

Л.С. КУЛИНИЧ,
старший прокурор прокуратуры г. Сумы,
юрист 2-го класса

ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ МЕРЫ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ПРОКУРАТУРЫ ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ПРАВ, СВОБОД И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ ГРАЖДАН В СФЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

В статье исследованы основные организационно-правовые меры по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности органов прокуратуры за соблюдением прав, свобод и законных интересов граждан в сфере государственного управления. Дано определение понятия «организационно-правовые меры», «взаимодействие», «координация», выявлена сущность и значение каждого из названных мер.

Ключевые слова: организационно-правовые меры, взаимодействие, координация.

Учитывая многочисленные изменения в законодательстве, на сегодня многие принципиальные положения по защите основных прав, свобод и законных интересов, разработанных ранее наукой и практикой, нуждаются в значительной коррекции.

Совершенствование контрольно-надзорной деятельности органов прокуратуры за соблюдением прав, свобод и законных интересов граждан в сфере государственного управления - это довольно сложный процесс, который направлен на эффективность и результативность действий работников прокуратуры по защите основных прав и свобод человека и гражданина. Поэтому, исследования организационно-правовых мероприятий по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности органов прокуратуры за соблюдением прав, свобод и законных интересов на сегодня является едва ли не самой главной задачей многих ученых.

Тематики нашего исследования касались в своих научных трудах разные ученые, среди которых следует отметить следующих: Б. В. Андреев, В. Г. Бессарабов, В. Корж, М. Тимофеев, А.И. Уемов и другие. Все же, не приуменьшая значения названных ученых, есть необходимость в более комплексном раскрытии проблематики организационно-правовых мероприятий по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности

органов прокуратуры за соблюдением прав, свобод и законных интересов граждан в сфере государственного управления.

Целью статьи является исследование основных организационно-правовых мероприятий по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности органов прокуратуры за соблюдением прав, свобод и законных интересов граждан в сфере государственного управления. Для достижения определенной цели необходимо решить следующие задачи: дать определение понятиям «организационно-правовые меры», «взаимодействие», «координация» и выяснить сущность и значение каждого из названных организационно-правовых мероприятий по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности.

Н.Н. Тимофеев под организационно-правовыми мерами предлагал понимать совокупность действий, направленных на совершенствование организационно-правовых форм деятельности [1].

Исходя из этого, организационно-правовые мероприятия - это действия или комплекс действий, имеющих определенные конкретные цели, в соответствии с которыми все эти меры и были разработаны и утверждены в рамках правового поля и действующего нормативно-правового законодательства.

В условиях неопределенности, имеющей место в нашем государстве, когда права и свободы людей нарушаются циничным способом, когда именно органы государственной власти и контроля очень часто нарушают конституционные предписания, безусловно контрольно-надзорная деятельность органов прокуратуры в идеале должна была бы выполнять правозащитную функцию в сфере государственного управления.

Начиная наше исследование, стоит отметить, что наиболее действенным организационно-правовым мероприятием, которое позволит усовершенствовать надзорную деятельность органов за соблюдением прав, свобод и законных интересов граждан является взаимодействие с другими органами исполнительной власти, органами местного самоуправления, их должностными и служебными лицами.

При этом в научной литературе под понятием «взаимодействие» понимают философскую категорию, которая отражает процессы воздействия различных объектов друг на друга, взаимосвязи между различными объектами, характеристику форм человеческой деятельности и познания, их взаимную обусловленность, изменение состояния, взаимовлияние, а также порождение одним объектом другого [1].

В свою очередь в справочной литературе под взаимодействием предлагается понимать взаимосвязь между предметами в действии, а также

согласованное действие между кем-то, чем-либо [2]. По нашему мнению, взаимодействие - это взаимовыгодные и обоюдно целесообразные действия между субъектами на основе полного осознания и выгоды для обеих сторон.

В научной литературе исследуя проблематику надзорной деятельности органов прокуратуры ученые наряду с таким понятием, как «взаимодействие» используют и всем известно такое понятие, как «координация». Согласно толковому словарю понятие «координация» определяется как согласование, строительство в соответствии, установление взаимосвязи, контакта в деятельности людей, между действиями, понятиями и т.п.; согласованность движений, действий. Таким образом, под координацией следует понимать взаимосогласованную деятельность нескольких субъектов для достижения ими общей цели [3].

Как видим понятие взаимодействия и координации очень похожи, и в определенной степени, почти идентичны. К общим чертам таких двух понятий можно отнести согласованность действий, обоюдную заинтересованность, установление взаимосвязи между субъектами, взаимодействующих для достижения конечного результата-цели.

В частности, В. Корж, отмечает, что при осуществлении надзорной деятельности взаимодействие прокурора с контролирующими и другими государственными органами - это согласованная по целям, задачам, силам, средствам, месту и времени деятельность, направленная на соблюдение и применение законов, предупреждения преступности, сотрудничество с целью объединения усилий в решении общих задач защиты прав и свобод человека и гражданина и интересов государства; деловой контакт, который может возникнуть при организации и проведении надзорной проверки или реализации ее результатов [4].

Итак, по поводу этого стоит сказать, что решая вопрос о взаимодействии с тем или иным контролирующим органом, прокурор должен учитывать компетенцию и уровень специальных знаний, которые необходимы ему при решении вопроса соблюдения прав, свобод и законных интересов при осуществлении им надзорных полномочий.

Так, формами взаимодействия органов прокуратуры с государственными органами и органами местного самоуправления по соблюдению прав, свобод и законных интересов является:

- коллегиальные мероприятия (совещания, рабочие группы);
- общие информационные мероприятия (обмен статистической информацией, анализ и обобщение информации о нарушении норм законодательства направленного на защиту прав и свобод человека и гражданина; оперативное информирование о выявленных нарушениях, в сфере прав и

свободы, информирование общества о результатах совместных мероприятий и их эффективность);

- образовательные мероприятия (изучение новелл законодательства; положительного опыта и новых методов работы; методики выявления нарушений и т.п.);

- практические мероприятия (совместные проверки) [5].

Другим важным организационно-правовым аспектом совершенствования контрольно-надзорной деятельности является взаимодействие с общественностью. Как определяет Е. Попович, основной целью взаимодействия органов с общественностью являются: повышение прозрачности в деятельности прокуратуры, доведение до широких слоев населения информации о социальном назначении, правовом статусе и особенности деятельности прокуратуры в Украине, привлечение представителей общественности к обсуждению направлений реформирования органов прокуратуры, путей решения актуальных проблем, стоящих перед ее работниками при исполнении возложенных на них полномочий; прогнозирования возможности возникновения социальной напряженности в отдельных социальных группах в сфере интересов деятельности прокуратуры и принятия мер по их предупреждению, повышение квалификации работников органов прокуратуры, прежде овладения ими навыками качественного и эффективного общения, организации и обеспечения консультаций с общественностью, совершенствование ведомственной нормативно - правовой базы по вопросам взаимодействия органов прокуратуры с общественностью; организации постоянных социологических исследований общественного мнения о деятельности органов прокуратуры [1].

Еще одним, не менее важным организационно-правовым мероприятием является взаимодействие органов прокуратуры при осуществлении надзора за соблюдением прав, свобод и законных интересов с СМИ. Так, общей целью взаимодействия органов со СМИ является публичное распространение информации о прокурорской деятельности, а также других сведений, необходимых для реализации гражданами своих прав, свобод и законных интересов, а также осуществления задач и функций юридических лиц. В продолжение следует отметить и тот момент, что освещение и распространение в средствах массовой информации ситуации о состоянии прокурорского надзора в сфере защиты и соблюдения прав и свобод человека будет тем положительным сигналом для общества, демонстрирующем, что государство заботится и несет ответственность перед народом в части

защиты и гарантий конституционных предписаний по контрольно-надзорных функций органов.

Еще одним, не менее важным мероприятием по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности органов прокуратуры за соблюдением прав, свобод и законных интересов является составление предварительного плана соответствующей проверки. В зависимости от наблюдательного складывающейся ситуации во время ее проведения, в план могут вноситься соответствующие изменения и дополнения.

В наиболее распространенном варианте такой план может состоять из следующих разделов: 1) обстоятельства требуют проверки; 2) с помощью каких действий, путем использования каких-либо полномочий они могут быть проверены; 3) какова цель должна быть достигнута в итоге выполнения определенных действий, использования предоставленных законом полномочий; 4) фактическое достижение результатов прокурорской проверки.

Тактика прокурорского реагирования предусматривает применение прокурором в каждом конкретном случае правовых средств, которые позволяют достичь наилучшего конечного результата: полного устранения нарушений законов и обстоятельств, им способствующих, привлечении в случае необходимости к ответственности виновных лиц, предупреждения правонарушений в будущем.

Среди организационно - правовых мероприятий по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности органов прокуратуры по соблюдению прав, свобод и законных интересов граждан важное место принадлежит мониторингу дел по защите основных прав, свобод и законных интересов граждан, который представляет собой систему наблюдений за состоянием защиты прав и свобод с целью своевременного выявления изменений, их оценки, предупреждения и ликвидации последствий нарушений указанных прав.

Сейчас стоит отметить, что в организационно-правовых мероприятиях по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности органов прокуратуры за соблюдением прав, свобод и законных интересов граждан в сфере публичного управления следует отнести: 1) взаимодействие органов с другими органами исполнительной власти, местного самоуправления, их должностными и служебными лицами; 2) взаимодействие органов с общественностью; 3) взаимодействие органов со средствами массовой информации; 4) формирование наблюдательных дел из приоритетных направлений прокурорской деятельности; 5) составление предварительного

плана соответствующей проверки в ходе осуществления контрольно-надзорной деятельности органов прокуратуры за соблюдением прав, свобод и законных интересов граждан; 6) осуществление мониторинга дел; 7) информатизация органов прокуратуры.

Выводы. Итак, на основе вышеизложенного, выяснив сущность и значение каждого организационно-правового мероприятия по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности, можно сделать вывод и определить организационно-правовые меры по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности за соблюдением прав, свобод и законных интересов граждан в сфере государственного управления в собственные интерпретации. Так, по нашему мнению, под указанным понятием следует понимать совокупность действий органов прокуратуры, которые определяются, утверждаются и внедряются с конкретно определенной целью и в соответствии с поставленными задачами, и которые осуществляют обеспечение процесса соблюдением конституционных прав, свобод и законных интересов граждан в сфере государственного управления.

Также стоит отметить, что организационно-правовые мероприятия играют довольно значительную роль в совершенствовании контрольно-надзорной деятельности органов прокуратуры по соблюдению прав, свобод и законных интересов граждан в сфере государственного управления, поскольку позволяют улучшить сотрудничество контролирующих органов, разработать определенные планы, получить дополнительную информацию, учесть мнение общественности, которые так или иначе влияют на контрольно-надзорную деятельность.

Использованная литература

1. Тимофеев М. М. Форми і заходи фінансової санації підприємства / М. М. Тимофеев //Маркетинг і менеджмент. Вісник Національного технічного університету ХП. – 2009. - № 35. – С. 72-79
2. Уемов А.И. Вещи, свойства и отношения. – М.: Изд-во Академии наук СССР, 1963. – 184 с.
3. Великий тлумачний словник сучасної української мови / [уклад. і голов. ред. В. Т. Бусел]. -К. - Ірпінь: ВТФ «Перун», 2003. – 1440 с.
4. Великий тлумачний словник сучасної української мови (з дод. і допов.) / Уклад. і голов. ред. В. Т. Бусел. – К.; Ірпінь: ВТФ Перун, 2005. – 1728 с.
5. Корж В. Взаємодія прокурора з органами державної влади, управління та контролю / В. Корж //Прокуратура. Людина. Держава. - 2005. - № 6. – 30 с.

Кулинич Л. С. Организационно-правовые меры по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности органов прокуратуры за соблюдением прав, свободы законных интересов граждан в сфере государственного управления / Л.С. Кулинич // Право и политика. – № 1. – 2014. – С. 225-227.