

*К.К. Закарян – студентка IV курса
Академии управления при Президенте Республики Беларусь;
научный руководитель – канд. ист. наук, доц.
кафедры конституционного и международного права факультета управления
Академии управления при Президенте Республики Беларусь А.В. Гурин*

ИНСТИТУТ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА: ОБЩАЯ ЮРИДИЧЕСКАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА

Всеобщая декларация прав человека закрепляет, что необходимо содействовать уважению прав и свобод человека и их обеспечению, путём национальных и международных прогрессивных мероприятий, всеобщего и эффективного признания. Конституции большинства государств также уделяют правам и свободам человека большое внимание. Но лишь нормативного закрепления недостаточно. Необходимо создать действенный механизм реализации защиты прав человека. В настоящее время существует много средств защиты прав граждан: административная жалоба, судебный контроль, прокурорский надзор и т.д. Однако следует заметить, что права граждан часто нарушаются, а действующие средства защиты иногда недостаточно эффективны. Поэтому возникает проблема не только совершенствования и модификации уже имеющихся методов, но и создания новых институтов, которые бы гарантировали и охраняли права и свободы человека.

В современных национальных системах защиты прав человека используется институт омбудсмана. Он впервые был учрежден в Швеции в 1809 г. Постепенно институт омбудсмана с определенными изменениями вводился и в других странах. Уполномоченный по правам человека – независимое лицо, уполномоченное парламентом на охрану прав граждан и опосредованный контроль в форме надзора за всеми государственными должностями и представителями.

Деятельность уполномоченного по правам человека дополняет уже функционирующие инструменты защиты прав и свобод человека и гражданина, не затрагивая компетенции государственных органов, обеспечивающих защиту и восстановление нарушенных прав и свобод. Создание института уполномоченного не должно сопровождаться сокращением или сменой действующих правозащитных институтов, органов надзора за соблюдением законности.

Целью учреждения института уполномоченного по правам человека является создание дополнительной гарантии против нарушения прав административными органами. Предметом профессиональной деятельности омбудсмана является осуществление независимого контроля за признанием и соблюдением прав человека.

Наряду с классическими моделями парламентских омбудсманов в настоящее время действуют исполнительные, а также омбудсманы по делам заключённых, университетские, военные, омбудсманы полиции и др.

Деятельность омбудсмана имеет широкий общественный резонанс. Она может способствовать широкому информированию общественности о состоянии дел: доклады уполномоченного могут служить важным источником информации о состоянии прав и свобод человека. Уполномоченный по правам человека отчитывается о состоянии соблюдения и защиты прав и свобод человека и гражданина и о выявленных недостатках в законодательстве о защите прав человека и гражданина.

Главная функция омбудсмана – рассмотрение жалоб и обращений граждан, связанная с всесторонним изучением обстоятельств дела и восстановлением нарушенных прав граждан. Уполномоченный по правам человека также взаимодействует с органами государственной власти и органами местного самоуправления. Омбудсман с целью повышения эффективности своей деятельности предпринимает действия по налаживанию взаимодействия и сотрудничества с судебными, правоохранительными и другими государственными органами.

Он осуществляет анализ внутреннего законодательства для выявления противоречий общепризнанным принципам и нормам международного права. В связи с этим он обязуется принять меры по устранению недостатков в законодательстве, выступая с законодательной инициативой. Тем самым уполномоченный по правам человека оказывает содействие совершенствованию законодательства.

Данный институт выполняет также информационно-просветительскую функцию, повышая правовую культуру граждан и информируя общественность о своей деятельности.

Омбудсман осуществляет свою деятельность независимо от других органов государства и должностных лиц. Вмешательство в деятельность уполномоченного по правам человека не допустимо.

Таким образом, институт уполномоченного по правам человека успешно функционирует в государствах, принадлежащих к различным правовым семьям, что делает актуальным исследование правового статуса и особенностей деятельности омбудсмана, в т.ч. и для Республики Беларусь.

Закарян, К.К. Институт уполномоченного по правам человека: общая юридическая характеристика [Текст] / К.К. Закарян // Права людини в умовах сучасного державотворення: теоретичні і практичні аспекти: зб. тез доповідей за матеріалами IV Міжнародної науково-практичної конференції студентів і молодих вчених (11-12 грудня 2009 р.). – Суми: УАБС НБУ, 2009. - С. 84-86.