

МЕСТО ПАРАФИСКАЛЬНЫХ ПЛАТЕЖЕЙ В ФИНАНСОВОЙ СИСТЕМЕ ГОСУДАРСТВА

Парафискальные платежи (парафискалитеты), являются распространенным на практике, но недостаточно изученным институтом финансового права [1, с. 35-36; 2, с. 4; 3, с. 86-92; 5, с. 258, 260; 5]. При этом парафискалитеты известны и широко применяются в финансовых системах европейских государств и достаточно активно исследуются зарубежными специалистами [6; 7; 8]. Целью настоящей работы является попытка определить место парафискалитетов в финансовой системе.

Общеизвестен и многократно исследован учеными институт фискальных платежей, в состав которых большинство российских и зарубежных ученых включают налоги и сборы. Российские специалисты признают существование иных обязательных платежей, взимаемых с частных лиц в пользу публичных образований, которые нельзя отнести ни к налогам, ни к сборам. Однако, эти же авторы указывают, что для европейского и российского налогового права существует тенденция к дуализму фискальных взиманий, когда все обязательные платежи, не попадающие в категорию “налог” или “сбор” либо упраздняются, либо корректируются с целью отнесения к одной из вышеназванных категорий [4, с. 260]. Иными словами – парафискалитетам не должно быть места в публичных финансах: они должны либо трансформироваться в налоги и сборы, либо быть исключенными из финансовой системы государства [9, с. 47-48].

Согласиться с такой точкой зрения не представляется возможным. Во-первых, российская финансовая наука и практика начинают использовать понятие “парафискалитет”. Данная дефиниция еще не закреплена нормативно, но уже используется судьями Конституционного Суда РФ [10]. Признаки парафискальных платежей все активнее выявляются и описываются в судебных решениях [11].

Фактически, российская финансовая система включает в себя значительное количество парафискалитетов, которые взимаются как обязательные сборы и пока не подлежат никакой трансформации. Примерами парафискалитетов являются, платежи на энергосбережение, портовые сборы, третейские сборы, отчисления операторов связи в резерв универсального обслуживания, консульские сборы и т.д. [12].

И, наконец, существование парафискалитетов не противоречит, как это считают некоторые специалисты, бюджетным принципам общего совокупного покрытия расходов и единства кассы (принцип универсальности бюджетных доходов по французской бюджетной терминологии). Парафискалитеты (“квазналоги” или “чиновничьи таксы”), позволяют отдельным социально значимым и выполняющим публичные

функции организациям финансировать свою деятельность самостоятельно, не требуя бюджетных ассигнований [13]. Такое “самофинансирование” значительно упрощает финансовую систему, а отказ от этой возможности нецелесообразен [14, с. 279].

Часть из этих “квазиналогов” в соответствии со ст. 51, 57 и 62 БК РФ являются неналоговыми источниками бюджетных доходов, как например, лицензионные сборы, консульские сборы, платежи операторов связи и т.п. Остальные “налогообразные платежи”, например, третейские сборы, портовые сборы, платежи на энергосбережение, зачисляются в денежные фонды, не входящие в бюджетную систему, и идут на финансирование деятельности, соответственно, третейских судов, портовых администраций или программ энергосбережения. Именно эти платежи и отчисления, уплачиваемые как в бюджет, так и в иные, не предусмотренные НК РФ фонды, являются примерами парафискалитетов [7]. Соответственно, все обязательные, нормативно установленные платежи, не имеющие штрафного характера, можно классифицировать на 4 группы:

- а) уплачиваемые в бюджет налоги;
- б) уплачиваемые в бюджет “налоговые” сборы;
- в) уплачиваемые в бюджет парафискальные сборы;
- г) парафискальные сборы, уплачиваемые в фонды, не относящиеся к бюджетной системе государства.

В заключении можно сделать вывод, что парафискальные платежи являются одним из допустимых источников доходов публичных финансовых фондов. Соотношение поступлений от парафискалитетов и налоговых платежей устанавливается по усмотрению органов государственной власти и местного самоуправления.

Литература

1. Козырин, А. Н. Налоговое право зарубежных стран [Текст] / А. Н. Козырин. – М. : Манускрипт, 1993. – 112 с.
2. Кучеров, И. И. Налоговое право России [Текст] / И. И. Кучеров. – М. : ЮрИнфоР, 2001. – 360 с.
3. Кучеров, И. И. Теория налогов и сборов [Текст] / И. И. Кучеров. – М. : ЮрИнфоР, 2009. – 420 с.
4. Винницкий, Д. В. Российское налоговое право: проблемы теории и практики [Текст] / Д. В. Винницкий. – СПб. : Юридический центр Пресс, 2003. – 397 с.
5. Гаджиев, Г. А. Конституционные принципы рыночной экономики (развитие основ гражданского права в решениях Конституционного Суда Российской Федерации) [Текст] / Г. А. Гаджиев. – М. : Юрист, 2004. – 286 с.
6. Duverger Maurice Finances publiques. – Paris : Presses Universitaires de France, 1988. – Pag. 111–112.
7. Luca, G. Compendio di Diritto Tributario. IX Edizione. 2001. Pag. 287. // Цит. по Развитие налогового законодательства в России: вопросы теории и практики [Текст] / под ред. д-ра юрид. наук, проф. А. А. Ялбулганова. – М. : Готика, 2005. – 168 с.
8. Buscema, S. Trattato di contabilita pubblica [Text] : Volume primo. – Milano. Dott. A. Giuffri editore, 1979. – Pag. 130.

9. Киц, А. В. Что такое “фискальный сбор” и как с ним бороться [Текст] / А. В. Киц // Законодательство и экономика. – 2003. – № 4. – С. 47–48.
10. Особое мнение судьи Конституционного Суда Российской Федерации А. Л. Кононова [Текст] : Постановление Конституционного Суда РФ от 22.11.2001 15-П “По делу о проверке конституционности пункта 2 статьи 16 Закона Российской Федерации “О сертификации продукции и услуг” в связи с жалобой гражданина В.П. Редкопа” // Вестник Конституционного Суда РФ.– 2002. – № 1.
11. По делу о проверке конституционности отдельных положений федерального закона “о связи” в связи с запросом думы Корякского автономного округа [Текст] : Постановление Конституционного суда РФ от 28.02.2006 № 2-П // Собрание законодательства РФ. – 2006. – № 11. – Ст. 1230.
12. Васянина, Е. Л. Система фискальных сборов по законодательству РФ [Текст] // Финансовое право. – 2008. – № 5. – С. 12–16.
13. Самойлова, Л. М. Принципы бюджетного права Франции [Текст] / Л. М. Самойлова // Финансовое право. – 2006. – № 3. – С. 31–36.
14. Годме, П. М. Финансовое право [Текст] / П. М. Годме. – М. : Прогресс, 1978. – 370 с.

Якушев, А.О. Место парафискальных платежей в финансовой системе государства [Текст] / А.О. Якушев // Актуальные проблемы правового регулирования финансово-кредитных отношений в условиях кризиса: практика правоприменения и пути ее усовершенствования : сборник тезисов докладов по материалам Международной научно-практической конференции (4 - 5 июня 2010 года) / НБУ, Ин-т государства и права им. В.М. Корецкого НАН Украины, ГВУЗ "УАБД НБУ". - Сумы : УАБД НБУ, 2010. - С. 254-256.