

УЧЕТ АССИМИЛЯЦИОННОГО ПОТЕНЦИАЛА В СИСТЕМЕ РЕГИОНАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ

Шаповалова М. Ю.

Любой вид человеческой деятельности неизбежно ведет к воздействию на окружающую среду. Человек в отличие от других биологических существ (видов) создает воспроизводящую структуру, которая выходит за рамки биосферы, активно воздействует на нее, придавая ей новые качества (ноосфера).

Производственная деятельность связана с расходом ресурсов, которые, в большинстве случаев, имеют природное происхождение. При этом влияние на окружающую среду будет зависеть от объема израсходованных ресурсов, объема образовавшихся метаболитов и способности окружающей среды восстанавливать свои естественные характеристики качественно и количественно. До тех пор, пока эта способность окружающей среды сохраняется, дополнительных затрат на восстановление качественных параметров окружающей среды не требуется.

Эта способность окружающей среды (ассимиляционный потенциал территории) является естественным ресурсом, изымаемым в процессе производства либо бесплатно, либо за соответствующую плату, зависящую от величины (размера) восстанавливаемого ущерба нанесенного окружающей среде.

Ценность ассимиляционного потенциала окружающей природной среды определяется тем, в какой степени можно экономить на природоохранных издержках. Наличие ассимиляционного потенциала, с одной стороны, позволяет в определенных пределах загрязнять окружающую среду, то есть выбрасывать и сбрасывать отходы, экономя тем самым на затратах по установке очистных сооружений. С другой стороны, определенная устойчивость экосистем к загрязнению, их способность «поглощать» загрязнение позволяет предотвратить ущерб, который мог бы быть вызван ухудшением качественных характеристик окружающей природной среды. Предотвращенные затраты определяют основу экономической оценки ассимиляционного потенциала.

Под «ассимиляционным потенциалом» природной среды понимается ее способность обезвреживать и перерабатывать вредные вещества без изменения ее основных свойств. В этом смысле «асси-

«миллионный потенциал» можно рассматривать как природный ресурс, который имеет свою экономическую оценку, отражающую ценность данного ресурса. Ценность ресурса заключается в том, что благодаря его наличию общество может позволить себе экономить на природоохранных издержках.

Способность экосистем существовать, т.е. сохраняться при изменениях внешних условий, зависит от запасов их биомассы, длительности жизнедеятельности основных компонентов биоты и сбалансированности структуры биоразнообразия. Эти показатели позволяют выражать ассимиляционный потенциал экосистем разных типов в условных гектарах экосистем со среднемировой устойчивостью.

Различия стран по эффективности сохранения природной среды можно оценить, рассматривая численность населения в качестве интегрального показателя объемов антропогенного (рожденного человеком) воздействия. В Германии на одного жителя сохранено лишь 0.14 га условных экосистем со среднемировой устойчивостью, в Китае – 0.4 га, в США – 2.1 га, в Японии – 0.26 га, для России составляет 9.1 га.

Экологизация регионального управления может быть достигнута путем формирования институционального механизма использования «ассимиляционного потенциала» природной среды. Учет величины ассимиляционного потенциала позволит обеспечить интернализацию экстерналий издержек, связанных с загрязнением окружающей среды. Для обеспечения рационального использования «ассимиляционного потенциала» необходимо введение имущественных прав на него. Либо пользователь «ассимиляционного потенциала» (предприятие-загрязнитель) платит собственнику; либо собственник сам использует «ассимиляционный потенциал», экономя на издержках по борьбе с загрязнением (если он организовал производство, сопряженное с выбросами); либо получает дополнительные доходы от сельского хозяйства, туристического или другого бизнеса, требующего хорошего качества природной среды.

Благодаря наличию у природной среды способности ассимилировать определенное количество вредных выбросов человечество имеет возможность экономить на природоохранных издержках. В конечном счете эта экономия и определяет ценность «ассимиляционного потенциала» природной среды.