні моделі електронних державних закупівель: централізовану та децентралізовану. [18]

Зокрема, Німеччина дотримується централізованої моделі закупівель. Електронні закупівлі здійснюються на базі платформи E-Vergafe та є обов'язковими до застосування федеральними відомствами. Приватним сектором опікується громадська організація «Форум держзамовлення». Вона аналізує останні тенденції у сфері державних закупівель, які систематично обговорюються з урядом, що, безумовно, є показником високого рівня розвитку громадянського суспільства у країні та сприяє зміцненню правової держави. У Швеції ж – навпаки. Обов'язкової національної платформи електронних закупівель немає, натомість муніципалітети мають власні електронні платформи, що використовуються на добровільній основі. У системі електронних закупівель Швеції переважає значна кількість приватних операторів, що є ключовою ознакою, яка відрізняє її від централізованих моделей. [18]

У США створена спеціальна державна структура для управління державними закупівлями (державні замовлення, закупівлі для державних потреб) - Федеральна контрактна система, правове регулювання функцій якої визначено спеціальним національним зведенням правил (Federal Acquisition's Regulations). Планування державних закупівель в США здійснюється на основі прогнозування державних потреб у ресурсах та інших товарно-матеріальних цінностях. Планування державних закупівель здійснюється у відкритому режимі на спеціальних інформаційних майданчиках, доступ до яких мають всі бажаючі. Це забезпечує дотримання принципів прозорості, економічності і суворої звітності про проведені закупівель і отриманні результати публічних торгів. Ключові вимоги для постачальників в державних закупівлях США однакові: дотримання всіх техніко-економічних умов контракту, гарантія якості. Вибір постачальника здійснюється на основі пропозиції найбільш оптимальної (економічною ціни) та гарантії якості при дотриманні техніко-економічних вимог. [26]

Законодавство про закупівлі в Польщі базується на директивах ЄС щодо державних закупівель. Правила країни імплементовані у єдиний закон «Про публічні закупівлі». 11 вересня 2019 року прийняли його нову редакцію, яка набрала чинності 1 січня 2021 року, та передбачає, що в 2021 році має бути створена єдина національна електронна платформа e-Zamówienia, яка покликана налагодити діалог між замовниками та постачальниками.

Цікаво, що у Польщі замовник може приймати пропозиції через власний закупівельний портал, комерційні платформи або спеціальні електронні сервіси Польського Агентства Державних Закупівель (які все ще не дуже розвинені). Наприклад, свої портали мають Польська залізниця, Університет м. Лодзь та Польський Економічний Інститут. Часто послуги таких порталів надають зовнішні аутсорсингові спеціалізовані платформи, але за загальним правилом у кожного польського замовника на власному веб-сайті повинен бути розділ «Публічні закупівлі». До спеціальних електронних сервісів Польського Агентства Державних Закупівель належать: сервіс е-ліцитації (спрощеного електронного аукціону), сервіс е-аукціону та Міні-Портал. Міні-портал — це безкоштовна система, що забезпечує зв'язок між Замовниками та Учасниками державних закупівель. Після остаточного запуску єдиної електронної платформи, Міні-Портал припинить своє існування.

Законодавство Польщі також передбачає обов'язкову публікацію оголошення про закупівлі у Центральному порталі Бюлетеню публічних закупівель (Portal Centralny Biuletynu Zamówień Publicznych, BZP) польською мовою.

Тим часом, у Чехії замовники повинні публікувати повідомлення про закупівлі на Порталі тендерних оголошень NEN (National Electronic Tool) чеською мовою. Для участі та подання пропозицій будь-який економічний оператор (місцевий чи закордонний) повинен бути зареєстрований або безпосередньо на порталі NEN, або на одній із 5 приватних електронних платформ. В останніх випадках досить зручно використовувати інтегровану електронну платформу FEN, що об'єднує ці 5 платформ.

Мета FEN — максимально полегшити доступ постачальників до тендерних процедур, щоб вони могли знайти тендер і податися на нього з одного місця та з одного облікового запису користувача. Різниця між державною платформою NEN та приватною FEN полягає в якості та рівні послуг для учасників торгів. FEN забезпечує розширені пошукові та додаткові послуги, що допомагають швидше та простіше підготувати тендерну пропозицію, але за певну плату. Водночас NEN безкоштовний як для замовників, так і для бізнесу.

В Угорщині оголошення про закупівлі, що перевищують національний поріг та пороги ЄС, потрібно публікувати у Official Procurement Journal, тоді як відповідні документи оприлюднюються в базі даних про закупівлі Органу державних закупівель. Варто також зазначити, що інформацію можна знайти не лише у профільних журналах.

Із 2018 року закупівельники повинні здійснювати закупівлі через онлайн-платформу Портал електронних закупівель «ЕКР», який знаходиться в управлінні Офісу Прем'єр-Міністра. Там публікують інформацію про підписання контрактів, закупівельні плани та усі відкриті актуальні закупівлі. [25]

Таким чином, спираючись на досвід проведення закупівель іншими країнами, уряд України здійснює реформування сфери публічних закупівель таким чином, щоб зменшити корупційні ризики та збільшити ефективність закупівель саме з точки зору забезпечення замовникам придбання більш якісних товарів, робіт і послуг за найвигіднішими цінами. При цьому існує ряд ризиків, серед яких найбільшу вагу займає демпінгування цін на відповідному ринку, що в подальшому може призвести до необґрунтованих змін в договори про закупівлі, укладені за результатами закупівель, та порушення закупівельного законодавства. Тому більшість експертів під час внесення змін до законодавства у сфері закупівель акцентують увагу замовників саме на вдосконаленні етапів підготовки закупівель, в тому числі на встановленні необхідних технічних вимог до предмета закупівлі та визначенні відповідальності за порушення умов договору постачальником товарів/ надавачема послуг/ виконавцем робіт під час виконання укладених договорів про закупівлю.

2. ПУБЛІЧНІ ЗАКУПІВЛІ В МЕДИЧНИХ ЗАКЛАДАХ

2.1. Характеристика алгоритму проведення відкритих торгів

Ч. 1 ст. 20 Закону України «Про публічні закупівлі» визначено, що основною процедурою закупівлі є відкриті торги. Далі пропонуємо розглянути етапи проведення відкритих торгів та зупинитись на певних нюансах, які можуть виникати під час проведення процедури (табл. 1):

Таблиця 1 Етапи проведення відкритих торгів відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі» [24]

Найменування етапу	Дії замовника
1. Оприлюднення річного плану закупівель та змін до нього	Річний план закупівель та зміни до нього замовник оприлюднює в електронній системі закупівель протягом п'яти робочих днів з дня їх затвердження (ч. 1 ст. 4 Закону України «Про публічні закупівлі»)
2. Оприлюднення оголошення про проведення відкритих торгів	Замовник самостійно в електронній системі закупівель оприлюднює оголошення про проведення відкритих торгів не пізніше ніж за 15 календарних днів до кінцевого строку подання тендерних пропозицій. Оголошення про проведення відкритих торгів повинно містити таку інформацію передбачену ч. 2 ст. 21 Закону України «Про публічні закупівлі», а саме: <ol style="list-style-type: none"> 1) найменування, місцезнаходження та ідентифікаційний код замовника в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань, його категорія; 2) назва предмета закупівлі із зазначенням коду за Єдиним закупівельним словником (у разі поділу на лоти такі відомості потрібно зазначати стосовно кожного лота) та назви відповідних класифікаторів предмета закупівлі і частин предмета закупівлі (лотів) (за наявності); 3) кількість та місце поставки товарів, обсяг і місце виконання робіт чи надання послуг; 4) очікувана вартість предмета закупівлі; 5) строк поставки товарів, виконання робіт, надання послуг;

Найменування етапу	Дії замовника
	<p>6) кінцевий строк подання тендерних пропозицій;</p> <p>7) умови оплати;</p> <p>8) мова (мови), якою (якими) потрібно готувати тендерні пропозиції;</p> <p>9) розмір, вид та умови надання забезпечення тендерних пропозицій (якщо замовник вимагає його надати);</p> <p>10) дата та час розкриття тендерних пропозицій, якщо оголошення про проведення відкритих торгів оприлюднюють відповідно до частини третьої статті 10 Закону;</p> <p>11) розмір мінімального кроку пониження ціни під час електронного аукціону в межах від 0,5 відсотка до 3 відсотків очікуваної вартості закупівлі або в грошових одиницях;</p> <p>12) математична формула для розрахунку приведеної ціни (у разі її застосування).</p>
3. Тендерна документація	<p>Тендерну документацію замовник безоплатно оприлюднює разом з оголошенням про проведення відкритих торгів (не пізніше ніж за 15 днів до кінцевого строку подання тендерних пропозицій) в електронній системі закупівель для загального доступу шляхом заповнення полів в електронній системі закупівель. У тендерній документації зазначаються відомості передбачені ст. 22 Закону України «Про публічні закупівлі».</p>
4. Звернення по роз'яснення та/або з вимогою	<p>Відповідно до ч. 1 ст. 24 Закону України «Про публічні закупівлі» замовник повинен протягом 3 робочих днів з дня оприлюднення звернення / вимоги надати роз'яснення на звернення та оприлюднити його в електронній системі закупівель. Роз'яснення до тендерної документації замовник оприлюднює протягом 1 дня з дня прийняття рішення про надання роз'яснень у машинозчитувальному форматі.</p>
5. Внесення змін до тендерної документації	<p>Згідно ч. 2 ст. 24 Закону України «Про публічні закупівлі» замовник має право з власної ініціативи або у разі усунення порушень законодавства у сфері публічних закупівель, викладених у висновку органу державного фінансового контролю, або за результатами звернень, або на підставі рішення органу оскарження внести зміни до тендерної документації. Зміни до тендерної документації</p>

Найменування етапу	Дії замовника
	замовник оприлюднює протягом 1 дня з дня прийняття рішення про їх внесення в машинозчитувальному форматі. У разі внесення змін до тендерної документації строк для подання тендерних пропозицій замовник продовжує в електронній системі закупівель таким чином, щоб з моменту внесення змін до тендерної документації до закінчення кінцевого строку подання тендерних пропозицій залишалось не менше 7 днів.
6. Розкриття та оцінка тендерних пропозицій	Ч. 1 ст. 29 Закону України «Про публічні закупівлі» встановлено, що оцінка тендерних пропозицій проводиться автоматично електронною системою закупівель на основі критеріїв і методики оцінки, зазначених замовником у тендерній документації шляхом застосування електронного аукціону. При цьому ст. 28 Закону України «Про публічні закупівлі» визначено, що розкриття тендерних пропозицій з інформацією та документами, що підтверджують відповідність учасника кваліфікаційним критеріям та вимогам до предмета закупівлі, а також з інформацією та документами, що містять технічний опис предмета закупівлі, здійснюється автоматично електронною системою закупівель одразу після завершення електронного аукціону. Не підлягає розкриттю інформація, що обґрунтовано визначена учасником як конфіденційна, у тому числі що містить персональні дані.
7. Розгляд тендерних пропозицій	Згідно з ч. 9 ст. 29 Закону України «Про публічні закупівлі» після оцінки тендерних пропозицій замовник розглядає на відповідність вимогам тендерної документації тендерну пропозицію, яка визначена найбільш економічно вигідною. При цьому відповідно до ч. 10 ст. 29 Закону України «Про публічні закупівлі» строк розгляду тендерної пропозиції, що за результатами оцінки визначена найбільш економічно вигідною, не повинен перевищувати 5 робочих днів з дня визначення найбільш економічно вигідної пропозиції. Такий строк може бути аргументовано продовжено замовником до 20 робочих днів. У разі продовження строку замовник оприлюднює повідомлення в електронній системі закупівель

Найменування етапу	Дії замовника
	протягом 1 дня з дня прийняття відповідного рішення.
8. Усунення невідповідностей у пропозиції	<p>Ч. 16 ст. 29 Закону України «Про публічні закупівлі» встановлено, що якщо замовником під час розгляду тендерної пропозиції учасника виявлено невідповідності в інформації та/або документах, що подані учасником у тендерній пропозиції та/або подання яких вимагалось тендерною документацією, він розміщує у строк, який не може бути меншим ніж 2 робочі дні до закінчення строку розгляду тендерних пропозицій, повідомлення з вимогою про усунення таких невідповідностей в електронній системі закупівель. Замовник розміщує повідомлення з вимогою про усунення невідповідностей в інформації та/або документах:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) що підтверджують відповідність учасника процедури закупівлі кваліфікаційним критеріям відповідно до статті 16 цього Закону; 2) на підтвердження права підпису тендерної пропозиції та/або договору про закупівлю. <p>Замовник не може розміщувати щодо одного й того ж учасника процедури закупівлі більш ніж 1 раз повідомлення з вимогою про усунення невідповідностей в інформації та/або документах, що подані учасником у тендерній пропозиції, крім випадків, пов'язаних з виконанням рішення органу оскарження.</p>
9. Відхилення тендерних пропозицій учасників	<p>Замовник відхиляє тендерну пропозицію із зазначенням аргументації в електронній системі закупівель з підстав передбачених ст. 31 Закону України «Про публічні закупівлі». Інформація про відхилення тендерної пропозиції, у тому числі підстави такого відхилення (з посиланням на відповідні норми цього Закону та умови тендерної документації, яким така тендерна пропозиція та/або учасник не відповідають, із зазначенням, у чому саме полягає така невідповідність), оприлюднюється протягом 1 дня з дня ухвалення рішення в електронній системі закупівель та автоматично надсилається учаснику процедури закупівлі, тендерна пропозиція якого відхилена, через електронну систему закупівель.</p>

Найменування етапу	Дії замовника
10. Звернення учасника	У разі якщо учасник, тендерна пропозиція якого відхилена, вважає недостатньою аргументацію, зазначену в повідомленні та протоколі розгляду тендерних пропозицій, то такий учасник може звернутися до замовника з вимогою надати додаткову інформацію про причини невідповідності його пропозиції умовам тендерної документації, зокрема технічній специфікації, та/або його невідповідності кваліфікаційним критеріям, а замовник зобов'язаний надати йому відповідь з такою інформацією не пізніше як через 5 днів з дня надходження такого звернення через електронну систему закупівель.
11. Намір укласти договір	За результатами розгляду та оцінки тендерної пропозиції замовник визначає переможця процедури закупівлі та приймає рішення про намір укласти договір про закупівлю. Замовник оприлюднює повідомлення про намір укласти договір про закупівлю протягом 1 дня з дня прийняття рішення про визначення переможця процедури закупівлі.
12. Відхилення тендерної пропозиції переможця	Замовник відхиляє тендерну пропозицію із зазначенням аргументації в електронній системі закупівель у разі, якщо переможець процедури закупівлі: <ul style="list-style-type: none"> – відмовився від підписання договору про закупівлю відповідно до вимог тендерної документації або укладення договору про закупівлю; – не надав у спосіб, зазначений в тендерній документації, документи, що підтверджують відсутність підстав, установлених статтею 17 цього Закону; – не надав копію ліцензії або документа дозвільного характеру (у разі їх наявності) відповідно до частини другої статті 41 Закону; – не надав забезпечення виконання договору про закупівлю, якщо таке забезпечення вимагалось замовником.
13. Відміна тендеру	Згідно статті 32 Закону України «Про публічні закупівлі» замовник відмінює тендер у разі: <ol style="list-style-type: none"> 1) відсутності подальшої потреби в закупівлі товарів, робіт чи послуг;

Найменування етапу	Дії замовника
	2) неможливості усунення порушень, що виникли через виявлені порушення законодавства у сфері публічних закупівель, з описом таких порушень, які неможливо усунути.
14. Укладення договору про закупівлю	З метою забезпечення права на оскарження рішень замовника договір про не може бути укладено раніше ніж через 10 днів з дати оприлюднення в електронній системі закупівель повідомлення про намір укласти договір про закупівлю. Замовник укладає договір про закупівлю з учасником, який визнаний переможцем процедури закупівлі, протягом строку дії його пропозиції, не пізніше ніж через 20 днів з дня прийняття рішення про намір укласти договір про закупівлю відповідно до вимог тендерної документації та тендерної пропозиції переможця процедури закупівлі. У випадку обґрунтованої необхідності строк для укладання договору може бути продовжений до 60 днів.
15. Звіт про результати закупівлі	Згідно ч. 2 ст. 1 Закону України «Про публічні закупівлі» звіт про результати проведення закупівлі автоматично формується електронною системою закупівель та оприлюднюється протягом одного дня після оприлюднення замовником договору про закупівлю в електронній системі закупівель або відміни тендеру або визнання тендеру таким, що не відбувся.
16. Повідомлення про внесення змін до договору про закупівлю	Повідомлення про внесення змін до договору про закупівлю та зміни до договору у випадках, передбачених частиною п'ятою статті 41 цього Закону – протягом трьох робочих днів з дня внесення змін.
17. Звіт про виконання договору про закупівлю	Звіт про виконання договору про закупівлю – протягом 20 робочих днів з дня виконання сторонами договору про закупівлю або закінчення строку дії договору про закупівлю, за умови його його виконання сторонами, або його розірвання.

Вищевказана інформація схематично відображена на рис. 1

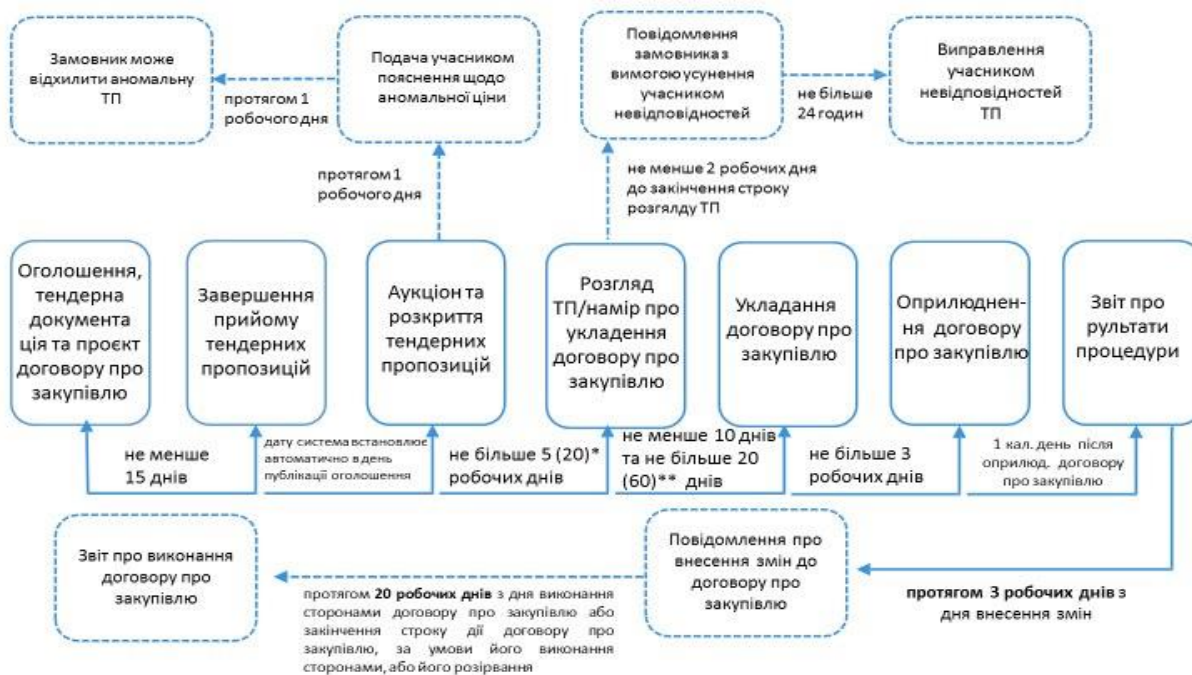


Рисунок 1 Алгоритм проведення відкритих торгів

* – згідно ч. 10 ст. 29 Закону України «Про публічні закупівлі» строк розгляду тендерної пропозиції може бути аргументовано продовжено замовником до 20 робочих днів.

** – згідно ч. 6 ст. 33 Закону України «Про публічні закупівлі» у випадку обгрунтованої необхідності строк для укладання договору може бути продовжений до 60 днів.

2.2. Характеристика алгоритму проведення спрощених закупівель

Відповідно до пункту 28 частини 1 статті 1 Закону України «Про публічні закупівлі» спрощена закупівля – придбання замовником товарів, робіт і послуг, вартість яких дорівнює або перевищує 50 тисяч гривень та є меншою за вартість, що встановлена у пунктах 1 і 2 частини 1 статті 3 Закону України «Про публічні закупівлі». Вартісні межі здійснення спрощених закупівель зображено в таблиці 2.

Таблиця 2 Вартісні межі здійснення спрощених закупівель згідно Закону України «Про публічні закупівлі»

Замовники	Замовники в окремих сферах господарювання
≥50 тис. грн. - <200 тис. грн. для товарів і послуг	≥50 тис. грн. - <1 млн грн. для товарів і послуг
≥50 тис. грн. - <1,5 млн грн. для робіт	≥50 тис. грн. - <5 млн грн. для робіт
Винятки: - електронний каталог (для товарів) + звіт про договір укладений без використання електронний системи закупівель; - договір укладений без використання електронний системи закупівель (в окремих випадках передбачених ч. 7 ст. 3 Закону України «про публічні закупівлі») + звіт про договір укладений без використання електронний системи закупівель	Винятки: - електронний каталог (для товарів) + звіт про договір укладений без використання електронний системи закупівель; - договір укладений без використання електронний системи закупівель (в окремих випадках передбачених ч. 7 ст. 3 Закону України «про публічні закупівлі») + звіт про договір укладений без використання електронний системи закупівель

Основні етапи проведення спрощеної закупівлі згідно Закону України «Про публічні закупівлі» розглянемо в таблиці 3.

Таблиця 3 Етапи проведення спрощеної закупівлі відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі»

Найменування етапу	Дії замовника
1. Оприлюднення річного плану закупівель та змін до нього	Річний план закупівель та зміни до нього замовник оприлюднює в електронній системі закупівель протягом п'яти робочих днів з дня їх затвердження (ч. 1 ст. 4 Закону України «Про публічні закупівлі»)
2. Оприлюднення оголошення про проведення спрощеної закупівлі та проєкту договору про закупівлю	Згідно п. 2 ч. 1 ст. 10 Закону України «Про публічні закупівлі» оголошення про проведення спрощеної закупівлі та проєкт договору про закупівлю оприлюднюються замовником самостійно та безоплатно через авторизовані

	<p>електронні майданчики в електронній системі закупівель не пізніше ніж за 6 робочих днів до кінцевого строку подання пропозицій.</p> <p>В оголошенні про проведення спрощеної закупівлі, що оприлюднюється замовником відповідно до статті 10 Закону України «Про публічні закупівлі», обов'язково зазначається інформація передбачена ч. 3 ст. 14 Закону України «Про публічні закупівлі»</p>
<p>3. Вимоги до учасників спрощеної закупівлі</p>	<p>Згідно ч. 4 ст. 14 Закону України «Про публічні закупівлі» вимоги до предмета закупівлі, визначені замовником, можуть зазначатися шляхом завантаження окремих файлів до оголошення про проведення спрощеної закупівлі або в електронній формі з окремими полями в електронній системі закупівель. У вимогах до предмета закупівлі, що містять посилання на конкретну торговельну марку чи фірму, патент, конструкцію або тип предмета закупівлі, джерело його походження або виробника, замовник може вказати, які аналоги та / або еквіваленти приймаються у пропозиціях учасників.</p> <p>При цьому ч. 5 ст. 14 Закону України «Про публічні закупівлі» оголошення про проведення спрощеної закупівлі та вимоги до предмета закупівлі не повинні містити вимог, що обмежують конкуренцію та призводять до дискримінації учасників.</p>
<p>4. Звернення за роз'ясненням та / або з вимогою у період уточнення інформації про закупівлю</p>	<p>Згідно ч. 7 ст. 14 Закону України «Про публічні закупівлі» замовник протягом 1 робочого дня з дня оприлюднення звернення за роз'ясненнями та/ або звернення з вимогою щодо усунення порушення зобов'язаний надати роз'яснення на такі звернення учасників спрощеної закупівлі, які оприлюднюються в електронній системі закупівель, та / або внести зміни до оголошення про проведення спрощеної закупівлі та / або вимог до предмета закупівлі.</p>
<p>5. Внесення змін до оголошення про проведення спрощеної закупівлі</p>	<p>Абз. 4 ч. 7 ст. 14 Закону України «Про публічні закупівлі» встановлено, що у разі внесення змін до оголошення про проведення спрощеної закупівлі строк для подання пропозицій продовжується замовником в електронній системі закупівель не менше ніж на 2 робочі дні. Також ч. 7 ст. 14 Закону України «Про публічні закупівлі» передбачено, що замовник має право з власної ініціативи внести зміни до оголошення про проведення спрощеної закупівлі та / або вимог до</p>

	предмета закупівлі, але до початку строку подання пропозицій. Зміни, що вносяться замовником, розміщуються та відображаються в електронній системі закупівель у вигляді нової редакції документів.
6. Оцінка та розкриття пропозицій учасників	Ч. 1 ст. 29 Закону України «Про публічні закупівлі» встановлено, що оцінка пропозицій проводиться автоматично електронною системою закупівель на основі критеріїв і методики оцінки, зазначених замовником у оголошенні про проведення спрощеної закупівлі, шляхом застосування електронного аукціону. Дата і час проведення електронного аукціону визначаються електронною системою закупівель автоматично. Згідно ч. 10 ст. 14 Закону України «Про публічні закупівлі» розкриття пропозицій відбувається у порядку, передбаченому абз. 1 і 2 ч. 1 ст. 28 даного Закону.
7. Розгляд пропозицій учасників	Ч. 10 ст. 14 Закону України «про публічні закупівлі» передбачено, що замовник розглядає на відповідність умовам, визначеним в оголошенні, та вимогам до предмета закупівлі пропозицію учасника, яка за результатами електронного аукціону (у разі його проведення) визначена найбільш економічно вигідною. При цьому строк розгляду найбільш економічно вигідної пропозиції не повинен перевищувати п'ять робочих днів з дня завершення електронного аукціону.
8. Відхилення пропозиції учасника	Замовник відхиляє пропозицію у випадках передбачених ч. 13 ст. 14 Закону України «про публічні закупівлі». При цьому згідно ч. 14 ст. 14 Закону України «про публічні закупівлі» інформація про відхилення пропозиції оприлюднюється замовником в електронній системі закупівель та автоматично надсилається учаснику, пропозиція якого відхилена через електронну систему закупівель протягом одного дня з дня прийняття рішення.
9. Визначення переможця спрощеної закупівлі	В ч. 15 ст. 29 Закону України «Про публічні закупівлі» встановлено, що за результатами розгляду та оцінки пропозиції замовник визначає переможця спрощеної закупівлі та приймає рішення про намір укласти договір про закупівлю згідно з даним Законом. При цьому в абз. 2 ч. 1 ст. 33 Закону України «Про публічні закупівлі» визначено, що замовник оприлюднює в електронній системі закупівель

	повідомлення про намір укласти договір про закупівлю протягом 1 дня з дати ухвалення рішення про намір укласти договір про закупівлю.
10. Укладення договору про закупівлю	Відповідно до ч. 15 ст. 14 Закону України «про публічні закупівлі» замовник може укласти договір про закупівлю з учасником, який визнаний переможцем спрощеної закупівлі, на наступний день після оприлюднення повідомлення про намір укласти договір про закупівлю, але не пізніше ніж через 20 днів. Договір про закупівлю укладається згідно з вимогами ст. 41 даного Закону (частина 15 статті 14 Закону).
11. Відміна спрощеної закупівлі	Замовник відміняє спрощену закупівлю у випадках передбачених ч. 17 ст. 14 Закону України «Про публічні закупівлі». При цьому, у відповідності до ч. 19 ст. 14 Закону України «Про публічні закупівлі» замовник протягом 1 робочого дня з дня прийняття ним рішення про відміну спрощеної закупівлі оприлюднюється в електронній системі закупівель повідомлення про відміну закупівлі.
12. Звіт про результати проведення закупівлі з використанням електронної системи закупівель	Ч. 2 ст. 19 Закону України «Про публічні закупівлі» визначено, що звіт про результати проведення закупівлі автоматично формується електронною системою закупівель та оприлюднюється протягом одного дня після оприлюднення замовником договору про закупівлю в електронній системі закупівель або відміни спрощеної закупівлі.
13. Повідомлення про внесення змін до договору про закупівлю	Повідомлення про внесення змін до договору про закупівлю та зміни до договору у випадках, передбачених ч. 5 ст. 41 Закону України «Про публічні закупівлі», оприлюднюються замовником самостійно та безоплатно через авторизовані електронні майданчики в електронній системі закупівель протягом 3 робочих днів з дня внесення змін.
14. Звіт про виконання договору про закупівлю	Відповідно до п. 12 ч. 1 ст. 10 Закону України «Про публічні закупівлі» звіт про виконання договору про закупівлю оприлюднюється замовником самостійно та безоплатно через авторизовані електронні майданчики в електронній системі закупівель протягом 20 робочих днів з дня виконання сторонами договору про закупівлю або закінчення строку дії договору про закупівлю, за умови його виконання

Схематично етапи проведення спрощеної закупівлі відображено на рис. 2



Рисунок 2 Алгоритм проведення спрощеної закупівлі

2.3. Особливості здійснення COVID-закупівель

24.07.2021 року набрали чинності зміни до Закону України «Про публічні закупівлі», які суттєво змінили закупівельне життя замовників, особливо медиків, а саме: визначено, що на період дії встановленого Кабінетом Міністрів України карантину, відповідно до Закону України «Про захист населення від інфекційних хвороб», дія Закону України «Про публічні закупівлі» не поширюється на випадки, якщо предметом закупівлі є лікарські засоби, вакцини або інші медичні імунобіологічні препарати, розхідні матеріали для надання медичної допомоги хворим на COVID-19 та медичні вироби для вакцинації від COVID-19, медичне обладнання для закладів охорони здоров'я, що надають допомогу пацієнтам, хворим на COVID-19, системи постачання медичних газів, необхідні для виконання заходів, спрямованих на запобігання виникненню і поширенню, локалізацію та ліквідацію спалахів, епідемій та

пандемій коронавірусної хвороби (COVID-19). Перелік таких лікарських засобів та порядок їх закупівлі затверджуються Кабінетом Міністрів України.

За результатами такої закупівлі в електронній системі закупівель замовник оприлюднює звіт про договір про закупівлю, укладений без використання електронної системи закупівель, договір про закупівлю та всі додатки до нього, звіт про виконання договору про закупівлю відповідно до ст. 10 Закону України «Про публічні закупівлі».

У разі недотримання вимог щодо публікації таких звітів винні особи притягаються до відповідальності відповідно до закону.

Установити, що на період дії встановленого Кабінетом Міністрів України карантину, відповідно до Закону України «Про захист населення від інфекційних хвороб», закупівля товарів (крім лікарських засобів, вакцин або інших медичних імунобіологічних препаратів, розхідних матеріалів для надання медичної допомоги хворим на COVID-19 та медичних виробів для вакцинації від COVID-19, медичного обладнання для закладів охорони здоров'я, що надають допомогу пацієнтам, хворим на COVID-19, систем постачання медичних газів) та послуг, необхідних для виконання заходів, спрямованих на запобігання виникненню і поширенню, локалізацію та ліквідацію спалахів, епідемій та пандемій коронавірусної хвороби (COVID-19), здійснюється в порядку, встановленому Законом України «Про публічні закупівлі» для спрощених закупівель. [24]

При цьому 29.09.2021 року набула чинності постанова Кабінету Міністрів України від 22.09.2021 № 1012, якою визначено правила проведення замовником закупівель лікарських засобів, необхідних для здійснення заходів, спрямованих на запобігання виникненню і поширенню, локалізацію та ліквідацію спалахів, епідемій та пандемій гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2.

Алгоритм проведення закупівель лікарських засобів з 29.09.2021 р відображено в таблиці 4.

Таблиця 4 Алгоритм проведення закупівель лікарських засобів з 29.09.2021 року
[7]

Найменування етапу	Дії замовника
<p>1. Попередні ринкові консультації з потенційними постачальниками та аналіз ринку</p>	<p>Уповноважена замовником особа проводить попередні ринкові консультації з потенційними постачальниками та здійснює аналіз ринку задля визначення найбільш економічно вигідної пропозиції.</p> <p>Звертаємо увагу, що УЗО має провести і попередні ринкові консультації, і аналіз ринку.</p> <p>За потреби замовники можуть організувати зустрічі із зацікавленими постачальниками для консультацій та обговорення, але до проведення закупівлі в електронній системі.</p> <p>На етапі аналізу ринку можна використовувати як загальнодоступну інформацію щодо цін та асортименту, яка міститься у відкритих джерелах, у тому числі на сайтах виробників та / або постачальників відповідної продукції, спеціалізованих торговельних майданчиках, в електронних каталогах, рекламі, прайс-листах, в електронній системі закупівель ProZorro та на аналогічних торговельних електронних майданчиках, дані спеціалізованих інформаційно-аналітичних видань, офіційних статистичних видань, у тому числі іноземних, тощо.</p>
<p>2. Планування</p>	<p>Згідно ч. 4 Порядку, що затверджений постановою №1012, планування закупівель здійснюється замовником на підставі наявної потреби в закупівлі товарів, робіт і послуг, зокрема з огляду на результати аналізу ринку та ринкові консультації.</p>
<p>3. Затвердження річного плану</p>	<p>Уповноважена замовником особа формує протокол про затвердження річного плану (або змін до нього) та вносить інформацію до річного плану закупівель в електронній системі закупівель, зокрема про технічні, якісні та інші характеристики предмета закупівлі.</p> <p>Річний план та зміни до нього безоплатно оприлюднюються УЗО в електронній системі закупівель протягом 5 робочих днів з дня затвердження річного плану та змін до нього (ч. 1 ст. 4 Закону України «Про публічні закупівлі»).</p>
<p>4. Організація закупівлі</p>	<p>Для проведення закупівлі на підставі зібраної інформації / даних уповноважена замовником особа обирає постачальника / надавача послуг / виконавця робіт, з яким планується укласти</p>

	договір про закупівлю.
5. Перевірка надійності особи, з якою планується укласти договір про закупівлю	<p>Уповноважена замовником особа перевіряє надійність особи, зокрема шляхом встановлення наявності документально підтвердженого досвіду здійснення аналогічного (аналогічних) за предметом закупівлі договору (договорів). Замовник може визначити й інші критерії щодо підтвердження надійності.</p> <p>Прийнято вважати, що аналогічний договір — це договір, який відповідає предмету закупівлі за четвертою цифрою ДК 021:2015, якщо інше не зазначено у вимогах замовника.</p>
6. Перевірка доброчесності особи, з якою планується укласти договір про закупівлю	<p>Уповноважена замовником особа перевіряє:</p> <ol style="list-style-type: none"> чи було притягнуто особу, з якою планується укласти договір про закупівлю, до відповідальності за вчинення корупційного правопорушення або правопорушення, пов'язаного з корупцією; чи є постачальник пов'язаною особою з керівником або службовими особами замовника; чи притягувалась особа, з якою планується укласти договір про закупівлю, протягом останніх трьох років до відповідальності за порушення, передбачене пунктом 4 частини 2 статті 6, пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, що стосуються спотворення результатів тендерів. <p>Виявлення однієї з цих обставин перешкоджає укладенню договору про закупівлю.</p>
7. Оприлюднення в електронній системі закупівель звіту про договір про закупівлю, укладений без використання електронної системи закупівель	<p>Звіт про договір про закупівлю, укладений без використання електронної системи закупівель, уповноважена замовником особа публікує протягом 3 робочих днів з дня укладення договору про закупівлю.</p>
8. Оприлюднення в електронній системі закупівель звіту про виконання договору про закупівлю	<p>Звіт про виконання договору про закупівлю уповноважена замовником особа оприлюднює протягом 20 робочих днів з дня виконання сторонами договору про закупівлю або закінчення строку дії договору про закупівлю, за умови його виконання сторонами або його розірвання.</p>

3. ЗДІЙСНЕННЯ ПУБЛІЧНИХ ЗАКУПІВЕЛЬ КНП СУМСЬКОЇ ОБЛАСНОЇ РАДИ «ОБЛАСНА ДИТЯЧА КЛІНІЧНА ЛІКАРНЯ»

3.1. Загальна характеристика КНП СОР «Обласна дитяча клінічна лікарня»

Відповідно до даних опублікованих на сайті КНП СОР «Обласна дитяча клінічна лікарня» (<https://sokdl.lic.org.ua/zaalna-informatsiya/>) Обласна дитяча клінічна лікарня створена в 1988 році, як багатопрофільний лікувальний заклад. Має в своєму складі стаціонарний корпус, поліклінічний корпус, приймально-діагностичний корпус, конференційний зал на 150 місць. Допоміжні приміщення: харчоблок, гаражі, господарчий корпус з дезкамерою, пральнею. З грудня 2017 року лікарня перейшла на автономне опалення, що дозволило самостійно вирішувати питання про обігрів закладу.

Лікарня має ліцензію на медичну практику за всіма профілями медичних спеціальностей соматичного та хірургічного профілів.

Крім того, лікарня є центром організаційно – методичного керівництва дитячими закладами охорони здоров'я області, клінічною базою для навчання студентів, проходження інтернатури, підвищення кваліфікації лікарів та середнього медичного персоналу.

Статус клінічної обласна дитяча лікарня набула у 1992 році. На базі закладу працює 2 кафедри медичного інституту Сумського Державного університету.

Лікарня сертифікована на звання «Лікарня, доброзичлива до дитини».

З 01.06.2019 р. комунальна установа Сумська обласна дитяча клінічна лікарня рішенням сесії Сумської обласної ради сьомого скликання від 19.10.2018 реорганізована шляхом перетворення в комунальне некомерційне підприємство Сумської обласної ради «Обласна дитяча клінічна лікарня» (КНП СОР «ОДКЛ»),

В обласній дитячій клінічній лікарні функціонує 11 спеціалізованих стаціонарних відділень за 24 профілями на 375 ліжок та 4 допоміжних служби (рентгенологічне відділення, клініко-діагностична лабораторія, реабілітаційне відділення, центральне стерилізаційне відділення).

Для надання амбулаторно-поліклінічної, консультативної допомоги дітям області у складі лікарні функціонує консультативна поліклініка з плановою потужністю 240 відвідувань в зміну. Спеціалісти поліклініки надають спеціалізовану медичну допомогу

дітям по 25 спеціальностям. На базі консультативної поліклініки функціонує: відділення ультразвукової діагностики, кабінет функціональної діагностики, ендоскопічний, стоматологічний кабінети, обласний кабінет охорони зору, дитячий сурдологічний центр, кабінет для надання медико-психологічної допомоги дітям «Клініка, дружня до молоді», регіональний організаційно – методичний моніторинговий центр з питань підтримки грудного вигодовування дітей.

На сьогодні відділення УЗД оснащено сучасними апаратами експертного класу. Допомога надається хворим з м. Суми та районів області. У відділенні проводяться усі види УЗ-досліджень.

Ендоскопічна служба має сучасні окремі кабінети для проведення фібробронхоскопій, фіброгастроуденоскопій, фіброколоноскопій та мініопераційну, обладнану наркозно-дихальною апаратурою. У кабінети подається кисень та здійснюється приточно-витяжна вентиляція. На сьогодні ендоскопічний кабінет є єдиним в області, де виконуються всі існуючі ендоскопічні дослідження у дитячому віці.

3.2. Аналіз здійснених закупівель КНП СОР «Обласна дитяча клінічна лікарня» протягом 2019 – 2021 років

Проаналізувавши закупівельну діяльність КНП СОР «Обласна дитяча клінічна лікарня» протягом 2019 – 2021 років, а саме інформацію про закупівлі опубліковану відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі» на веб-порталі Уповноваженого органу з питань закупівель PROZORRO (<https://prozorro.gov.ua/search/plan?buyer=03338126>), було встановлено наступне:

- протягом 2021 року було проведено 59 процедур відкритих торгів для закупівлі товарів і послуг, що в свою чергу перевищує показники попередніх років, а саме: в 2020 році було проведено – 47 процедур відкритих торгів, а в 2019 році – 23 процедур відкритих торгів.

- протягом 2021 року було проведено 54 спрощених закупівлі для придбання товарів та послуг, що в свою чергу перевищує показники попередніх років, а саме: в

2020 році було проведено – 9 спрощених закупівель, а в 2019 році – 6 спрощених закупівель.

- в 2021 році було проведено 16 переговорних процедур для закупівлі товарів і послуг, що на 3 менше ніж в 2020 році (18 переговорних процедур) та на 3 більше ніж в 2019 році (13 переговорних процедур).

Відповідну інформацію відображено на графіку (рис. 3).

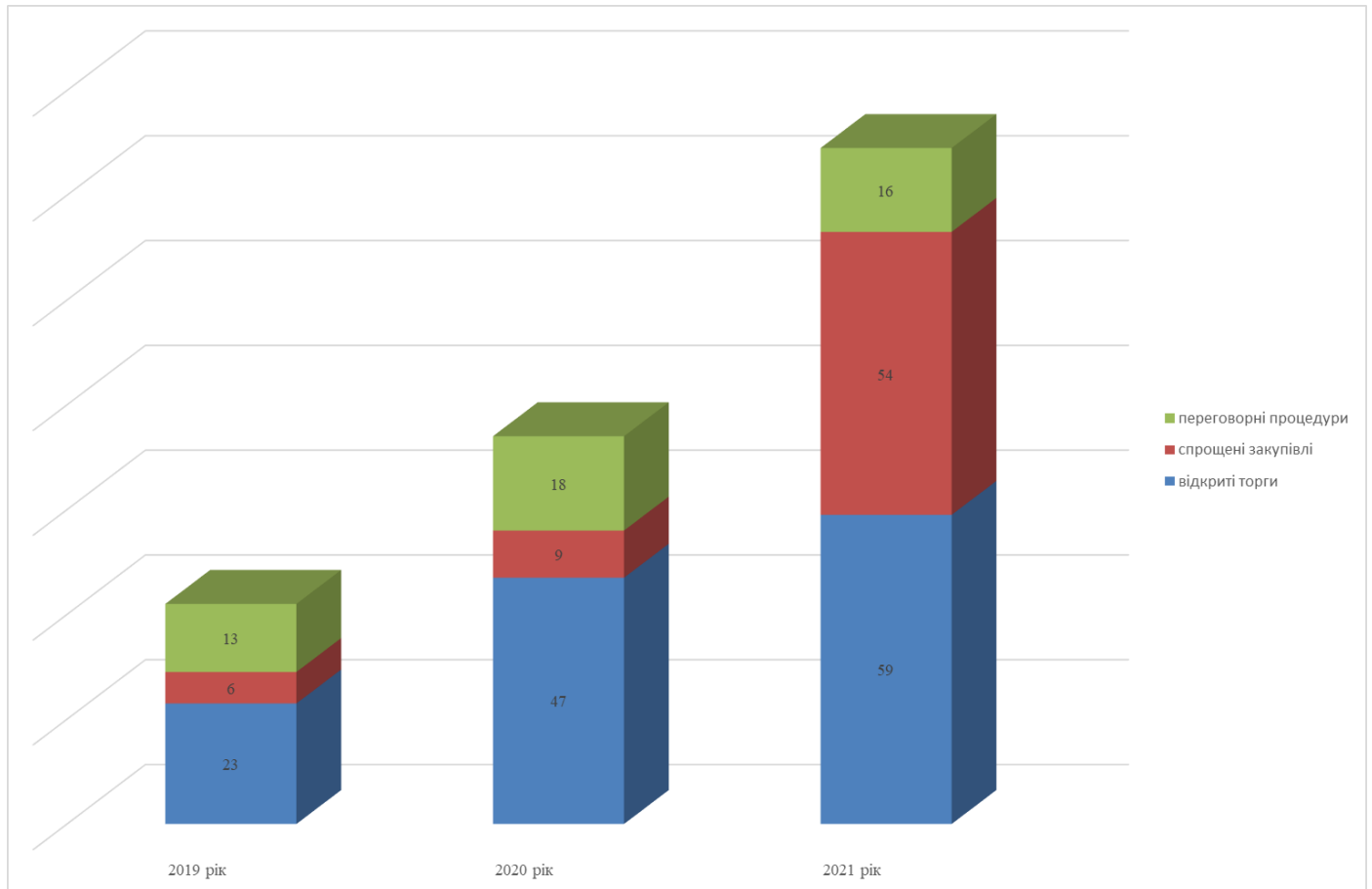


Рисунок 3 Кількість закупівель проведених з використанням системи PROZORRO

Однак, при цьому зросла кількість відмінених закупівель та таких, що не відбулися, а саме: в 2021 році не відбулося 54 закупівлі та відмінені – 26 закупівель (в 2020 році – 22 та 3 закупівлі відповідно, а в 2019 році не відбулося 10 закупівель).

Таким чином, всього протягом 2021 року було оголошено закупівель на 55 860 177,83 грн., за результатами яких було укладено договорів на 37 362 956,82 грн. і зекономлено 3 286 359,59 грн. А отже економія коштів в 2021 році перевищила

екномію 2020 року на понад 2 млн. грн., що в свою чергу свідчить про зростання рівня ефективності проведення закупівель в КНП СОР «Обласна дитяча клінічна лікарня» (рис. 4).

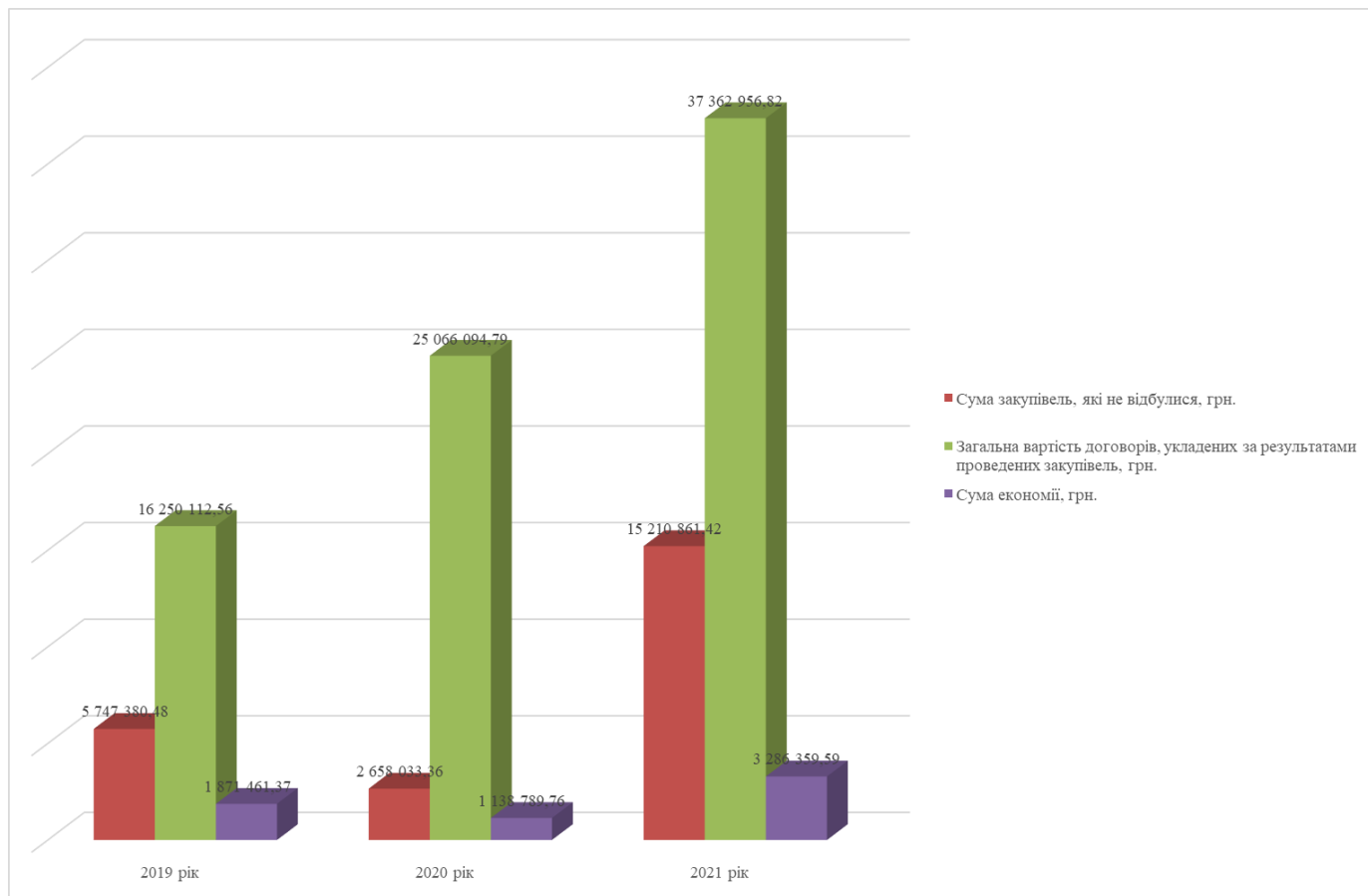


Рисунок 4 Результати закупівель проведених з використанням системи PROZORRO

При цьому слід зауважити, що наприкінці 2021 року з метою підвищення ефективності використання державних коштів КНП СОР «Обласна дитяча клінічна лікарня» почала здійснювати свої закупівлі через Централізовану закупівельну організацію.

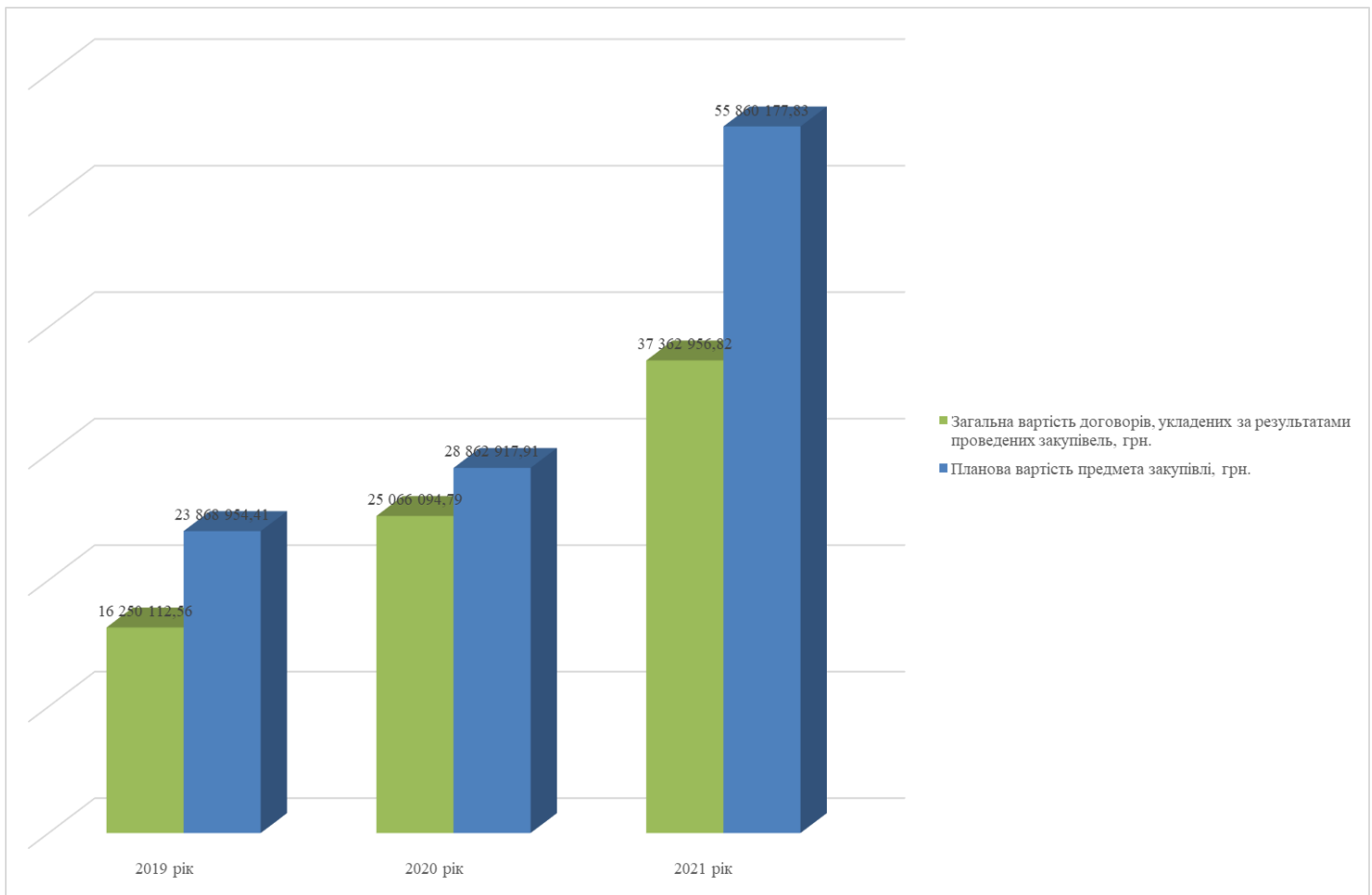


Рисунок 5 Порівня очікуваної вартості предмета закупівлі з сумою договорів, укладених за результатами закупівель проведених з використанням системи PROZORRO

Також на підставі аналізу отриманих даних (рис. 6 - 8) потрібно звернути увагу на суттєві зміни в розподілі витратків КНП СОР «Обласна дитяча клінічна лікарня» на товари та послуги, а саме:

- витатки на комунальні послуги в розрізі загальної суми зменшили свою питому вагу, при цьому вартісні показники за цим видом зросли в порівнянні з 2019 роком майже в два рази (2021 рік – 20 194 168,32 грн; 2019 рік – 10 938 267,10 грн.);

- витатки на медикаменти в розрізі загальної суми наростили свою питому вагу, при цьому вартісні показники за цим видом зросли в порівнянні з 2019 роком майже в три рази (2021 рік – 12 456 706,59 грн; 2019 рік – 4 092 282,06 грн.);

- витатки на різноманітні послуги в розрізі загальної суми наростили свою питому вагу, при цьому вартісні показники за цим видом зросли в порівнянні з 2019 роком в понад 10 разів (2021 рік – 2 706 270,17 грн; 2019 рік – 239 875,00 грн.);

- видатки на продукти харчування в розрізі загальної суми майже не змінили свою питому вагу, при цьому вартісні показники за цим видом зросли в порівнянні з 2019 роком в понад два рази (2021 рік – 1 588 801,74 грн; 2019 рік – 697 868,40 грн.);

- видатки на бензин в розрізі загальної суми зменшили свою питому вагу, при цьому вартісні показники за цим видом зросли в порівнянні з 2019 роком (2021 рік – 372 940,00 грн.; 2019 рік – 281 820,00 грн.);

- видатки на обладнання в розрізі загальної суми зменшили свою питому вагу, при цьому вартісні показники за цим видом також знизилися в порівнянні з 2020 роком в понад два рази (2021 рік – 44 070,00 грн; 2020 рік – 1 054 410,00 грн.).

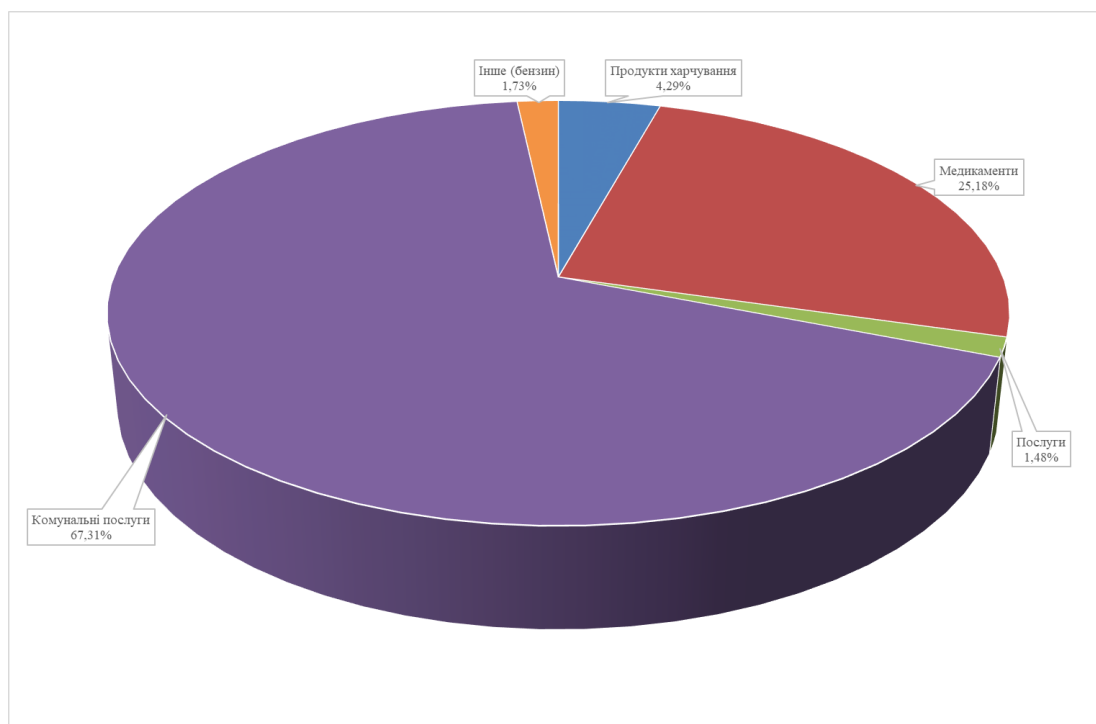


Рисунок 6 Витрати за договорами, укладеними в результаті закупівель проведених з використанням системи PROZORRO в 2019 році

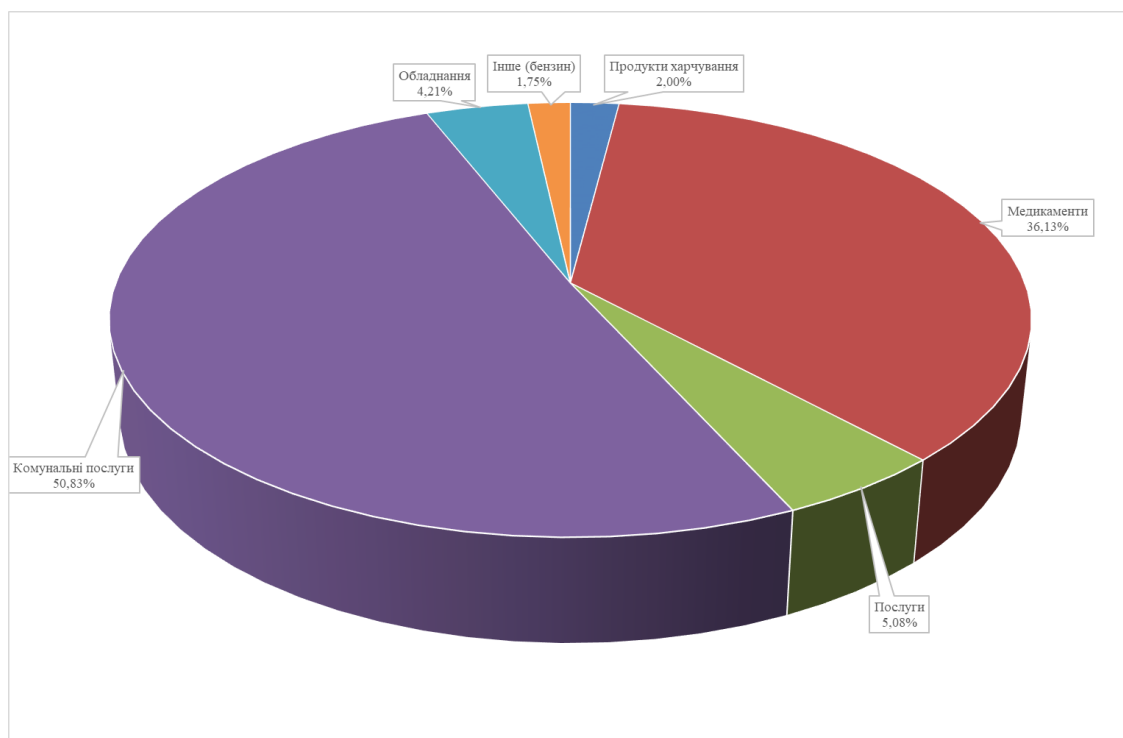


Рисунок 7 Витрати за договорами, укладеними в результаті закупівель проведених з використанням системи PROZORRO в 2020 році

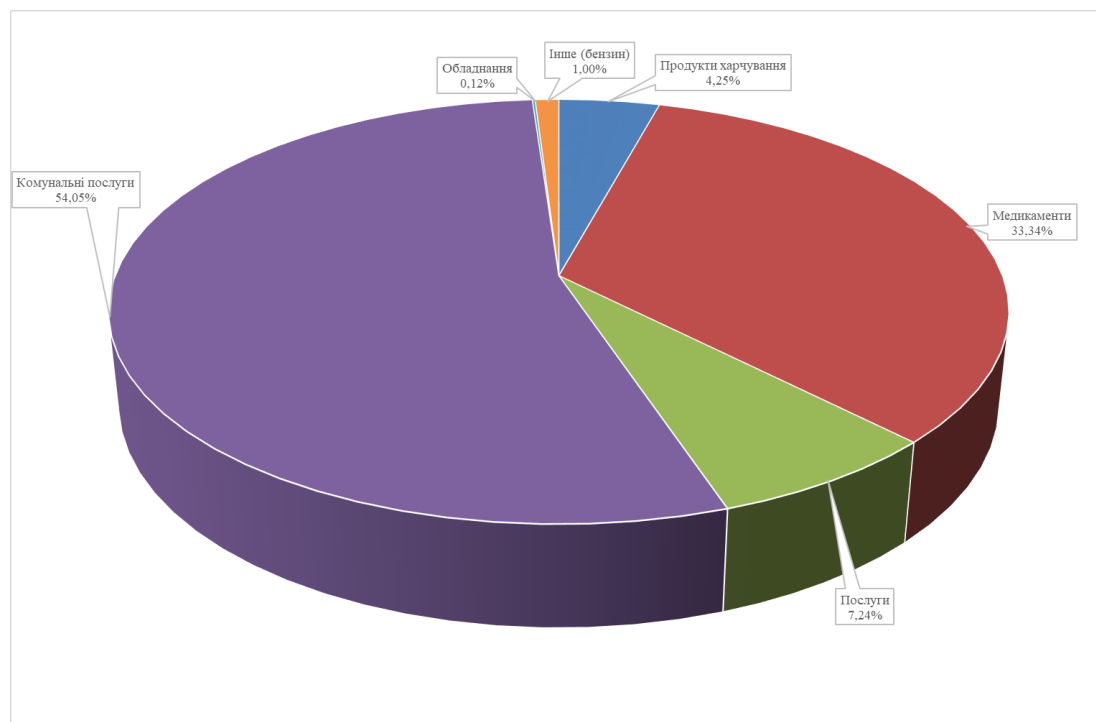


Рисунок 8 Витрати за договорами, укладеними в результаті закупівель проведених з використанням системи PROZORRO в 2021 році

3.3. Підвищення ефективності здійснення публічних закупівель КНП СОР «Обласна дитяча клінічна лікарня»

На підставі проведеного в попередньому підрозділі аналізу здійснення закупівельної діяльності КНП СОР «Обласна дитяча клінічна лікарня» протягом 2019 – 2021 років для підвищення ефективності проведення закупівель рекомендуємо наступне.

Для зниження кількості відмінених та тих що не відбулися закупівель потрібно більш коректно обраховувати очікувану вартість предмета закупівлі, збільшувати базу постачальників та проводити попередні ринкові консультації. При цьому слід враховувати, що дана сфера діяльності займає досить багато часу, тому для виконання цих обов'язків доцільним є залучення фахівців в сфері закупівель або ж залучення Централізованої закупівельної організації. Також для підвищення якості підготовки технічних завдань для проведення закупівель досить ефективним є впровадження порядку організації здійснення закупівель в установі, де детально описаний механізм взаємодії окремих осіб і структурних підрозділів установи під час організації проведення закупівель.

Для підвищення економії часу для проведення закупівель доцільним є розширення використання електронного каталогу для закупівлі товарів, оскільки це може значно скоротити тривалість здійснення закупівель у порівнянні з проведенням спрощеної закупівлі.

Також, з метою уникнення демпінгування під час участі закупівель вважаємо за доречне внесення змін в законодавство щодо закупівель та запровадження відповідальності учасників за подібні дії.

Зважаючи на досвід здійснення закупівель найбільшої ефективності має проведення спрощених закупівель, в яких за необхідності можна зазначити конкретний товар чи послугу передбачаючи або непередбачаючи еквівалент. Таким чином замовник має можливість отримати саме ті товари та/або послуги, які йому необхідні. Тому, для підвищення ефективності закупівель в цілому пропонуємо законодавчо підвищити пороги проведення спрощених закупівель.

ВИСНОВКИ

На даний час система закупівель в Україні регулюється Законом України «Про публічні закупівлі», який визначає правові та економічні засади здійснення закупівель товарів, робіт і послуг для забезпечення потреб держави, територіальних громад та об'єднаних територіальних громад.

Замовниками у розумінні Закону України «Про публічні закупівлі» є суб'єкти, які створені державою або територіальною громадою для забезпечення потреб суспільства, у тому числі платників податків, які має забезпечити держава та які витрачають для здійснення придбання публічні фінанси.

Частиною першою статті 5 Закону України «Про публічні закупівлі» встановлено, що закупівлі повинні здійснюватися за такими принципами:

- 1) добросовісна конкуренція серед учасників;
- 2) максимальна економія, ефективність та пропорційність;
- 3) відкритість та прозорість на всіх стадіях закупівель;
- 4) недискримінація учасників та рівне ставлення до них;
- 5) об'єктивне та неупереджене визначення переможця процедури закупівлі/спрощеної закупівлі;
- 6) запобігання корупційним діям і зловживанням.

Відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі» на даний час найбільш застосовуваними видами закупівель є:

- відкриті торги;
- переговорна процедура;
- спрощена закупівля;
- договір про закупівлю, укладений без використання електронної системи закупівель.

Всього протягом 2021 року було оголошено закупівель на 55 860 177,83 грн., за результатами яких було укладено договорів на 37 362 956,82 грн. і зекономлено 3 286 359,59 грн. А отже економія коштів в 2021 році перевищила економію 2020 року на понад 2 млн. грн., що в свою чергу свідчить про зростання рівня ефективності проведення закупівель в КНП СОР «Обласна дитяча клінічна лікарня».

При цьому слід зауважити, що наприкінці 2021 року з метою підвищення ефективності використання державних коштів КНП СОР «Обласна дитяча клінічна лікарня» почала здійснювати свої закупівлі через Централізовану закупівельну організацію.

На підставі проведеного в попередньому підрозділі аналізу здійснення закупівельної діяльності КНП СОР «Обласна дитяча клінічна лікарня» протягом 2019 – 2021 років для підвищення ефективності проведення закупівель рекомендуємо:

- впровадження порядку організації здійснення закупівель в установі, де детально описаний механізм взаємодії окремих осіб і структурних підрозділів установи під час організації проведення закупівель;

- розширити використання електронного каталогу для закупівлі товарів, оскільки це може значно скоротити тривалість здійснення закупівель;

- внести зміни в законодавство щодо закупівель та запровадження відповідальності учасників за демпінгування під час здійснення закупівель;

- внести зміни в законодавство щодо закупівель та підвищити пороги проведення спрощених закупівель.

СПИСОК ВИКОРИСТАНОЇ ЛІТЕРАТУРИ

1. Альциванович О. В., Цимбаленко Я. Ю. Міжнародний та європейський досвід уникнення корупційних ризиків під час здійснення публічних закупівель. Аспекти публічного правління. Том 6 №10. 2018. - URL: <file:///C:/Users/113/Downloads/459-%D0%A2%D0%B5%D0%BA%D1%81%D1%82%20%D1%81%D1%82%D0%B0%D1%82%D1%82%D1%96-622-1-10-20181129.pdf> – Назва з екрана.

2. Антонова Ірина. Дискримінація учасників під час здійснення закупівлі лікарських засобів. Радник у сфері публічних закупівель. №3 (66). 2017 - URL: https://radnuk.com.ua/praktyka_zakupivel/medytsyna/dyskryminatsiia-uchasnykiv-pid-chas-zdiisnennia-zakupivli-likarskykh-zasobiv/ – Назва з екрана.

3. Бажецька Анастасія. Особливості закупівлі лікарських засобів: що передбачити в тендерній документації, які вимоги (не)встановлювати. Радник у сфері публічних закупівель. №9 (120). 2021 - URL: https://radnuk.com.ua/praktyka_zakupivel/medytsyna/osoblyvosti-zakupivli-likarskykh-zasobiv-shcho-peredbachyty-v-tendernij-dokumentatsii-iaki-vymohy-ne-vstanovliuvaty/ – Назва з екрана.

4. Белякова Крістіна. Алгоритм проведення закупівель COVID-19. Радник у сфері публічних закупівель. №1 (112). 2021 - URL: https://radnuk.com.ua/praktyka_zakupivel/covid-19-2/alhorytm-provedennia-zakupivel-covid-19/ – Назва з екрана.

5. Веб-портал Уповноваженого органу з питань публічних закупівель [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <https://prozorro.gov.ua/> (дата звернення: 04.12.2022).

6. Гризоголазов Д. В., Давидов І. А. Зарубіжний досвід здійснення державних закупівель. Науковий вісник Херсонського державного університету. - URL: http://www.ej.kherson.ua/journal/economic_19/1/33.pdf – Назва з екрана.

7. Довгая Анна. Алгоритм проведення закупівель COVID-19 з 29.09.2021. Радник у сфері публічних закупівель. №10 (121). 2021 - URL: https://radnuk.com.ua/praktyka_zakupivel/covid-19-2/alhorytm-provedennia-zakupivel-covid-19-z-29-09-2021/ – Назва з екрана.

8. Здирко Н. Г. Принципи здійснення публічних закупівель в Україні. Бухгалтерський облік, аналіз та аудит. Том 31 (70). №1, 2020. - URL: https://www.econ.vernadskeyournals.in.ua/journals/2020/31_70_1/41.pdf – Назва з екрана.

9. Карабін Т. О. Принципи здійснення публічних закупівель. Закарпатські правові читання - URL:

<https://dspace.uzhnu.edu.ua/jspui/bitstream/lib/39004/1/%D0%BF%D1%80%D0%B0%D0%B2%D0%BE%D0%B2%D1%96%20%D1%87%D0%B8%D1%82%D0%B0%D0%BD%D0%BD%D1%8F%202021%20%D1%82%D0%B5%D0%B7%D0%B8.pdf> – Назва з екрана.

10. Коба Тетяна. Коли можна закуповувати лікарські засоби, що не увійшли до Нацпереліку, та як це практично реалізується? Радник у сфері публічних закупівель. №7 (82). 2018. - URL: https://radnuk.com.ua/hrupy_zakupivel/koly-mozhna-zakupovuvaty-likarski-zasoby-shcho-ne-uviishly-do-natspereliku-ta-iak-tse-praktychno-realizuietsia/ – Назва з екрана.

11. Конащук Н. Е. Теоретичні засади здійснення публічних закупівель - URL: <http://ir.kneu.edu.ua/bitstream/handle/2010/24711/Konashchuk.pdf?sequence=1&isAllowed=y> – Назва з екрана.

12. Кравець І. В., Іванюк О. В., Трушковський В. К. Теорія і практика публічних закупівель. Електронне наукове фахове видання «Ефективна економіка. №2, 2021. - URL: http://www.economy.nauka.com.ua/pdf/2_2021/97.pdf – Назва з екрана.

13. Лекарь С. І. Світовий досвід державного регулювання публічних закупівель. Право і суспільство. №6 частина 2. 2019 URL: http://pravoisuspilstvo.org.ua/archive/2019/6_2019/part_2/33.pdf – Назва з екрана.

14. Матвійчук Анастасія. Відшкодування витрат, пов'язаних з відпуском лікарських засобів. Радник у сфері публічних закупівель. №3 (66). 2017 - URL: https://radnuk.com.ua/hrupy_zakupivel/vidshkoduvannia-vytrat-pov-iazanykh-z-vidpuskom-likarskykh-zasobiv/ – Назва з екрана.

15. Матвійчук Анастасія. Звітуємо про закупівлі COVID-19. Радник у сфері публічних закупівель. 07 грудня 2020. - URL: https://radnuk.com.ua/praktyka_zakupivel/covid-19-2/zvituiemo-pro-zakupivli-covid-19/ – Назва з екрана.

16. Мішта Тетяна. Медичне обслуговування як виняток з Закону про закупівлі. Радник у сфері публічних закупівель. №7 (118). 2021 - URL: https://radnuk.com.ua/praktyka_zakupivel/eksperty-vidpovidaiut/medychne-obsluhovuvannia-ia-k-vyniatok-z-zakonu-pro-zakupivli/ – Назва з екрана.

17. Морозова Марія. Організація ринкових консультацій у ДП «Медзакупівлі України» та приклад запрошення для участі в переговорах.

18. Нога К. О., Войтко С. В. Функціонування системи електронних державних закупівель: недоліки, проблеми та міжнародний досвід. [Електронний ресурс] – Режим доступу: <file:///C:/Users/113/Downloads/130922-%D0%A2%D0%B5%D0%BA%D1%81%D1%82%20%D1%81%D1%82%D0%B0%D1%8>

2%D1%82%D1%96-280742-1-10-20180513.pdf (дата звернення: 04.12.2022). – Назва з екрана.

19. Письменна М. С. Міжнародний досвід публічних закупівель. Бізнесінформ. №11. 2017. - URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/mizhnarodniy-dosvid-publichnikh-zakupivel/viewer> – Назва з екрана.

20. Підгірський Олег Лайфхаки дотримання принципів здійснення публічних (воєнних) закупівель. Радник у сфері публічних закупівель. 1 червня 2022. - URL: <https://radnuk.com.ua/voiennyj-stan/lajfkhaiky-dotrymannia-pryntsyviv-zdijsnennia-publichnykh-voiennykh-zakupivel/> – Назва з екрана.

21. Пісоченко Т. С. Розвиток публічних закупівель: від минулого до сучасного. Електронне фахове видання з економічних наук «Modern Economics». №26. 2021. - URL: <https://modecon.mnau.edu.ua/issue/26-2021/pisochenko.pdf> – Назва з екрана.

22. Про захист від недобросовісної конкуренції Відомості Верховної Ради (ВВР), 1996, № 36, ст.164) [Електронний ресурс] – Режим доступу: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/236/96-%D0%B2%D1%80#Text> (дата звернення: 04.12.2022). – Назва з екрана.

23. Про запобігання корупції (Відомості Верховної Ради (ВВР), 2014, № 49, ст.2056) [Електронний ресурс] – Режим доступу: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1700-18#Text> (дата звернення: 04.12.2022). – Назва з екрана.

24. Про публічні закупівлі (Відомості Верховної Ради (ВВР), 2016, № 9, ст.89) [Електронний ресурс] – Режим доступу: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/922-19#Text> (дата звернення: 04.12.2022). – Назва з екрана.

25. Публічні закупівлі Польщі, Угорщини, Чехії та України. 08.07.2021. [Електронний ресурс] – Режим доступу: <https://dozorro.org/blog/publichni-zakupivli-polshi-ugorshini-chehiyi-ta-ukrayini> (дата звернення: 04.12.2022). – Назва з екрана.

26. Сідова Д. Р. Публічні закупівлі: досвід розвинених країн. Тенденції та перспективи розвитку економіки XXI століття очима молоді: матеріали V Міжвузівської студентської наукової конференції (20 травня 2021 р., м. Харків). – Харків: ХНПУ, 2021. - URL: <https://dspace.hnpu.edu.ua/bitstream/123456789/5821/1/%d0%a1%d1%96%d1%96%d0%b4%d0%be%d0%b2%d0%b0%20%d0%94.%20%d0%a0.%20%d0%9f%d0%a3%d0%91%d0%9b%d0%86%d0%a7%d0%9d%d0%86%20%d0%97%d0%90%d0%9a%d0%a3%d0%9f%d0%86%d0%92%d0%9b%d0%86....pdf> – Назва з екрана.

27. Руденко Тетяна. Бути чи не бути МНН в закупівлях з ознакою COVID-19? Радник у сфері публічних закупівель. 13 травня 2021. - URL:

https://radnuk.com.ua/praktyka_zakupivel/covid-19-2/buty-chy-ne-butymnn-v-zakupivliakh-z-oznakoju-covid-19/ – Назва з екрана.

28. Суходольська Н. А. Загальна характеристика системи публічних закупівель товарів, робіт і послуг в Україні. Наукові записки Львівського університету бізнесу та права. Серія економічна. Серія юридична. Випуск 33/2022 - URL: <file:///C:/Users/dell/Downloads/546-Article%20Text-1007-1-10-20220614.pdf> – Назва з екрана.

29. Терещенко Ольга. Відбувся круглий стіл на тему «Медичні державні закупівлі: проблеми, пропозиції, очікувані результати». Радник у сфері публічних закупівель. №7 (46). 2015 - URL: https://radnuk.com.ua/hrupy_zakupivel/vidbuvsia-kruhlyj-stil-na-temu-medychni-derzhavni-zakupivli-problemy-propozytzii-ochikuvani-rezultaty/ – Назва з екрана.

30. Угода про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони [Електронний ресурс] – Режим доступу: https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/984_011#Text (дата звернення: 04.12.2022). – Назва з екрана.

31. Удачіна Ганна. Змінено ліцензійні умови на оптову, роздрібну торгівлю лікарськими засобами, відображення таких змін у вимогах до учасників. Радник у сфері публічних закупівель. №4 (43). 2015 - URL: https://radnuk.com.ua/praktyka_zakupivel/medytsyna/zmineno-litsenzijni-umovy-na-optovu-rozdribnu-torhivliu-likarskymy-zasobamy-vidobrazhennia-takykh-zmin-u-vymohakh-do-uchasnykiv/ – Назва з екрана.

32. Федотова Ірина. Провалені медичні тендери в регіонах – загроза життю тисяч українців. Радник у сфері публічних закупівель. №2 (41). 2015 - URL: <https://radnuk.com.ua/zhurnaly/provaleni-medychni-tendery-v-rehionakh-zahroza-zhyttiu-tysiach-ukraintsiv/> – Назва з екрана.

33. Фесенко Олександр. Чергове виключення з Закону про закупівлі. Радник у сфері публічних закупівель. 21 жовтня 2021. - URL: https://radnuk.com.ua/praktyka_zakupivel/medytsyna/cherhove-vykliuchennia-z-zakonu-pro-zakupivli/ – Назва з екрана.

34. Цибульник Н. Ю. Досвід країн ЄС щодо здійснення публічних закупівель. Науковий вісник Міжнародного гуманітарного університету. №28. 2017. URL: <http://www.vestnik-pravo.mgu.od.ua/archive/juspradenc28/26.pdf> – Назва з екрана.

35. Чучаліна Катерина. Що варто знати про принципи публічних закупівель. Держзакупівлі. 24 серпня 2021. - URL: <https://dzplatforma.com.ua/article/ru/917-rochemu-nuzhno-znat-printsipy-publichnykh-zakupok>. – Назва з екрана.
36. Гриценко П., Коваленко Є., Вороненко В., Смакоуз А., Степаненко Є. Аналіз дефініції «зміни» як економічної категорії. Механізм регулювання економіки, (1 (91), 92-98. URL: <https://doi.org/10.21272/mer.2021.91.07>
37. Динаміка цифрової трансформації соціально-економічних та екологічних систем / В. І. Вороненко та ін. //Агросвіт. 2022. № 15-16. С. 15-22. URL: <https://essuir.sumdu.edu.ua/handle/123456789/89229>
38. Дяченко А. В., Карінцева О. І., Тарасенко С. В., Харченко М. О., Мазін Ю. О., Кисельова К. С. Формування інноваційного інструментарію економічної політики в умовах розвитку світової економічної кризи 2019-2020 рр. в Україні // Механізм регулювання економіки. 2021. № 3. С. 19-37. <https://essuir.sumdu.edu.ua/handle/123456789/86419>
39. Економіка енергетики : підручник / за ред. Л. Г. Мельника, І. М. Сотник. – Суми: Університетська книга, 2015. – 378 с. <https://essuir.sumdu.edu.ua/handle/123456789/45315>
40. Економіка підприємства : підручник / за заг. ред. д.е.н., проф. Л. Г. Мельника. - Суми : Університетська книга, 2012. - 864 с. <https://essuir.sumdu.edu.ua/handle/123456789/80106>
41. Экономика развития: учебное пособие / под ред. д.-ра экон. наук, проф. Л. Г. Мельника, канд. экон. наук А. Вик. Кубатко. Сумы : «Университетская книга», 2017. 352 с. <https://essuir.sumdu.edu.ua/handle/123456789/80184>
42. Карінцева, О. І., Харченко, М. О., Мазін, Ю. О., Фалько, К. С. Практичні засади підвищення ефективності логістичної діяльності сучасного підприємства. Вісник Сумського державного університету. Серія Економіка. 2021. № 3. С. 127–136. DOI: 10.21272/1817-9215.2021.3-14 <https://essuir.sumdu.edu.ua/handle/123456789/86223>
43. Карінцева О.І., Дегтярьова І. Б., Харченко М.О., Долгошеєва О. І., Кіріл'єва А. В. Залучення іноземних інвестицій як інструмент забезпечення конкурентоспроможності та сталого розвитку країни. Вісник СумДУ. Серія «Економіка», № 3' 2020. С. 199-211. DOI: 10.21272/1817-9215.2020.3-22 https://visnyk.fem.sumdu.edu.ua/issues/3_2020/22.pdf
44. Карінцева, О. І., Харченко, М. О., Пономарьова, Г. С. Підвищення ефективності бізнес-процесів на виробничому підприємстві // Механізм регулювання економіки. 2020. № 4. С. 58-69. <https://essuir.sumdu.edu.ua/handle/123456789/83754>

45. Мельник Л. Г., Карінцева О. І., Кубатко О. В., Сотник І. М., Завдов'єва Ю. М. Цифровізація економічних систем та людський капітал: підприємство, регіон, народне господарство // Механізм регулювання економіки. 2020. № 2. С. 9-28. DOI: <https://essuir.sumdu.edu.ua/handle/123456789/82236>

46. Мельник, Л., Карінцева, О., Кубатко, О., Дерев'янку, Ю., Маценко, О. (2022). Реструктуризація соціально-економічних систем як складова формування цифрової економіки в Україні у період кризи. Механізм регулювання економіки, (1-2(95-96), 7-13.

47. Мельник Л. Г., Карінцева О. І. (2021) Економіка і бізнес : підручник / за ред. Л. Г. Мельника, О. І. Карінцевої. Суми : Університетська книга, 2021. 316 с. <https://essuir.sumdu.edu.ua/handle/123456789/83721>

48. Мельник, Л., Ковальов, Б. (2020). Проривні технології в економіці і бізнесі (Досвід ЄС та практика України у світлі III, IV, і V промислових революцій. Сумський державний університет, с. 180. <https://essuir.sumdu.edu.ua/handle/123456789/79621>

49. Мельник Л. (2021) Сучасні тренди економічного розвитку: Досвід ЄС та практика України: підручник / за ред. Л. Г. Мельника. Суми: ПФ «Видавництво “Університетська книга”», 2021. 432 с. <https://essuir.sumdu.edu.ua/handle/123456789/89235>

50. Сотник І.М. (2016) Мотиваційні механізми дематеріалізаційних та енергоефективних змін національної економіки : монографія / за заг. ред. доктора екон. наук, проф. І. М. Сотник. – Суми : Університетська книга, 2016. – 368 <https://essuir.sumdu.edu.ua/handle/123456789/80197>

51. Сотник І. (2018) Підприємництво, торгівля та біржова діяльність / І. Сотник, Л. Таранюк. – Суми: Університетська книга, 2018. – 572 с. <https://essuir.sumdu.edu.ua/handle/123456789/80114>

52. Управління змінами : конспект лекцій / укладачі: П. В. Гриценко, Є. В. Коваленко. – Суми : Сумський державний університет, 2020. – 76 с. URL: <https://core.ac.uk/download/pdf/339162013.pdf>

53. Фундаментальні основи фазового переходу до адитивної економіки: від проривних технологій до інституційної соціологізації рішень. Розробка концепції фазового переходу до адитивної економіки : звіт про НДР (проміжний) / кер. Л. Г. Мельник. Суми : СумДУ, 2021. 78 с. № 0121U109557. URL: <https://essuir.sumdu.edu.ua/handle/123456789/89091>

54. Disruptive technologies for green economy formation in conditions of the fourth industrial revolution: the EU experience / I. Dehtyarova etc. // Socio-economic and management concepts: collective monograph / Krupelnitska I., – etc. – International Science

Group. – Boston : Primedia eLaunch, 2021. P. 388-392.
<https://essuir.sumdu.edu.ua/handle/123456789/86986>

55. Karintseva O., Kharchenko M., Boon E.K., ...Melnyk V., Kobzar O.(2021). Environmental determinants of energy-efficient transformation of national economies for sustainable development.. J. International Journal of Global Energy Issues, 2021, 43(2-3), P. 262–274 <https://doi.org/10.1504/IJGEI.2021.115148>

56.Karintseva O. I., Yevdokymov A. V., Yevdokymova A. V., Kharchenko M. O., Dron V. V. Designing the Information Educational Environment of the Studying Course for the Educational Process Management Using Cloud Services. Механізм регулювання економіки. 2020. № 3. С. 87-97. DOI: <https://doi.org/10.21272/mer.2020.89.07>
<https://essuir.sumdu.edu.ua/handle/123456789/81759>

57. Kubatko, O. V., Chortok, Y. V., Honcharenko, O. S., Nechyporenko, R. M., & Moskalenko, I. M. (2019). Studying Features of Vehicle Type Selection by Trade and Logistics Enterprise. Mechanism of economic regulation. – 2019. – №3. – С. 73–82. <http://essuir.sumdu.edu.ua/handle/123456789/76448>

58. Melnyk L. H., Derykolenko O. M., Mazin Yu. O., Matsenko O. I., Piven V. S. Modern Trends in the Development of Renewable Energy: the Experience of the EU and Leading Countries of the World // Механізм регулювання економіки. 2020. № 3. С. 117-133. <https://essuir.sumdu.edu.ua/handle/123456789/81810>

59. Melnyk, L., Dehtyarova, I., Karintseva, O., Kubatko, O. Information factors in economic systems and business during transition to digital economy/Selected Aspects of Digital Society Development. Monograph 45. Edited by Tetyana Nestorenko and Aleksander Ostenda, Publishing House of University of Technology, Katowice, 2021. P. 173-178
<https://essuir.sumdu.edu.ua/handle/123456789/87135>

60. Melnyk, L., Matsenko, O., Dehtyarova, I. & Derykolenko, O. (2019). The formation of the digital society: social and humanitarian aspects. *Digital economy and digital society*. T. Nestorenko& M. Wierzbik-Strońska (Ed.). Katowice: Katowice School of Technology. [in Ukrainian].URL: <http://essuir.sumdu.edu.ua/handle/123456789/74570>

61. Melnyk L.G., Kubatko O. (2017) The impact of green-innovations on environmental quality and energy resource consumption. International economic relations and sustainable development : monograph / edited by Dr. of Economics, Prof. O. Prokopenko, Ph.D in Economics T. Kurbatova. – RudaŚląska :Drukarnia i Studio GraficzneOmnidiumo 272 p. ISBN 978-83-61429-11-1

62. Melnyk, L., Dehtyarova, I., Kubatko, O., Karintseva, O., & Derykolenko, A. (2019). Disruptive technologies for the transition of digital economies towards sustainability.

Economic Annals-XXI, 179(9-10), 22-30. doi:
<https://essuir.sumdu.edu.ua/handle/123456789/85476>

63. Melnyk L., Sommer H., Kubatko O., Rabe M., Fedyna S. (2020). The economic and social drivers of renewable energy development in OECD countries. *Problems and Perspectives in Management*, 18(4), 37-48. doi:10.21511/ppm.18(4).2020.04
<https://essuir.sumdu.edu.ua/handle/123456789/82719>

64. Melnyk, L., Karintseva, O., Kubatko, O., Derev'yanko, Y., & Matsenko, O. (2022). Restructuring of socio-economic systems as a component of the formation of the digital economy in Ukraine. *Mechanism of an Economic Regulation*, (1-2(95-96)), 7-13. URL:
<https://doi.org/10.32782/mer.2022.95-96.01>
<https://essuir.sumdu.edu.ua/handle/123456789/89627>

65. Tu, Y.-X., Kubatko, O., Karintseva, O., Piven, V. Decarbonisation drivers and climate change concerns of developed economies. *International Journal of Environment and Pollution*, 2022, 69(1-2), pp. 112–129

66. The effects of the management of natural energy resources in the European Union / V. Voronenko, B. Kovalov, D. Horobchenko, P. Hrycenko // *Journal of Environmental Management and Tourism*. – Craiova: ASERS Publishing, 2017. – Vol. 8, Issue Number 7(23), P. 1410-1419. Available at: <https://journals.aserspublishing.eu/jemt/article/view/1777>

67. Veklych O., Karintseva O., Yevdokymov A., Guillamon-Saorin E. (2020). Compensation mechanism for damage from ecosystem services deterioration: Constitutive characteristic. *J. International Journal of Global Environmental Issues*, 19(1-3), P. 129–142 <https://doi.org/10.1504/IJGENVI.2020.114869>

РІЧНИЙ ПЛАН ЗАКУПІВЕЛЬ на 2019 рік

Найменування замовника: Комунальне некомерційне підприємство Сумської обласної ради "Обласна дитяча клінічна лікарня"

Ідентифікаційний код замовника в ЄДР: 03338126

Місцезнаходження замовника: —

Категорія замовника: —

Назва предмета закупівлі:	Коди та назви відповідних класифікаторів предмета закупівлі (за наявності):	Код економічної класифікації видатків бюджету (для бюджетних коштів):	Розмір бюджетного призначення та/або очікувана вартість предмета закупівлі:	Вид закупівлі:	Орієнтовний початок проведення процедури закупівлі:	Номер плану:	Дата публікації:	Дата внесення зміни:	Статус плану:	Посилання на оголошену закупівлю:	Примітки:
Конструкційні матеріали	ДК 021:2015: 44110000-4 – Конструкційні матеріали	КЕКВ: 2610 – Субсидії та поточні трансферти підприємствам (установам, організаціям)	4 069.38 UAH	Закупівля без використання електронної системи	Грудень, 2019	UA-P-2019-12-26-004730-b	26.12.2019	26.12.2019	оголошено тендер	1a6f0c5ae2474853a7c57f18bea19aee	–
Фармацевтична продукція	ДК 021:2015: 33600000-6 – Фармацевтична продукція	КЕКВ: 2610 – Субсидії та поточні трансферти підприємствам (установам, організаціям)	32 517.82 UAH	Закупівля без використання електронної системи	Грудень, 2019	UA-P-2019-12-19-011786-b	19.12.2019	20.12.2019	оголошено тендер	366a273c56804d94a93363a99a94c592	–
Медичні матеріали	ДК 021:2015: 33140000-3 – Медичні матеріали	КЕКВ: 2610 – Субсидії та поточні трансферти підприємствам (установам, організаціям)	27 910.2 UAH	Закупівля без використання електронної системи	Грудень, 2019	UA-P-2019-12-19-009920-b	19.12.2019	19.12.2019	оголошено тендер	c9fe376a36984bb486af42290e16bf81	–
Фармацевтична продукція	ДК 021:2015: 33600000-6 – Фармацевтична продукція	КЕКВ: 2610 – Субсидії та поточні трансферти підприємствам (установам, організаціям)	86 161.62 UAH	Закупівля без використання електронної системи	Грудень, 2019	UA-P-2019-12-19-007335-b	19.12.2019	20.12.2019	оголошено тендер	1bf74128d1444b4c9e79601b0351bb58	–
Хліб	ДК 021:2015: 15810000-9 – Хлібопродукти, свіжовипечені хлібобулочні та кондитерські вироби	КЕКВ: 2610 – Субсидії та поточні трансферти підприємствам (установам, організаціям)	1 848 UAH	Закупівля без використання електронної системи	Грудень, 2019	UA-P-2019-12-19-002701-b	19.12.2019	19.12.2019	оголошено тендер	9bd75c76965446cd9a8e62a212f8fde7	–