

СОВРЕМЕННЫЕ ПОДХОДЫ К ОПРЕДЕЛЕНИЮ ИНДИКАТОРОВ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ: РОССИЙСКАЯ ПРАКТИКА

Тяглов С.Г., д.э.н., проф., **Пономарева М.А.**, к.э.н., доц.
Ростовский государственный экономический университет
(г. Ростов-на-Дону, Россия)

Анализ принципов и критериев реализации парадигмы устойчивого развития показывает, что с практической точки зрения она представляет собой не плавный и гармоничный процесс удовлетворения экономических социальных и экологических потребностей социума региона, а масштабную диффурацию эксплуатации природно-ресурсного потенциала региона при институциональных изменениях динамически работающих на нужды современных и будущих поколений.

Руководствуясь этим, управление устойчивым развитием региона представляет собой процесс постоянной генерации позитивных изменений во взаимодействии естественной среды и социально-экономического его развития, направленных на сглаживание существующих темпоральных диспропорций за счет снижения отрицательных темпорально-территориальных экстерналий. Реализация функций в общем управленческом цикле (прогнозирование и планирование, принятие решений, организации и координация, оценка результатов) должна основываться на единой методологической базе взаимосвязанных принципов, критериев и индикаторов устойчивого развития, отражающих существующий и прогнозируемый уровни темпорально-территориальных экстерналий.

Индикаторы устойчивого развития региона имеют, при этом, особое значение, так как должны использоваться непосредственно при принятии решений, поэтому именно система этих показателей должна обеспечивать возможность оценки изменения уровня темпорально-территориальных экологических экстерналий. Поскольку подобная оценка с использованием формальных методов может быть громоздка и затруднена, постольку изменение уровня темпорально-территориальных экологических экстерналий может быть оценено косвенно, путем отслеживания основных источников возникновения данных экстерналий: объемов сбросов/выбросов загрязняющих веществ и образования твердых бытовых и производственных отходов, извлечения ресурсов, качества компонентов окружающей среды, межрегиональных диспропорций в социально-экономическом развитии. В этом случае предлагается проанализировать динамику соответствующих показателей может выявить увеличение или снижение общего уровня отрицательных темпорально-территориальных экологических экстерналий, что послужит основой перспективного подхода к формированию индикаторов устойчивого развития региона.

Инструментарная база управления устойчивым развитием природо-хозяйственной системы региона, направленного на сглаживание темпоральных диспропорций за счет снижения отрицательных темпорально-территориальных экологических экстерналий, включает в себя целую систему инструментов и методов: нормирование качества окружающей среды; введение институтов экологической ответственности и экологического страхования; экологические налоги и платежи за загрязнение окружающей среды; оценка воздействия хозяйственной деятельности на окружающую среду; экологический мониторинг; экологическая сертификация и экомаркировка; экологический аудит; система выдачи экологических разрешений.

Наиболее существенными недостатками российской системы инструментов является несогласованность применяемой в РФ системы экологических платежей с системой экологического нормирования, которая проявляется в установлении лимитов воздействия на окружающую среду, недостижимых на данном уровне технико-технологического развития. Это приводит к необоснованности экологических платежей и игнорированию хозяйствующими субъектами требований по снижению негативного воздействия на окружающую среду, к отсутствию экономических стимулов к внедрению экологически чистых, ресурсосберегающих технологий. Кроме того, рассматриваемая система инструментов не учитывает региональных аспектов природопользования, используя одинаковые нормы воздействия на окружающую среду для всех предприятий, что требует дальнейших исследований в направлении ее совершенствования.

В связи с этим, для оценки устойчивого развития региона необходимо сформировать систему индикаторов устойчивого развития, действующую на федеральном, региональном и муниципальном уровнях.

Нами предлагается конкретный набор индикаторов в рамках модели «давление-состояние-реакция» для оценки устойчивого развития природо-хозяйственной системы региона. В первую группу вошли – «показатели давления», отражающие параметры антропогенного воздействия на основные составляющие окружающей среды: атмосферу, водные объекты, земельный и лесной фонд, а также на основные свойства экосистемы: производство биоресурсов и ассимиляцию загрязнения, которые рассмотрены через показатели биоразнообразия и накопления отходов.

Вторая группа индикаторов – «состояния» - содержит основные параметры качества окружающей среды и ее основных компонентов, что отражается различными показателями уровня их загрязнения. Кроме того, сюда включены показатели, отражающие общее благосостояние населения региона, зависимое от качества окружающей природной среды и ресурсов, к которым мы отнесли два экономических показателя (ВРП и Коэффициент

Джинни), отражающих общий уровень экономического развития региона и дифференциацию общества по уровню экономического развития.

Также, с целью определения уровня экологичности экономики региона целесообразно использование показателя энергоёмкости ВРП, отражающей общее состояние экономики с точки зрения использования в ней энергоэффективных технологий (являющихся одновременно и экологически чистыми). Сюда же включен индекс развития человеческого потенциала (ИРЧП), отражающий общую картину современного развития общества и возможного наследия для будущих поколений.

Определению целевых значений индикаторов должен предшествовать анализ предприятий производственной сферы региона, направленный на выявление данных резервов и согласование уровня обязательств по снижению негативного воздействия на окружающую среду, которые предприятия возьмут на себя в рамках своих индивидуальных планов развития. Важным условием для реализации целей устойчивого развития природо-хозяйственной системы региона при этом становится обязательность для предприятий внедрения технологий, обеспечивающих снижение негативного давления на окружающую среду, что требует существенных изменений в системе регулирования рационального природопользования в Российской Федерации и ее регионах.

Економічні проблеми сталого розвитку : матеріали Міжнародної науково-практичної конференції, присвяченої пам'яті проф. Балацького О.Ф., м. Суми, 24-26 квітня 2013 р. / За заг. ред. О.В. Прокопенко. — Суми : СумДУ, 2013. — Т.2. — С. 239-241.