

СУМСЬКИЙ ДЕРЖАВНИЙ УНІВЕРСИТЕТ
ЮРИДИЧНИЙ ФАКУЛЬТЕТ
ЛІГА СТУДЕНТІВ АСОЦІАЦІЇ ПРАВНИКІВ УКРАЇНИ

**ПРАВОВІ ЗАСАДИ ФУНКЦІОНУВАННЯ ПУБЛІЧНОЇ ВЛАДИ
ЩОДО ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ
ІНТЕЛЕКТУАЛЬНОГО РОЗВИТКУ ТА БЕЗПЕКИ СУСПІЛЬСТВА**

МАТЕРІАЛИ
Міжнародної науково-практичної конференції
(Суми, 19-20 травня 2016 року)



Суми
Сумський державний університет
2016

ЛІТЕРАТУРА:

1. Звіт про результати роботи Державної інспекції сільського господарства України за 11 місяців 2015 року. [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://www.disgu.gov.ua/index.php/dostup-do-publichnoi-informacii/zvity>
2. Єдиний державний реєстр судових рішень. [Електронний ресурс]. – <http://www.reyestr.court.gov.ua>.
3. Настенко А.В. Виявлення і розслідування підрозділами БОЗ МВС України одержання неправомірної вигоди службовими особами у сфері земельних правовідносин / А.В. Настенко // Право і безпека. – 2013. – № 3. – С. 95 – 99.

МОДЕЛИ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЙ КООПЕРАЦИИ: ОПЫТ СТРАН ПОСТСОВЕТСКОГО ПРОСТРАНСТВА

Воронина Н.П.

Северо-Западный институт (филиал) Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА)

Анализ действующего законодательства, регулирующего создание и деятельность сельскохозяйственных кооперативов на правовом пространстве бывшего СССР, позволяет сделать вывод о трех сложившихся правовых моделях дифференцированного правового регулирования сельскохозяйственной кооперации.

Первая модель – общее правовое регулирование кооперации (или кооперативов) без учета отраслевых особенностей сельскохозяйственных кооперативов в виде отдельного нормативного правового акта. В качестве источника правового регулирования выступает кооперативный кодекс или закон о кооперации/ о кооперативах/ о кооперативных обществах/ о кооперативных товариществах. Данный подход наблюдается в Кыргызской Республике и Республике Таджикистан.

В Кыргызской Республике правовое положение всех кооперативов урегулировано Законом от 11 июня 2004 г. № 70 «О кооперативах».

В Республике Таджикистан до недавнего времени правовой статус производственных кооперативов определял Закон Республики Таджикистан от 2 декабря 2002 г. № 68 «О производственных кооперативах», а статус потребительских кооперативов – Закон Республики Таджикистан «О потребительской кооперации в Республике Таджикистан» от 13 марта 1992 г. Вместо них 22 июля 2013 г. был принят Закон Республики Таджикистан № 991 «О кооперативах». Кооперативы могут создаваться в форме коммерческих и некоммерческих организаций. Согласно ст. 4 кооперативы могут осуществлять деятельность в потребительской, производственной, строительной, жилищной, коммунальной сферах, в сферах переработки, сбыта продукции, снабжения, оказания услуг, торговли, сельского хозяйства, страхования, кредитования и в других сферах, не запрещенных законодательством Республики Таджикистан. При этом особенности кредитных кооперативов как небанковских кредитных организаций предусматриваются законодательством о банковской деятельности, страховых кооперативов – законом о страховании. Принятие специального закона о сельскохозяйственных кооперативах не планируется. Хотя в литературе обосновывается необходимость его принятия [1, с. 46].

Вторая модель – отдельное правовое регулирование различных видов кооперативов. Здесь источниками правового регулирования являются дифференцированные нормативные акты о кооперативах в зависимости либо от их вида (Молдова, Армения, Туркменистан, Россия), либо отраслевой принадлежности

(Узбекистан, Беларусь), либо в виде сочетания видового кооперативного закона с отраслевым кооперативным законом (Казахстан).

В Республике Молдова деятельность кооперативов урегулирована, прежде всего, частью 2 «Кооперативы» главы 2 «Юридические лица» Гражданского кодекса Молдовы (ст. ст. 171-178). Более подробно статус кооперативов урегулирован Законом от 25 апреля 2002 г. № 1007-XV «О производственных кооперативах», Законом от 12 апреля 2011 г. № 73-XV «О предпринимательских кооперативах». Правовое положение кредитных кооперативов определяется Законом 1998 г. «О сберегательно-заёмных ассоциациях граждан», правовое положение потребительской кооперации – Законом от 28 сентября 2000 г. №1252-XIV «О потребительской кооперации».

Особенности деятельности молдовских сельскохозяйственных производственных кооперативов определены Законом от 25 апреля 2002 г. № 1007-XV «О производственных кооперативах», а обслуживающих производственных кооперативов в сельском хозяйстве предусматриваются в главе XV Закона от 12 апреля 2001 г. № 73-XV «О предпринимательских кооперативах».

В Армении статус кооперативов урегулирован специальным параграфом (§ 3 «Кооперативы главы 5 «Юридические лица» ГК Армении). Наличие отдельного параграфа, посвященного кооперативам, позволяет исследователям заключить, что это «обеспечивает более детальное регулирование вопросов их создания и деятельности на основе единого подхода ко всем кооперативам» [2, с.11]. Исходя из цели деятельности, кооперативы могут быть признаны как коммерческими, так и некоммерческими организациями. Правовой статус потребительских обществ определяет Закон Республики Армения от 30 декабря 1993 г. №С-0966-1-ЗР-91 «О потребительской кооперации».

В Туркменистане правовой статус кооперативных предприятий урегулирован ГК Туркменистана и Законом Туркменистана от 15 июня 2000 г. № 28-II «О предприятиях» (ст. 27). Особенности правового положения потребительских обществ предусматриваются Законом Туркменистана от 12 ноября 1991 г. №585-XII «О потребительской кооперации».

В Республике Узбекистан действует Закон от 14 июня 1991 г. «О кооперации», который предусматривает, что особенности кооперативов определяются также Законом «О предприятиях Республики Узбекистан» и иными законами Республики Узбекистан. Поэтому правовые особенности сельскохозяйственных кооперативов предусмотрены в Законе от 30 апреля 1998 г. № 600-I «О сельскохозяйственном кооперативе (ширкате)». Правовой статус кредитных союзов урегулирован Законом от 4 апреля 2002 г. «О кредитных союзах».

В Республике Беларусь колхозы как сельскохозяйственные производственные кооперативы до 2014 г. были основным видом сельскохозяйственных товаропроизводителей. Указом Президента Республики Беларусь от 2 февраля 2001 г. № 49 «О некоторых вопросах организационно-правового обеспечения деятельности колхозов» был утвержден Примерный устав колхоза (сельскохозяйственного производственного кооператива), который является основным правовым актом, определяющим правовое положение колхозов. ГК Республики Беларусь 1998 г. не предусматривает колхозы в качестве организационно-правовой формы юридических лиц

Указ Президента Республики Беларусь от 17 июля 2014 г. № 349 «О реорганизации колхозов (сельскохозяйственных производственных кооперативов)»

предусматривает, что колхозы подлежат преобразованию в хозяйственные общества или коммунальные унитарные предприятия в срок до 31 декабря 2016 г. (п.1.1). Правовой статус потребительских обществ устанавливает Закон Республики Беларусь от 25 февраля 2002 г. «О потребительской кооперации (потребительских обществах, их союзах) в Республике Беларусь». Среди задач потребительских обществ обозначены также производство сельскохозяйственной продукции и закупка у граждан, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц сельскохозяйственной продукции, сырья, продуктов ЛПХ [3, с.134].

В Республике Казахстан сельскохозяйственные кооперативы составляют чуть более 1% от всех сельскохозяйственных производителей, но государство возлагает на них важную роль – интегрировать семейные объединения, составляющих более 52% товаропроизводителей. В сельском хозяйстве действуют производственные кооперативы – 1473, потребительские кооперативы–1545, потребительские кооперативы водопользователей–346, кредитные товарищества-161, сервисно-заготовительные центры–63 [4, с.84]. Законодательство о кооперативах характеризуется множественностью нормативных правовых актов: ГК Республики Казахстан, Закон от 8 мая 2001 г. № 197-ІІ «О потребительском кооперативе», Закон от 5 мая 1995 г. № 2486 «О производственном кооперативе», Закон от 8 апреля 2003 г. № 404 «О сельском потребительском кооперативе водопользователей», Закон от 28 мая 2003 г. «О кредитных товариществах». Правовой статус сельскохозяйственных кооперативов урегулирован Законом от 25 декабря 2000 г. № 133-ІІ «О сельскохозяйственных товариществах и их ассоциациях (союзах)». Все эти нормативные правовые акты в той или иной степени предусматривают статус сельских кооперативов, поэтому высказывается мысль о необходимости принятия единого закона о сельскохозяйственной кооперации [4, с.87].

В России действует ряд нормативных правовых актов, регулирующих деятельность различных видов кооперативов и кооперации: Федеральный закон от 8 декабря 1995 г. № 193-ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации», Федеральный закон от 8 мая 1996 г. № 41-ФЗ «О производственных кооперативах», Федеральный закон от 30 декабря 2004 года № 215-ФЗ «О жилищных накопительных кооперативах», Федеральный закон от 18 июля 2009 года № 190-ФЗ «О кредитной кооперации», Закон РФ от 19 июня 1992 года № 3085-1 «О потребительской кооперации (потребительских обществах, их союзах) в Российской Федерации».

Третья модель – сочетание общего правового регулирования кооперации (закон о кооперации/ о кооперативах) со специальным правовым регулированием сельскохозяйственных кооперативов. Данный подход наиболее четко реализован в Украине. В Украине все юридические лица классифицируются на предпринимательские и непредпринимательские общества. Производственные кооперативы признаются предпринимательскими обществами (ст. 84 ГК Украины), а потребительские и иные кооперативы – непредпринимательскими обществами (ст. 86 ГК Украины). Отнесение кооперативов к хозяйственным обществам «опирается преимущественно на хозяйственную практику производственной кооперации» [5, с.313]. Это дает отдельным ученым основание утверждать о необходимости переименования производственных кооперативов в хозяйственные кооперативы [5, с. 313].

В общем виде правовой статус производственных кооперативов урегулирован ст.ст. 163-166 ГК Украины. Особенности правового статуса отдельных видов непредпринимательских обществ устанавливаются законом (ст. 85 ГК Украины).

Более подробно правовое положение кооперативов урегулировано Законом Украины от 10 июля 2003 г. «О кооперации». В Законе Украины «О кооперации» предусматриваются понятия кооперации и кооператива, классификация кооперативов, принципы кооперации, порядок создания и деятельности, формирование имущества, управление, ответственность кооперативов. Отдельное правовое регулирование деятельности кредитных союзов в Украине осуществляется Законом от 22 января 2002 г. «О кредитных союзах». Под кредитными союзами понимается некоммерческие организации, созданные физическими лицами на кооперативных началах для удовлетворения потребностей своих членов во взаимном кредитовании и оказании финансовых услуг путем объединения членских взносов [6, с.103]. Правовое положение потребительской кооперации предусматривается Законом Украины от 10 апреля 1992 г. №2265-ХІІ «О потребительской кооперации».

В Украине функционирует около 3282 сельскохозяйственных кооперативов, из них 1375 производственных кооперативов [7, с.85], что составляет 12% всех аграрных товаропроизводителей [8, с.36].

Особенности правового положения сельскохозяйственных кооперативов обозначены в Законе Украины от 17 июля 1997 г. «О сельскохозяйственной кооперации». Общее условие развития сельскохозяйственных производственных кооперативов в России и Украине – их создание в процессе реорганизации колхозов. Хотя в Украине есть интересная судебная практика – признание реорганизации колхозов недействительной [9]. И это, как отмечает В.К. Мамутов, не единичный случай, несмотря на то, что отдельные цивилисты пишут о ненужности коллективных предприятий [10, с.85].

На наш взгляд, проведенный анализ законодательства о кооперации / кооперативах позволяет прийти к выводу о том, что наиболее оптимальной моделью правового регулирования создания и деятельности сельскохозяйственных кооперативов является отдельный правовой акт, что в условиях множественности организационно-правовых форм производителей сельскохозяйственной продукции позволяет отразить в полном объеме особенности правового положения кооперативной организационно-правовой формы.

ЛИТЕРАТУРА:

1. Шукуров И.Ш., Кузибоев Х.Ш. Основные пути содействия развитию сельскохозяйственных потребительских кооперативов в Республике Таджикистан и их организационная структура // Кишоварз. - 2012. - № 1.

2. Беляева З.С., Устюкова В.В. Проблемы совершенствования правового регулирования сельскохозяйственной кооперации в России // Аграрное и земельное право. - 2005. - № 12.

3. Аграрная политика и аграрное право ЕС, Украины, Беларуси и Казахстана: курс лекция. Науч. ред. Г.Е.Быстров, Б.А. Воронин. – Екатеринбург: Урал. аграр. изд-во, 2013.

4. Есенгалиева С. Развитие кооперации в сельском хозяйстве Республики Казахстан // АПК: экономика, управление. - 2014. - № 7.

5. Хозяйственное право: Учебник / В.К. Мамутов, Г.Л. Знаменский, К.С. Хахулин и др. Под ред. Мамутова В.К. – К.: Юринком Интер, 2002.

6. Масін В.М. Правове забезпечення розвитку кредитних кооперативів у формі сільськогосподарських обслуговуючих кооперативів (СГОК) // Вісник Одеського національного університету. - 2009. - Том 14. Вып. 9.

7. Аграрная политика и аграрное право ЕС, Украины, Беларуси и Казахстана: курс лекция. Науч. ред. Г.Е.Быстров, Б.А. Воронин. – Екатеринбург: Урал. аграр. изд-во, 2013.
8. Саблук П. Развитие сельского хозяйства Украины на современном этапе // Международный сельскохозяйственный журнал. - 2007. - № 1.
9. В добрый путь, колхоз «Андреевский» // Рабочая газета. - 2007. - 21 ноября.
10. Международный сборник научных трудов аграрных и юридических высших учебных заведений России, Украины, Белоруссии, Казахстана, других стран СНГ и государств ЕС. Том 1 «Правовое регулирование аграрных отношений в России, Украине, Белоруссии, Казахстане, других странах СНГ и государствах ЕС: состояние, проблемы, пути совершенствования». - М., 2009.

ДО ПИТАННЯ ДЕРЖАВНОЇ ПІДТРИМКИ ВИРОБНИЦТВА ОРГАНІЧНОЇ ПРОДУКЦІЇ В УКРАЇНІ

Єременко А.О.

студент III курсу юридичного факультету

Сумського державного університету

Науковий керівник: Чурилова Т.М.

к.ю.н., доцент кафедри СМП юридичного факультету

Сумського державного університету

Популяризація та розвиток виробництва органічної продукції сьогодні актуалізується у зв'язку з екологічними, соціальними, економічними перевагами, що притаманні даній діяльності. Ведення органічного сільського господарства має суттєві переваги, що проявляються у його сприянні збереженню та відновленню родючості ґрунтів, значному потенціалу зупинення виснаження природних ресурсів. Загальновідомий факт, що органічні продукти більш корисні для споживачів через суттєве зменшення негативного впливу хімічних речовин, особливо дітей[8].

Значний досвід у сфері аграрного ековиробництва мають країни Євросоюзу. Так, за даними ІФОАМ європейський ринок екобезпечної продукції сьогодні оцінюється у понад 20 млрд. євро, що становить близько 4% споживчого ринку в цілому. До того ж ринок екопродукції у порівнянні із ринками іншої аграрної продукції є найбільш динамічним (темпи приросту становлять близько 20% на рік). У зв'язку із швидко зростаючим попитом європейських споживачів на натуральні продукти харчування значного поширення набуло органічне сільське господарство, що практикується у 160 країнах на 37,0 млн.га. Світовий обсяг продажу органічних продуктів харчування у 2010 р. склав 59 млрд.дол. США з позитивною динамікою впродовж наступних років (щорічний приріст – близько 5 %) [6].

Світовий органічний ринок внаслідок суттєвого збільшення попиту на органічну продукцію зростає високими темпами. Україна має значний потенціал у виробництві та експорті органічних продуктів харчування. Розвиток органічного виробництва крім внеску у розв'язання екологічних проблем, буде сприяти розвитку сільських територій через підвищення бізнес-активності. Отже, дослідження у сфері правового регулювання органічного сільського господарства є актуальним.

Міжнародна федерація органічного сільськогосподарського руху (IFOAM) визначає органічне сільське господарство як виробничу систему, що підтримує здоров'я ґрунтів, екосистем і людей[1].

В Україні діяльність, пов'язану із виробництвом органічної продукції врегульовано Законом України «Про виробництво та обіг органічної сільськогосподарської продукції та сировини», прийняття якого стало початком розроблення низки нормативно-правових актів у сфері органічного виробництва. Відповідно ст.1 зазначеного закону виробництво органічної