

**БЕЛОРУССКИЙ ОПЫТ И РЕЗУЛЬТАТЫ ОЦЕНКИ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО УЩЕРБА ОТ ЗАГРЯЗНЕНИЯ
ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ**

Шимова О.С., д.э.н., проф.

*Белорусский государственный экономический университет
(г. Минск, Беларусь)*

В последних редакциях Закона Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» для характеристики результатов негативного антропогенного (техногенного) воздействия на природную среду вместо принятого в научных кругах термина «ущерб» используется понятие «вред». Однако, несмотря на то, что «ущерб» и «вред» в русском языке синонимы, все же понятие «вред» менее материально и может служить скорее для качественной характеристики воздействия. Кроме того, не совсем методологически корректно звучит данное в законе определение вреда как *«имеющее денежную оценку отрицательное изменение окружающей среды»* [Ст. 1 Закона...]. Окружающая среда (ОС) не выставляет счета за негативное воздействие на нее, а денежную оценку дают люди, оценивая свои экономические потери, т.е. ущерб, который несут хозяйствующие субъекты и общество в целом в результате ухудшения состояния ОС. Поэтому для количественной оценки результатов негативного воздействия на ОС будем использовать привычный показатель экономического ущерба, а не принятый в белорусском (и российском) законодательстве юридический термин «вред».

Методические трудности определения ущерба приводят к тому, что он почти не применяется в системе обобщающих показателей деятельности предприятий и тем более при оперативном экономическом контроле производства. Вместе с тем спектр направлений использования показателей экономического ущерба от загрязнения ОС может быть весьма широким и, прежде всего, его оценка необходима для уточнения размеров и структуры природоохранных инвестиций. Экспертные оценки специалистов свидетельствуют о том, что расходы, необходимые для стабилизации экологической обстановки, должны быть соизмеримыми с оценкой ущерба от загрязнения среды. Так, по некоторым данным, в экономически развитых странах оценки совокупного экономического ущерба от загрязнения ОС колеблются в пределах 2-7% ВВП, а на протяжении последних 20-25 лет природоохранные затраты там выросли многократно и составляют 3-6% ВВП.

В Беларуси оценка совокупного экономического ущерба от загрязнения атмосферного воздуха и водных источников была впервые осуществлена в 1994 г. специалистами НИЭИ Минэкономики Республики Беларусь. В 1999 и 2004 гг. с учетом изменившейся экономической ситуации эта работа была продолжена.

Оценка ущерба от загрязнения атмосферного воздуха в целом по

населенному пункту или региону (область, республика) проводилась разработчиками в соответствии с методикой исходя из данных о валовых выбросах в атмосферу, их относительной агрессивности, удельного экономического ущерба, причиняемого определенному типу реципиентов, и поправочных коэффициентов. В качестве реципиентов рассматривались население, жилищно-коммунальное хозяйство, основные промышленно-производственные фонды, сельскохозяйственные и лесные угодья. Оценка экономического ущерба от загрязнения атмосферного воздуха (из-за недостатка информации только стационарными источниками) осуществлялась в целом по Республике Беларусь, областям, а также по 10 крупнейшим городам. По оценкам разработчиков, наибольший ущерб от загрязнения атмосферного воздуха несут население (34,6%), объекты жилищно-коммунального хозяйства (23,1%) и основные промышленно-производственные фонды предприятий (20,1%).

Ущерб от загрязнения водных источников рассчитывался в целом по стране, бассейнам рек, областям и г. Минску. В расчетах учитывались загрязнения природных вод органическими веществами, нефтепродуктами, взвешенными веществами, сульфатами, азотом аммонийным, азотом нитритным, медью, железом, цинком, никелем, хромом. Полученная оценка ущерба носит приблизительный характер, т.к. в расчет брались только сбросы сточных вод и не учитывались загрязнения от смыва удобрений с сельскохозяйственных, ливневого стока с урбанизированных территорий.

Следует отметить, что разработчики не оценивали и экономический ущерб от непосредственного загрязнения и истощения земельных ресурсов и ресурсов недр (а его значения могут составлять до 1/3 совокупного ущерба), тем не менее полученная величина ущерба от загрязнения только двух сред (воздушной и частично водной) составила 4% от ВВП. При этом очевидно, что оценки ущерба сильно занижены относительно реально существующего в силу отсутствия всей необходимой информации, погрешностей статистической базы данных, методических трудностей определения ущерба от выбросов автомобильного транспорта и т.п. А согласно официальной статистике, общие расходы на охрану природы в Беларуси в 1990-е годы составляли 1,1-1,2% от ВВП, а в 2010 г. снизились до 0,76% от ВВП. К сожалению, экономические возможности пока не позволяют нам выделять достаточные финансовые средства, необходимые для адекватного возмещения понесенного ущерба и ликвидации негативных экологических последствий хозяйственной деятельности.

Економічні проблеми сталого розвитку : матеріали Міжнародної науково-практичної конференції, присвяченої пам'яті проф. Балацького О.Ф., м. Суми, 24-26 квітня 2013 р. / За заг. ред. О.В. Прокопенко. — Суми : СумДУ, 2013. — Т.2. — С. 261-263.