

НАЦИОНАЛЬНАЯ АКАДЕМИЯ НАУК УКРАИНЫ  
Институт проблем рынка и экономико-экологических  
исследований

РЕСУРСНО-ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ  
БЕЗОПАСНОСТЬ

Теоретические и прикладные аспекты

Одесса-1998

БК 66.3

ISBN 966-95293-6-0

Ресурсно-экологическая безопасность: теоретические и прикладные аспекты / Б.В.Буркинский, В.Н.Степанов, Л.Л.Круглякова и др. - Одесса: ИПРЭИ НАН Украины, 1998. - 180 с.

В книге рассматриваются некоторые методологические вопросы обеспечения ресурсно-экологической безопасности, в том числе понятия и категории, учитываемые факторы экологических опасностей в программе национальной безопасности, предпосылки и условия формирования системы экологической безопасности, концептуальные аспекты формирования системы механизмов обеспечения ресурсно-экологической безопасности Украины.

Предметом отдельного рассмотрения являются прикладные вопросы ресурсно-экологической безопасности, связанные с хозяйственной деятельностью.

Книга предназначена для широкого круга специалистов, занимающихся вопросами экологической безопасности.

Научный редактор : Б.В.Буркинский

Авторский коллектив:

- Б.В.Буркинский (Предисловие; Введение, 2.2; 2.3; 3.2.2; Заключение);  
В.Н.Степанов (1.2-1.4; 2.1-2.3; 3.2.2; 3.2.3; Гл. IV);  
Л.Л.Круглякова (1.2-1.4; 2.1; 2.3; 3.1; Гл. IV);  
С.К.Харичков (1.2; 1.4; 3.2.2; Гл. VI);  
Н.Г.Ковалева (1.1; Гл. V);  
Е.Н.Громова (3.3.1);  
Н.Н.Андреева (1.2; Гл. VI);  
С.Н.Козьменко (3.2.1; 3.3.2);  
В.Д.Гогунский (2.1)

966-

ISBN 966-95293-6-0

©

Институт проблем рынка и  
экономико-экологических  
исследований НАН Украины

### 3.2. Особенности и перспективы совершенствования организации системы ресурсно-экологической безопасности

#### 3.2.1. Международные организации в области предупреждения чрезвычайных ситуаций и обеспечения ресурсно-экологической безопасности

Вопросы безопасности жизни и деятельности людей относятся к сфере деятельности не только тех или иных структур в рамках государства, но и ряда международных организаций [25].

Общество заинтересовано в том, чтобы своевременно оценить социальную, экологическую и иную опасность, устранить или предотвратить ее, принять необходимые меры по защите населения, обеспечить охрану окружающей среды и хозяйственных объектов, компенсировать причиненный людям вред, а также восстановить благоприятное состояние окружающей природной среды. В отношении стихийных бедствий задача состоит прежде всего в том, чтобы предугадать эти события, своевременно подготовиться к ним, избежать человеческих жертв и материального ущерба либо минимизировать их.

В ООН (United Nations Organization) данными вопросами занимается департамент гуманитарных вопросов, созданный в 1992 г. на основе Резолюции № 46/182 Генеральной Ассамблеи ООН. Организация взаимодействия, планирования и оповещения о чрезвычайных ситуациях осуществляется из штаб-квартиры в Нью-Йорке, где департамент работает в тесном взаимодействии с другими органами ООН, а также с Департаментами Секретариата по вопросам политики, финансов и экономики. Департамент является центральным органом ООН по предупреждению ЧС и координации предоставления помощи. Он имеет региональную штаб-квартиру в Женеве.

Основными задачами Департамента по гуманитарным вопросам являются:

- организация технической помощи при предупредительном планировании и предотвращении сложных ЧС;
- дальнейшее изучение, предупреждение, прогнозирование и контроль за ЧС;

- оценка убытков и подготовка рекомендаций по предоставлению помощи;
- мобилизация международного сообщества на создание фондов и стимулирование поддержки пострадавших стран;
- координация помощи;
- роль посредника между жертвами, правительством и донорами;
- создание запасов для предоставления помощи;
- обеспечение такого распределения помощи, чтобы оно не компрометировало факт ее предоставления.

Основной структурной единицей Департамента является Управление координации помощи. Управление выполняет задачу мобилизации и координации международной помощи в случае возникновения чрезвычайных ситуаций.

Кроме ежедневных усилий по предоставлению помощи странам, которые пострадали вследствие ЧС, Департамент выполняет несколько средне- и долгосрочных проектов, которые были утверждены Резолюцией № 46/182 Генеральной Ассамблеи ООН.

Главными целями этих проектов являются:

- использование современных подходов в международном управлении чрезвычайными ситуациями;
- эффективная и согласованная мобилизация;
- использование ресурсов для реагирования на ЧС посредством: программы координации проведения операций, полевого центра координации операций, группы повышенной готовности по вопросам оценки последствий ЧС и координации помощи ООН;
- использование ресурсов военных ведомств и Гражданской обороны, Центрального регистра возможностей управления в чрезвычайных ситуациях.

Систему аварийного реагирования создало и Международное агентство по атомной энергетике (МАГАТЭ). Используя эту систему, агентство осуществляет сбор информации о ядерных и радиационных аварийных ситуациях, а также проверяет ее достоверность. Оно может предоставить эту информацию своим государствам-членам; другим международным организациям, средствам массовой организации и общественности. МАГАТЭ разрабатывает и издает руководящие документы по аварийному планированию. Так, оно разработало Конвенцию об оперативном оповещении в случае

ядерной аварии.

Следующая международная Организация Гражданской Обороны (МОГО) выросла из "Ассоциации Зон Женевы", которая была основана в 1931 году и трансформировалась в МОГО, негосударственную организацию, в 1958 г. Сейчас-это межгосударственная организация, которая функционирует на основе международного Договора, который набрал значимости 1 марта 1972 г. (отмечается как Международный день гражданской защиты). Штаб-квартира МОГО расположена в Женеве, Швейцария. МОГО открыта для всех государств, которые заявили о принятии ее Статуса.

Деятельность МОГО осуществляется по трем направлениям:

- сбор и обобщение всей информации, которая имеет отношение к Гражданской обороне;
- обучение сотрудников высших должностных лиц ГО; в соответствии с Соглашением между МОГО и Департаментом по гуманитарным вопросам ООН организация отвечает за обучение руководящего персонала, инструкторов и персонала национальных служб ГО;
- создание, совершенствование и укрепление правительственных структур, необходимых для структуры ГО.

Задания МОГО обозначены в ст. 2 Устава этой организации и охватывают виды деятельности на международном уровне.

В рамках Европейского Союза (ЕС) функционирует Европейская комиссия, которая является исполнительным органом ЕС. В этой комиссии работает Генеральный директорат по проблемам окружающей среды, ядерной безопасности и гражданской защиты населения. Директоратом на сегодняшний день принято пять резолюций по гражданской защите населения. Последняя резолюция (1991 г.) касается взаимопомощи между странами-членами ЕС в случае стихийных бедствий, а также аварий и катастроф техногенного характера.

Определенное место гражданской защите населения отводится и в НАТО. Так, в штаб-квартире НАТО в Брюсселе, в структуре Международного секретариата, функционирует Директорат чрезвычайного гражданского планирования, который является подразделением Управления инфраструктуры, материального обеспечения и чрезвычайного гражданского планирования. Его возглавляет Директор, который выполняет также обязанности Председателя Головного комитета чрезвычайного гражданского планирования на Постоян-

ной Сессии НАТО.

Основные усилия Директората направлены на развитие соответствующих структур по предупреждению и действию в ЧС, на организацию взаимодействия гражданских организаций и армейских подразделений в этой сфере.

В случае возникновения чрезвычайной ситуации в мирное время Генеральный Секретарь НАТО запрашивает правительство пострадавшей страны о необходимости, средствах и сроках предоставления помощи. Если такая помощь необходима, то он информирует страны-члены НАТО. Если это возможно, то помощь может быть оказана бесплатно.

В рамках Головного комитета чрезвычайного гражданского планирования работает Комитет гражданской защиты. Этот Комитет организует работу по проведению семинаров, конференций и научных исследований, главной целью которых является обсуждение национальных планов предупреждения и реагирования на чрезвычайные ситуации, а также обмен опытом по ликвидации последствий ЧС. Комитет ведет собственную страницу в системе Интернет, разрабатывает и проводит собственные курсы для удовлетворения потребностей стран-членов и партнеров НАТО в области предупреждения ЧС и обмена опытом по ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций.

## Список использованной литературы.

1. Андреева Н.Н., Харицков С.К. Ресурсно-экологическая безопасность предприятия: диагностика, стратегия, регулирование.- Препр.: Одесса, НАН Украины.-Ин-т проблем рынка и экономико-экологич. исслед., 1993. - 89 с.
2. Аникиев В.В., Мишуков В.Ф. Формирование и разрушение пятна нефти на поверхности моря после аварийного разлива// Комплексные исследования проблемы антропогенного загрязнения океана. - Владивосток: ДВНЦ АН СССР.- 1981.- С.114-132.
3. Андреева Н.М., Харицков С.К. Ресурсно-экологична спроможність території як оціночно-аналітичний інструмент інвестиційних ініціатив// Вісник Сумського сільськогосподарського Інституту. Сер. фінанси і кредит. - 1997.- Вип. I, № I. - С.125-129.
4. Белецкий В.С., Ткалин А.В. Теоретическая оценка влияния нефтяной пленки на газообмен между океаном и атмосферой// Комплексные исследования проблемы антропогенного загрязнения океана.- Владивосток: ДВНЦ АН СССР.- 1981.- С.114-132.
5. Буркинский Б.В., Ковалева Н.Г. Экономические проблемы природопользования.- К.: Наук. думка.- 1995.- 142 с.
6. Герасимчук В.Г. Развитие підприємства: діагностика, стратегія, ефективність.- К.: Вища школа, 1995.- 265 с.
7. Живицкий А.В., Степанов В.Н. Социально-экономическая эффективность и проблемы освоения рекреационных ресурсов// Экономика Украины, 1986, № 6. - С.65-70.
8. Живицкий А.В., Тингулов В.А., Хуторной А.М., Бердников И.А. К статусу курортного региона// Вестник АН УССР, 1990, № 4. - С.29-33.
9. Круглякова Л.Л. Экономико-экологические аспекты охраны природных комплексов контактной зоны суша-море.- К.: Ин-т экономики АН УССР, 1988. - 46 с.
10. Круглякова Л.Л., Степанов В.Н. Эколого-экономические проблемы сохранения генетического фонда в контактной зоне суша-море// Экология моря.- К.: Наук. думка, - 1985.- Вип. 21. - С.26-32.

11. Круглякова Л.Л. Экономико-экологические аспекты управления охраной окружающей среды в приморском регионе. - Деп. 9.08.89, № 5381-В 89.- Одесса: Одесское отд. АН УССР.- 1989. - 160 с.
12. Круглякова Л.Л., Степанов В.Н., Гогунский В.Д. Риск и экологическая безопасность в береговой зоне моря (концептуальные основы)/ НАН Украины.- ИПРЭИ. - Препр. - Одесса, 1994.- 46 с.
13. Круглякова Л.Л., Степанов В.Н., Живицкий А.В., Тарнопольский А.Г., Шнайман Е.А. Морские нефтеперевозки и экологическая безопасность Черного моря / НАН Украины.- ИПРЭИ.- Препр.- Одесса, 1994.- 46 с.
14. Мазур И.И. Инженерно-экологические решения в практике строительства нефтегазовых объектов.- М.: Недра.- 1990.- 157 с.
15. Майер Э. Контроллинг как система мышления и управления: Пер. с нем. - М.: Финансы и статистика, 1993.- 96 с.
16. Методический инструментарий экономико-экологической эффективности нетрадиционных вариантов морского природопользования/ Крыжановский Р.А. и др. - Одесса: ИПРЭИ НАНУ.- 1993.- 42 с.
17. Микронев О.Г. Биологические ресурсы моря и нефтяное загрязнение.- М.: Пищевая промышленность, 1972.- 105 с.
18. Мишенкина Н.В., Семенов Е.А., Мишенин Е.В. Экономический инструментарий атмосферноохранной деятельности предприятий с учетом экологического риска// Тр. первой всероссийской конференции "Теория и практика экологического страхования", М.- 1995. - С.74-78.
19. Мониторинг водоопасных ситуаций в Украинском Причерноморье: проблемы, организация, эффективность/ НАН Украины.- ИПРЭИ.- Препр.- Одесса, 1998.- 24 с.
20. Національна доповідь про стан природного середовища в Україні// Рідна природа.- 1994.- № 4.-5. - 88 с.
21. Нельсон-Смит. Нефть и экология моря.- М.: Прогресс.- 1977.- 302 с.
22. Никитин С.Д. Страхование ответственности за загрязнение (практический опыт)// Труды I Всероссийской конференции "Теория и практика экологического страхования". - М.:



- ИПР РАН, ЦЭМИ РАН, 1995.- С.78-81.
23. Новиков Г.А. Техногенный риск и качество жизни// Безопасность труда в промышленности. - 1991.- № 12. - С.4-8.
  24. Патин С.А. Влияние загрязнения на биологические ресурсы и продуктивность Мирового океана.- М.: Пищевая пр-ть, 1979.- 303 с.
  25. Попередження надзвичайних ситуацій. Дискусійно-оглядовий збірник статей.- К.: Інститут Сімеона, Штаб ЦО України, 1997.- 206 с.
  26. Реймерс Н.Ф. Природопользование.- М.: Мысль, 1990.- 638 с.
  27. Розмарина А.А. Совершенствование финансового механизма управления водопользованием на региональном уровне/ НАН Украины.- ИПРЭИ.- Препр.- Одесса, 1993.- 64 с.
  28. Степанов В.Н., Круглякова Л.Л., Харичков С.К. и др. Система ресурсно-экологической безопасности: основные понятия и определения / НАН Украины.- ИПРЭИ.- Препр.- Одесса, 1995.- 59 с.
  29. Степанов В.Н., Круглякова Л.Л., Громова Е.Н. и др. Теоретические аспекты обеспечения ресурсно-экологической безопасности Украины/ НАН Украины.- ИПРЭИ.- Препр.- Одесса, 1995.- 65 с.
  30. Тарнопольский А.Г. Турбулентность шельфовой зоны моря// Морской гидрофизический журнал.- 1991.- № 1.- С.29-35.
  31. Тарнопольский А.Г. Вертикальная структура неглубокого турбулентного моря// Труды Гос. океанограф. ин-та. - 1991.- Вып. 202.- С.99-110.
  32. Тарков П.В., Соколова О.П. Проблемы социально-экономической обоснованности экологического страхования // Тр. I Всероссийской конференции "Теория и практика экологического страхования".- М.: ИПР РАН, ЦЭМИ РАН, 1995.- С.107-110.
  33. Україна. Природне середовище і людина: Серія карт/ НАН України, Ін-т географії. ІУ геодезії, картографії та кадастру при КМ України. Міністерство охорони навколишнього природного середовища України.- К.- 1993.- 55 с.
  34. Хенли Э. Дж., Кумамото Х. Надежность технических систем и оценка риска.- М.: Машиностроение, 1984.- 528 с.

35. Хозяйственный риск и методы его измерения / Бачкай Т. и др. - М.: Экономика, 1979. - 184 с.
36. Чрезвычайные экологические ситуации: анализ и перспективы преодоления // Сб. докл. конф. - Киев-Кривой Рог. - 1993. - 48 с.
37. Экологические налоги, энергетическая политика и снижение выбросов тепличных газов: перспектива для Германии // Правовые вопросы охраны окружающей среды. - Экспресс-информация. - М. - 1992. - С.3-8.
38. Яценко В., Любимова С., Яценко Л., Бибичиков А. Будущее морских нефтетерминалов Черного моря // Судоходство. - Одесса, 1996. - № I. - С.8-21.
39. Cardon M.E. Pollution des Mers. Moyens de Sutte // Am. Ast. Belge Petrol, 1993, N7. - P.P. 17-25.