

СУЩНОСТЬ ПОНЯТИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ РЕВИЗИЯ РЕКРЕАЦИОННОЙ ТЕРРИТОРИИ

А.И. Пашенцев, д.э.н., профессор, А.В. Пашенцева, аспирант

Национальная академия природоохранного и курортного строительства, г. Симферополь

Охрана окружающей среды, сохранение и рациональное использование природных ресурсов, экологический контроль и проверка приобретают все большее значение и приоритетность в экологической политике Украины. Это связано с тем, что активизация жизнедеятельности общества, стремительное развитие науки и технологий, интенсивное и экстенсивное потребление природных ресурсов, земель привели к ухудшению экологической ситуации в нашей стране и техногенным катастрофам. Сегодня экономика страны продолжает оказывать негативное влияние на природную среду. При этом вопросы охраны природы остаются второстепенными при формировании стратегии развития регионов, где экономический рост в недостаточной мере учитывает экологический аспект. Причиной этого являются неблагоприятные финансовые условия, связанные с дефицитностью местного и центрального бюджета, что привело к недофинансированию природоохранных мероприятий, отличающихся значительными затратами. Кроме того, действующее экологическое законодательство Украины не смогло остановить возрастающего разрушения природной среды. В результате, ценой экономического роста стала деградация природных ландшафтов и создание условий, несовместимых с обеспечением высокого качества жизни и здоровья человека. Только в последние годы на всех уровнях осуществляется окончательное осознание того, что запоздалым мероприятиям по ликвидации последствий загрязнения необходимо противопоставить меры по охране природы с учетом того, что предупреждение негативного воздействия всегда дешевле, чем его запоздалое устранение. Поэтому развитие продуктивных сил общества обусловило усиление противоречий между степенью удовлетворения потребностей человека и природной допустимостью негативного влияния на окружающую среду. Характер взаимоотношений в этой системе динамический, что требует постоянного совершенствования и адаптации основных положений экологической политики. Все это требует разработки и внедрения реальной системы мероприятий и механизмов по снижению антропогенного влияния на окружающую среду, обеспечения рационального природопользования. Достичь этого не возможно без внедрения и усовершенствования инструментов экологической политики, в частности экологической ревизии.

Необходимость ее внедрения вызвана современными реалиями развития рыночной экономики, требованиями украинского экологического законодательства, потребностью гармонизации экологических и экономических аспектов развития страны и эффективного регулирования эколого-экономических отношений.

Системное и фундаментальное исследование вопросов экологической ревизии в Украине практически отсутствует. Сдерживающим фактором является незавершенность процессов формирования необходимой правовой базы, нормативных и методических документов. Имеющиеся работы по данной тематике носят эпизодический характер, в них лишь очерчена общая постановка проблемы, требующая конкретизации, дальнейшего исследования и практического применения. В связи с этим актуальным является проблема определения сущности экологической ревизии.

Украинский ученый С. И. Пидкивка рассматривает экологическую ревизию как «документальну перевірку законності і доцільності використання територій з метою виявлення порушень, які здатні викликати зниження рівня їх екологічної безпеки» [2, с. 79]. В данном случае экологическая ревизия рассматривается как инструмент, обеспечивающий возможность правовой проверки использования территорий. При этом субъектом является некоторое юридическое лицо, которое обязано выполнять все требования, обеспечивающие экологическую безопасность территории. Немаловажным является проверка целесообразности использования территорий, что подразумевает их использование по целевому назначению. Вместе с тем, проверка касается только пакета документа, наличие которого не может предоставить объективную информацию об уровне экологической безопасности территории.

Украинский ученый П. П. Сабко рассматривает экологическую ревизию как «фактичну перевірку використання території на засадах лабораторного аналізу з метою виявлення порушень природоохоронного законодавства, що викликало підвищення рівня техногенного впливу на них» [3, с. 93]. Эта точка зрения подразумевает проведение лабораторного исследования состояния компонентов биосферы территории, что может явиться основанием для выявления нарушений. Здесь информация о качественном состоянии носит объективный характер. Однако достаточно трудно определить какие непосредственно источники привели к повышению уровня негативного влияния на территорию.

Украинский ученый Г. И. Купалова рассматривает экологическую ревизию как «процес інвентаризації використання територій з метою виявлення рівня антропогенного тиску на них» [1, с. 103]. Здесь подразумевается непосредственное использование природных ресурсов и вовлечение территорий в хозяйственный оборот. Инвентаризация включает в себя не только работу с документами, но и натурную проверку использования территории. Однако Г. И. Купалова не раскрывает механизм проведения инвентаризации, также неясно каким образом визуальная проверка хозяйственного использования территории позволит получить объективную оценку антропогенного давления на них.

Как видим, единой точки зрения о сущности понятия экологическая ревизия нет. Однако можно отметить схожие позиции, свойственные украинским ученым. В частности, объектом является территория, но без указания разновидности использования. Акцент делается на проверку, что подразумевает проведение исследований по выявлению фактического состояния территории. Кроме того, проведение проверки направлено на выявление нарушений, оказывающих реальное влияние на уровень их экологической безопасности. Тогда принимая во внимание выявленные особенности, представим свое видение применительно

к рекреационным территориям. Экологическая ревизия – это разновидность аудиторской деятельности, включающая проверку и оценку пространственно-техногенного эффекта использования рекреационных территорий, установление соответствия системы управления окружающей природной средой требованиям законодательства Украины по охране природы с целью выявления приоритетов, конкретных действий и источников финансирования их экологического оздоровления. В данном определении присутствуют две определяющие составляющие:

– пространственно-техногенный эффект – выявление негативных природных и природно-техногенных процессов, способствующих снижению природно-ресурсного потенциала рекреационных территорий, их привлекательности в сохранении биоразнообразия;

– экологическое оздоровление – состояние рекреационных территорий, позитивно влияющее на их социо-эколого-экономическое развитие.

Пространственно-техногенный эффект рассматривается как результат использования рекреационных территорий, который может быть как позитивный, так и негативный. Позитивный означает создание условий для экологоравновесного самоподдерживающего их развития, где реализуется баланс интересов общества и возможностей природы. Негативный – нарушение баланса в пользу интересов общества, что характеризуется ростом антропогенного давления, снижением продуктивности экологических систем, ростом социальной напряженности в виду ограниченного доступа к рекреационным ресурсам.

Экологическое оздоровление направлено на сохранение привлекательности рекреационных территорий, развитие и усовершенствование сложившейся сферы обслуживания по поддержанию жизни и здоровья человека.

Поэтому экологическая ревизия необходима не только как еще один вид экологической деятельности, но и как инструмент экологической политики, обеспечивающий проверку соблюдения правил и норм использования территорий и достижения требуемого уровня их экологической безопасности.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Купалова Г. І. Теорія екологічного менеджменту: монографія. — Дніпропетровськ.: Дніпро. — 193 с.
2. Підківка С. І. Екологічний менеджмент: монографія. — Львів.: Наукова думка. — 131 с.
3. Сабко П. П. Практика екологічної ревізії: можливості, проблеми реалізації: монографія. — Харків.: Слобода. — 181 с.