

**ДВНЗ «УКРАЇНСЬКА АКАДЕМІЯ БАНКІВСЬКОЇ СПРАВИ
НАЦІОНАЛЬНОГО БАНКУ УКРАЇНИ»
ЮРИДИЧНИЙ ФАКУЛЬТЕТ**

Сухонос Володимир Вікторович

**Інститут глави держави в умовах республіки: конституційно-правовий та
історико-теоретичний аспекти**
Монографія

Суми – 2011

Рекомендовано до друку Вченою радою Державного вищого навчального закладу «Українська академія банківської справи Національного Банку України» (протокол № 8 від 23.05.2011 р.).

Рецензенти:

доктор юридичних наук, професор, Заслужений юрист України **В. Л. Федоренко**

доктор юридичних наук, професор **О. В. Пушкіна**

доктор юридичних наук, доцент **В. Д. Чернадчук**

Науковий редактор

доктор юридичних наук, професор, академік НАПрН України, Заслужений юрист України **О. В. Скрипнюк**

Сухонос В. В.

Інститут глави держави в умовах республіки: конституційно-правовий та історико-теоретичний аспекти : [монографія] / Сухонос В. В. – Суми : Університетська книга, 2011. – 318 с.

У книзі досліджується інститут глави держави в умовах республіки. Зокрема, досліджується історія та теорія республіки і пов'язаної з нею демократії, сучасний стан республіканської форми правління в усіх її проявах з точки зору конституційної компаративістики, а також дається характеристика нетипової моделі інституту глави держави в умовах республіки.

Монографія розрахована на науковців, викладачів та студентів, а також на окремих громадян, хто цікавиться проблемами республіканської форми правління та роллю в республіці глави держави.

ЗМІСТ

ВСТУП.....	6
РОЗДІЛ 1. Теоретико-методологічний аналіз інституту глави держави в умовах республіки.....	12
1.1. Республіка: питання теорії.....	12
1.2. Республікансько-демократичні ідеї у політико-правовій думці минулого...30	
1.3. Статус республіканського глави держави: організаційний і структурний аспекти.....	61
РОЗДІЛ 2. Генезис та еволюція республіканського глави держави.....	113
2.1. Генезис та еволюція інституту державного правителя в республіках Стародавнього світу та Середньовіччя.....	113
2.2. Генезис та еволюція президентства у світі.....	137
2.3. Виникнення інституту президента у східнослов'янських республіках пострадянського простору.....	149
РОЗДІЛ 3. Функціональний статус глави держави в поліархічних республіках з точки зору формально-конституційної компаративістики.....	170
3.1. Функції і повноваження глави держави в умовах президентської республіки.....	170
3.2. Функції і повноваження глави держави в умовах парламентської республіки.....	201
3.3. Функції і повноваження глави держави в умовах змішаної республіки.....	215

РОЗДІЛ 4. Особливості нетипових моделей інституту глави держави в умовах республіки.....	250
4.1. Особливості статусу одноосібного глави держави в ідеократичних республіках.....	250
4.2. Колективні моделі інституту республіканського глави держави.....	281
ПІСЛЯМОВА.....	307
СПИСОК ВИКОРИСТАНИХ ДЖЕРЕЛ.....	309
ДОДАТОК. Республікансько-демократична проблематика в документальних та художніх образах.....	344

Для республіканської форми правління
вкрай важливо, щоб вона виходила
від усього суспільства,
а не від незначної його частки
чи привілейованого класу.

Дж. Медісон

ВСТУП

Розбудова суверенної і незалежної, демократичної, соціальної і правової держави в Україні потребує реформування усього механізму держави задля підвищення ефективності його функціонування та приведення у відповідність до вимог сучасності, а також нормативного розгалуження повноважень між усіма органами державної влади та місцевого самоврядування. З цієї точки зору важливого значення набуває проблема оптимального юридичного визначення компетенції вищих державних органів, до яких належить глава держави, уряд і парламент. Реальне ж становище і роль цих органів у державному механізмі залежить від форми держави, а також певних історичних та національних особливостей і тієї соціально-політичної ситуації, що склалася в країні в той чи інший період її розвитку. Слід мати на увазі, що глава держави завжди займає центральне місце в системі вищих органів державної влади. Проте рівень його впливу на інші структурні елементи державного апарату є різним у різних системах правління. Зокрема, в умовах абсолютної монархії (Саудівська Аравія, Оман, Ватикан) глава держави практично повністю контролює діяльність державного апарату. Провідне місце в державному апараті глава держави також займає в умовах президентської республіки (США, Індонезія, Уганда), дуалістичної монархії (Ліхтенштейн, Марокко, Бутан) та змішаної республіки (Франція, Росія, Білорусь). Водночас істотно зменшується його вплив на формування державної політики в умовах парламентарної монархії (Швеція, Японія) та парламентської республіки (ФРН, Кабо-Верде, Ізраїль). Проте навіть там, де він не бере безпосередньої участі в управлінні державними справами і повинен «слухатися» порад міністрів, глава держави все ж таки має повноваження, що дозволяють йому впливати на політичний процес.

Тенденція ж становлення держав – колишніх республік СРСР, а також певний історичний досвід свідчить про загальний і поступовий рух до республіканської форми правління та до основної моделі її глави держави – одноосібного президента.

Після прийняття 16 липня 1990 року Декларації про державний суверенітет України, а згодом, після провалу путчу 1991 року – Акту проголошення незалежності, в нашій державі також з'явився інститут одноосібного президента України. І якщо до 1996 року він виконував функції не лише глави держави, а й глави виконавчої влади, то після прийняття чинної Конституції, президент України став виключно одноосібним главою держави.

Поява в системі органів державної влади України поста президента значно посилила увагу в українському суспільстві до інституту президентства в різних країнах світу. Впровадження цього інституту відкрило новий етап у розвитку української державності. Між іншим, із майже 183 країн, що зараз входять в ООН, понад 130 мають у своїй державі пост президента. З одного боку, ця цифра відображає масштабність поширення президентства у сучасному світі, а з іншого – важливо зазначити, що у різних країнах президенти мають різний обсяг повноважень.

Успішне ж використання зарубіжного досвіду стає можливим лише на міцній теоретичній основі.

Отже, актуальність дослідження пов'язана з необхідністю формулювання цілісної теорії інституту глави держави.

І хоча в науковій літературі проблемі функціонування інституту глави держави приділяється досить багато уваги, проте їх розподіл за різними моделями цього інституту істотно різниться. Так, здебільшого, увага дослідників зосереджена навколо інституту президентства. Найбільша ж кількість праць при цьому належить американським мислителям та вченим (А. Гамільтон, Дж. Медісон, Р. Нойштадт, Л. Готроп, С. Амброз, В. Бернхем та ін.), оскільки інститут президентства в США має найдовшу історію свого існування. У цій країні досліджуються різні аспекти інституту президентства: причини його заснування, місце в системі поділу влади, взаємовідносини між президентом та Конгресом, нормативні акти президента, військові та надзвичайні повноваження Президента. Велика кількість матеріалів присвячена при цьому особистостям американських президентів. Проте в американській літературі є один істотний

недолік: великі та фундаментальні праці в основному присвячені лише інституту президентства в США.

У західноєвропейській літературі дослідження інституту президентства зазвичай мають дещо обмежений (а іноді й фрагментарний) характер, що обумовлено специфікою розвитку президентства в Європі. Значний внесок у розробку цього питання, зокрема, внесли Ф. Ардан, К. Бауме, Ч. Боржо, Ф. Буссе, А. Демишель, Ф. Демишель, М. Дебре, М. Дюверже, А. Токвілль та ін.

Із заснуванням в СРСР інституту президентства з'являється низка статей, автори яких досліджують як специфіку його реалізації в окремих країнах (Е. Георгіян, В. Чернега, З. Черніловський), так і особливості його статусу в СРСР (Б. Лазарев).

З розпадом СРСР було опубліковано ряд праць, автори яких досліджували специфіку інституту президентства в окремих пострадянських республіках. Зокрема, в РФ найбільш вагомий внесок у дослідження інституту президентства внесли такі правознавці, як Ю. Аганов, М. Байтін, Є. Баталов, І. Волошенко, Д. Горовцов, Д. Златопольський, В. Кайнов, В. Корельський, В. Маклаков, О. Миронов, Р. Мухаєв, О. Осавелюк, Л. Окуньков, В. Прокошин, М. Сахаров, Ю. Скуратов, В. Суворов, А. Султанов, І. Хутинаєв, В. Чиркін та ін. В Республіці Білорусь інститут президентства більш-менш досліджено у працях В. Андрієвича, Г. Василевича, І. Горнака, В. Реута, С. Паречиної, М. Чудакова та ін. В Україні ж інститут президентства досліджувався у працях таких учених, як О. Батанов, Н. Вороніна, В. Головатенко, О. Дубина, О. Зайчук, М. Козюбра, Ю. Коломієць, Н. Оніщенко, В. Опришко, В. Погорілко, С. Серьогіна, В. Сіренко, О. Скакун, О. Скрипнюк, Ю. Стасюк, Є. Тихонова, В. Шаповал, Ю. Шемшученко, В. Шувалова та ін.

Стосовно ж колективної моделі інституту глави держави, то зазвичай вона досліджувалася у працях радянських дослідників, найбільш відомими серед яких були Л. Гудошников, Н. Гуреєва, К. Єгоров, Т. Ментешашвілі, Н. Онишко, С. Поленіна та ін.

Утім усі вищезазначені праці мають один істотний недолік: вони зосереджуються виключно на якійсь одній моделі інституту глави держави. З'ясування ж недоліків та переваг тієї чи іншої моделі є можливим лише за умови їх порівняння, а тому найбільш цікавими нам уявляються праці, присвячені компаративістському підходу до інституту глави держави.

Такий підхід був досить популярним як до революції 1917 року (праці С. Котляревського «Конституційна держава. Досвід політико-морфологічного огляду» та П. Міжуєва «Глава держави. Організація вищої виконавчої влади в головних країнах сучасного світу»), так і після (наприклад, дослідження А. Мішина «Центральні органи влади буржуазних держав»).

З розпадом СРСР компаративістський підхід практично став домінуючим у дослідженні різних конституційно-правових інституцій різних країн. Зокрема, в Україні у цьому сенсі знаковою подією стала науково-практична конференція «Розподіл повноважень між гілками влади в умовах суспільно-політичної кризи», що відбулася у квітні 1995 року в Києві. На цій конференції була здійснена спроба порівняти досвід функціонування глави держави в умовах політичної модернізації країн ЄС, США та Латинської Америки із сучасною політичною ситуацією в Україні та інших республіках СНД. Науково близькими до цього стали статті російських державознавців Д. Єрмакова, В. Лузіна, Л. Окунькова та ін., у яких на прикладі окремих країн Європи, США, СНД та Латинської Америки розглядаються проблеми формування і функціонування інституту глави держави. В Україні ж однією з перших наукових монографій, присвячених дослідженню інституту глави держави з точки зору конституційної компаративістики, стала праця Ю. Коломійця «Інститут глави держави в системі вищих органів влади й управління зарубіжних країн».

Не применшуючи ролі і значущості доробку попередніх науковців, необхідно визнати, що в Україні все ще немає фундаментальних досліджень інституту глави держави, на основі яких можна було б опрацювати новітню методологію, теорію і практику формування і функціонування інституту глав

сучасних держав і спрогнозувати розвиток його конституційно-правового статусу в майбутньому.

Саме цим зумовлена спроба здійснити комплексний і системний аналіз проблем інституту глави держави у запропонованому дослідженні.

Мета дослідження полягає в тому, щоб на основі аналізу чинного законодавства і праць вітчизняних та зарубіжних науковців, присвячених дослідженню конституційно-правового статусу глави держави, розкрити правову природу цього інституту, провести комплексне дослідження проблем його становлення та розвитку в світі та в Україні, дати характеристику існуючих республіканських моделей цього інституту і його схему в Україні, розробити на цій основі пропозиції організаційно-правового характеру і практичні рекомендації з метою оптимізації статусу Президента України.

Реалізація даної мети зумовила необхідність розв'язання таких дослідницьких завдань:

- 1) дати загальну характеристику республіканської форми правління;
- 2) простежити еволюцію республікансько-демократичних ідей в історії політико-правової думки;
- 3) дослідити статус глави держави в умовах республіки в контексті його організаційного і структурного аспектів;
- 4) дати загальну характеристику процесів виникнення та розвитку інституту державного правителя в умовах стародавніх демократичних і аристократичних республік, а також міських республік Середньовіччя;
- 5) простежити еволюцію президентства у світі;
- 6) дослідити процеси виникнення інституту президента в нинішніх РФ, Україні та Білорусії;
- 7) на базі дослідження законодавчого матеріалу охарактеризувати конституційно-правовий статус одноосібного глави держави в умовах президентської республіки;
- 8) на основі аналізу законодавства парламентських республік дослідити особливості конституційно-правового статусу їх одноосібного глави держави;

- 9) на базі дослідження конституційного законодавства визначити специфіку конституційно-правового статусу одноосібного глави держави в умовах змішаної республіки;
- 10) на базі аналізу конституційного законодавства та державно-правової практики охарактеризувати специфіку конституційно-правового статусу одноосібного глави держави в умовах ідеократичної республіки;
- 11) з урахуванням аналізу конституційного законодавства дослідити особливості конституційно-правового статусу колективного глави держави.

Виходячи з окреслених завдань, можна визначити предметом нашого дослідження інститут глави держави в умовах республіки.

ПІСЛЯМОВА

Історико-теоретична проблематика республіканської форми правління має декілька аспектів свого дослідження. І найголовніший з них полягає у дослідженні республіканського інституту глави держави, адже сам поділ усіх форм правління на монархії та республіки полягає у певних особливостях статусу глави держави.

Щодо дослідження самої республіканської форми правління, то на сьогодні воно має істотні прогалини, які полягають в акцентуації сучасного державознавства лише на поліархічних республіках (президентських, парламентських та змішаних) та повному ігноруванні питань, пов'язаних з олігархічними (теократичними й соціалістичними) та автархічними республіками, незважаючи на те, що донедавна більша частина республік земної кулі були саме олігархічними та й на сьогодні багато хто не відмовився від такого образу правління у державі.

Саме тому ця монографія присвячена не лише аналізу поліархічної тріади республік, а й дослідженню республіканських олігархій.

Другий момент дослідження інституту глави держави в умовах республіканської форми правління полягає у тому, що автор намагався якомога більше уникати оцінювання при визначенні образів та систем правління. Зокрема, головну відмінність між президентсько-парламентською та парламентсько-президентською системами республіканського правління він вбачає лише у визначенні суб'єкта призначення голови уряду: за президентсько-парламентської системи *президент призначає* голову уряду *за згодою парламенту*, а за парламентсько-президентської системи правління – *парламент призначає* голову уряду *за згодою президента*.

Таким чином, аналіз, проведений у цій монографії, дозволяє представити республіканську форму правління як трирівневу структуру: форма правління (республіка) → образ правління (поліархічна республіка; олігархічна республіка; автархічна республіка) → система правління (президентська республіка, парламентська республіка, президентсько-парламентська республіка,

парламентсько-президентська республіка; соціалістична республіка, теократична республіка; вождистська республіка).

Не менш важливою проблемою є історичний аналіз республіканської ідеології. При цьому автор монографії вважає, що близькість республіканської форми правління та демократичного режиму виявляє потребу дослідити в цілому усю історію республікансько-демократичної ідеології від прадавніх часів до сьогодення.

Аналогічною є й ситуація з історією розвитку республіканської форми правління. І хоча автор розглядає її крізь призму розвитку інституту глави держави, проте саме зазначена акцентуація дає нам уявлення про розвиток інституту державного правителя в стародавні часи (аристократичні і демократичні республіки) і в добу Середньовіччя (міські республіки).

Виникнення інституту президентства у світі було пов'язане з пошуком США нового способу організації вищої державної влади. При цьому терміном «президент» («голова»), на нашу думку, позначається особа, котра втілює єдину федеративну державу – Сполучені Штати (Держави) Америки, кожен з яких самостійно обирає собі губернатора. Губернатор же є «нащадком» британського панування, хоча тоді його призначав король для кожної колонії, яка згодом стала штатом.

Аналіз інституту глави держави є неможливим без дослідження його статусу. При цьому, автор наголошує на трьох важливих складових елементах – аспектах: організаційному (порядок формування і припинення повноважень), структурному (місці в системі державних органів) та функціональному (функції та повноваження глави держави). Зокрема, детально аналізуючи останній, автор дослідив його особливості в умовах поліархічних та олігархічних республік.