

УПРАВЛЕНИЕ ТВЕРДЫМИ БЫТОВЫМИ ОТХОДАМИ В УКРАИНЕ

C. Г. Шунтова, асп.

Одесский государственный экологический университет,
г. Одесса

Перед разными странами стоят различные задачи относительно обращения с твердыми бытовыми отходами. Если в слаборазвитых странах с ними связана, прежде всего, санитарно-гигиеническая проблема, то развитые сталкиваются уже с более сложными вопросами: потеря природных ресурсов, химическое загрязнение и т.д. В государствах с переходной экономикой, к которым относится Украина, проблема ТБО рассматривается как объединение обеих проблем.

Для согласования многочисленных вопросов, вызванных увеличением образования отходов, в развитых странах создана специальная отрасль, получившая название управление отходами (*waste management*). Система управления отходами – это иерархическая структура методов переработки отходов, главная задача которой – уменьшение количества и объемов твердых бытовых отходов.

Иерархия – относительно новый инструмент управления отходами, вошедший в широкое употребление в конце 1980–х годов[1; 2, С.157-158]. Высший приоритет иерархии – уменьшение количества отходов, то есть сокращение образования отходов у «источника». Следующий уровень – увеличение возврата отходов в производство и переработка отходов. На третьем месте – применение сжигания мусора, только в том случае, когда возврат в производство невозможен. Мусоросжигание позволяет уменьшить количество отходов, попадающих на свалки, и используется для производства электроэнергии. Самый низкий приоритет у захоронения на полигонах. Оно считается необходимым для отходов не подлежащих вторичной переработке, несгораемых или сгорающих с выделением токсичных веществ.

Использование различных методов обращения с отходами приводит к наиболее эффективному функционированию системы и позволяет уменьшить количество образуемых отходов.

В Украине на сегодняшний день практически отсутствует четкая система управления твердыми бытовыми отходами. Поэтому, чрезвычайно актуальным представляются исследования в этой области. Целью данной работы является анализ специфических

проблем отечественной системы управления твердыми бытовыми отходами и обоснование необходимости ее усовершенствования.

Согласно существующим данным, с отходами экономика страны ежегодно теряет 3,3 млн. тонн макулатуры, 550 тыс. тонн металлов, 660 тыс. тонн полимеров, 770 тыс. тонн стекла, 550 тыс. тонн текстиля [3]. В Украине очень мало предприятий по переработке вторичного сырья, отсутствуют предприятия по комплексной переработке нескольких видов отходов с получением разнообразной продукции. Но, следует отметить, что в последние годы отечественные предприниматели и производители оборудования достаточно успешно решают проблемы утилизации вторичных материалов на локальном уровне и их технологии являются более дешевыми, чем зарубежные аналоги.

Существуют проблемы и с удалением твердых бытовых отходов. Муниципальным обслуживанием охвачено только 52% населения страны [3]. В небольших городах и селах мусор вывозится нерегулярно, чаще всего на стихийные свалки. С другой стороны, в больших городах вывоз мусора является прибыльной деятельностью, и к ней проявляют интерес как отечественные, так и зарубежные предприятия. Коммерческие организации по вывозу отходов используют устаревшие импортные машины, которые являются более мощными и надежными, чем отечественные, дешевую рабочую силу. При эффективной организации труда, рентабельность таких предприятий достигает 10-12% [3].

Термическая обработка твердых бытовых отходов не имеет большого распространения в нашей стране. Всего, до 1991 года, построено 4 мусоросжигающих завода - в Киеве, Севастополе, Харькове и Днепропетровске, но они являются физически и морально устаревшими.

Очистное оборудование на украинских мусоросжигающих заводах неэффективно борется с загрязнениями, поэтому их деятельность официально признана опасной. Дорогой природный газ и электроэнергия делают их деятельность убыточной, кроме того, мусор не сжигается до состояния шлака.

Основным методом обращения с твердыми бытовыми отходами в нашей стране остается размещение твердых бытовых отходов на полигонах и свалках, большая часть которых не отвечает санитарно-гигиеническим требованиям, не имеет соответствующей технической защиты от влияния на окружающую природную среду. В результате, места складирования отходов становятся источником экологической опасности, так как в процессе гниения отходов образуются

токсический вещества, создающие угрозу для окружающей среды и здоровья населения.

Для решения существующих проблем в сфере управления твердыми бытовыми отходами в нашей стране следует учитывать опыт зарубежных государств, создавших довольно успешные системы, такие как, прежде всего «Дуальная система Германии».

При разработке системы государственного управления отходами следует исходить из того, что управляющее воздействие должно осуществляться по следующим направлениям:

- создание условий для снижения количества отходов;
- обеспечение роста объемов использования отходов;
- создание экологически безопасных условий хранения и захоронения отходов.

При этом система должна быть достаточно гибкой, чтобы легко адаптироваться к изменяющимся экономическим и техническим условиям.

В условиях рыночной экономики приоритет в государственном регулировании должен принадлежать правовым, нормативным и экономическим методам управления. При этом необходимым является использование не только мер экономического стимулирования, но и мер экономического воздействия: платежей за загрязнение окружающей природной среды, штрафов, санкций за нарушение экологического законодательства и т.д.

К административным методам управления относятся проведение государственной экспертизы деятельности предприятий, осуществление государственных программ в области обращения с отходами.

В последние годы в нашей стране принят ряд законов, нормативных документов, постановлений в области обращения с отходами [4-6]. Можно сказать, что нормативная база, в общем, отвечает современным требованиям регулирования обращения с отходами. Однако, актуальными остаются вопросы разработки эффективных технологий переработки и утилизации производственных и бытовых отходов. Кроме того, в нашей стране проблема отходов объясняется также низкой экологической культурой населения. Доказано, что при внедрении комплексной системы управления отходами, 70% средств расходуется на мероприятия разъяснительного характера (население должно осознать важность проблемы обращения с отходами), 20% - на формирование структурных элементов системы, понятной для населения и выгодной

для коммерческих структур, и только 10% средств - на решение технических вопросов переработки твердых бытовых отходов [3; 7].

Можно сказать, что успех государственной системы управления твердыми бытовыми отходами, напрямую зависит от принятия ее населением. Для этого во многих странах в течение длительного времени проводится разъяснительная работа среди всех слоев населения: учебная работа в детских садах, школах, профессиональных и высших учебных заведениях, пропаганда необходимости раздельного сбора отходов в средствах массовой информации.

Также, одним из важных направлений управления является организация подготовки кадров – специалистов различных отраслей промышленности и сферы услуг, связанных с проблемами образования, обезвреживания и использования отходов. Система управления отходами должна предусматривать подготовку студентов вузов и техникумов, обучение специалистов государственных и коммерческих структур.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Maarten de Kadt "Solid Waste Management at a Crossroads: Recycling or the Treadmill of Production"// Capitalism, Nature and Socialism. – 10(3), 1999, 131-161.
2. Трифонова Т. А., Селиванова Н. В., Ильина М. Е. Экологический менеджмент: Учебное пособие для высшей школы. – Москва: Академический проект: Фонд «Мир», 2003. – 320 с.
3. Супруненко О. Мусорная эра: от рассвета до заката // Зеркало недели. - № 34. – 2001.
4. Про відходи. Закон України // Урядовий кур'єр. – 1998. - №77-78. – С.4-12.
5. Про систему збирання, сортuvання, транспортування, переробки та утилізації використаної тарі (упаковки) та твердих побутових відходів. Постанова Кабінету Міністрів України від 16 березня 1999 р. № 408.
6. Постанова Кабінету міністрів України від 1 березня 1999 року № 303 “Про затвердження порядку встановлення нормативів збору за забруднення навколишнього середовища і стягнення цього збору”//Офіційний вісник України, – 1999, № 9. – С.89-97.
7. Кривошев В.М. Упаковка в нашему житті. – Київ: ІАЦ “Упаковка”, 2001. – 160 с.

КЛАССИФИКАЦИЯ КРИТЕРИЕВ КОМПЛЕКСНОГО ЭКОЛОГО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО УЧЕТА (КЭЭУ)

E.V. Кирсанова, асп.

Сумський національний університет, г. Суми

Исследуя проблемы взаимодействия общества и природы можно прийти к следующим выводам: с одной стороны благосостояние человека зависит от экономической деятельности, которая оказывает существенное воздействие на окружающую природную среду (ОПС),