

*Л.В. Мытарева – соискатель ученой степени канд. юрид. наук
Волгоградской академии государственной службы;
научный руководитель – д-р юрид. наук, ведущий сотрудник
Научно-исследовательского института современного права
Волгоградской академии государственной службы А.П. Анисимов*

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ОХРАНЫ ВОДНЫХ ОБЪЕКТОВ

Право человека на благоприятную окружающую среду – право комплексное, включающее в себя права человека на благоприятное состояние различных объектов окружающей среды: атмосферного воздуха, почв, водных объектов и т.д. Здоровье людей, здоровье нации во многом зависит от наличия в стране пресной воды, а главным образом, от ее качества.

Понимание всей важности проблемы и необходимости охраны водных объектов на государственном уровне находит свое отражение в законодательстве: как в достаточно общих нормах, так и в нормах конкретизирующих требования по охране вод применительно к отдельным видам водных объектов, а также к отдельным видам деятельности, которая может негативно отразиться на их состоянии.

В ст. 9 Конституции Российской Федерации предусмотрено, что земля и другие природные ресурсы (в том числе и воды) используются и охраняются как основа жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории [1]. Данное конституционное положение соотносится с одним из принципов водных отношений. Это принцип значимости водных объектов как основы жизни и деятельности человека.

Основой жизни и деятельности человека являются, прежде всего, пресные воды, но не стоит исключать и морские воды, богатые биологическими и другими природными ресурсами. Исходя из названного принципа, водные отношения не могут носить полностью коммерческий характер. Именно поэтому водные отношения регулируются гражданским законодательством лишь в той мере, в которой они не отрегулированы специальным водным законодательством [2].

Законодатель сохраняет за Российской Федерацией приоритетное право собственности на водные объекты и разрешает право частной собственности на объекты, созданные человеком: пруды и обводненные карьеры. Такие изменения в водном законодательстве не смогли оставить равнодушной общественность.

Так, приведем лишь некоторые выводы, сделанные директором Института водных проблем РАН В.И. Даниловым-Данильяном. Он утверждает: “Я не усматриваю в тексте нового Кодекса никаких других сдвигов кроме тех, которые помогают приватизировать водные объекты. Все остальное там просто игнорируется. Приватизация, аренда, пользование. Все. Следовательно, именно эти мотивы и были движущими. В Кодексе вообще ничего не говорится о том, что государство должно делать для того, чтобы будущие поколения были обеспечены пресной водой, которая, кстати

сказать, нужна не только как питьевая вода, но и для промышленности, и для сельского хозяйства, без этого жить нельзя” [3].

Представляется, что передача прудов и обводненных карьеров в частную собственность лишь в отдельных, исключительных случаях будет способствовать сохранению и восстановлению этих водных объектов. Скорее всего, собственники получают возможность с максимальной эффективностью использовать принадлежащий им водный объект, что неизбежно приведет к неблагоприятным экологическим последствиям.

Несмотря на то, что согласно ст. 55 Водного кодекса Российской Федерации собственники водных объектов осуществляют мероприятия по охране водных объектов, предотвращению загрязнения, засорения и истощения вод, а также меры по ликвидации последствий указанных явлений [4], представляется, что проведение всех указанных мероприятий должно осуществляться под *непосредственным и постоянным* контролем со стороны государства. Более того, финансирование части водоохраных мероприятий, ввиду их особой важности и высокой стоимости, должно оставаться за государством.

Аналогичным образом обстоит дело не только с собственниками, но и с водопользователями, т.е. лицами, которым водный объект предоставлен на основе договора водопользования. Несмотря на укрепление гражданско-правовых начал в сфере водных отношений договор водопользования является специфическим договором. Его предмет – водные объекты, охраняемые как основа жизни и деятельности людей, а значит и проведение природоохраных мероприятий на водных объектах не добровольное дело водопользователя, не следует из договора, а следует из смысла и начал водного законодательства. Следовательно, при использовании водных объектов физические и юридические лица обязаны проводить водохозяйственные мероприятия и мероприятия по охране водных объектов в соответствии с Водным кодексом Российской Федерации и другими федеральными законами.

Недостаточная правовая регламентация порядка проведения водоохраных мероприятий, игнорирование взаимодействия в этом вопросе водопользователей, собственников и государственных органов на практике проявляется в том, что в настоящее время большинство водных объектов на территории Российской Федерации находятся в неудовлетворительном состоянии. Представляется, что необходимо последовательно добиваться реализации положений Водного кодекса об охране водных объектов. Возможно, для этого государству придется усилить контроль за собственниками водных объектов и водопользователями, ужесточить ответственность за нарушения законодательства в сфере охраны водных объектов, применять систему поощрений к водопользователям, добросовестно проводящим водоохраные мероприятия, вкладывать необходимые и достаточные средства в сохранение водных объектов. В любом случае, без

ефективного взаємодія держави та власника водного об'єкта або водопользователя в справі охорони водних об'єктів не обійтись.

Литература

1. Конституция Российской Федерации [Текст] // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2009. – № 4. – Ст. 445.
2. Сиваков, Д. О. Водное законодательство в динамике [Текст] / Д. О. Сиваков // Законодательство и экономика. – 2008. – № 7. – С. 12.
3. Выступление В. И. Данилова-Данильяна на радио “Маяк” [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://old.radiomayak.ru/schedules/6852/28136.html>. 2006/06/06. 15:16. Ильмира Маликова (ведущая программы).
4. Водный кодекс Российской Федерации [Текст] от 03.06.2006 № 74-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2006. – № 23. – Ст. 2 381.

Мытарева, Л.В. Правовое регулирование охраны водных объектов [Текст] / Л.В. Мытарева; науч. рук. А.П. Анисимов // Права людини в умовах сучасного державотворення: теоретичні і практичні аспекти: зб. тез доповідей IV Міжнародної науково-практичної конференції студентів і молодих вчених (11-12 грудня 2009 р., м. Суми). – Суми: УАБС НБУ, 2009. - С. 251-254.