

## К ОПРЕДЕЛЕНИЮ ПРАВОВОГО СТАТУСА КОНСУЛЬТАНТОВ ЮРИДИЧЕСКИХ КЛИНИК

*Марина Сергеевна Полищук,  
к.ю.н., доцент кафедры государственно-правовых наук Украинской академии  
банковского дела при Национальном банке Украины,  
куратор юридической клиники «PROGESTO»*

Основной закон Украины в ч. 1 ст. 59 предусматривает право каждого человека на получение правовой помощи [1]. Часть вторая этой статьи четко указывает, что субъектом предоставления такой помощи является адвокатура. Но на практике кроме адвокатов этой деятельностью занимаются еще несколько категорий специалистов, не имеющих свидетельства на право занятия адвокатской деятельностью. В научной среде этот вопрос достаточно активно изучается, но остается неопределенным, несмотря даже на существование целого ряда норм, которые призваны снять все споры. В данном исследовании мы попытаемся выяснить статус одного из субъектов оказания такой помощи, а именно, статус консультантов юридических клиник.

Как известно, правовой статус личности - это система закрепленных в нормативно-правовых актах и гарантированных государством прав, свобод, обязанностей, ответственности, согласно которым индивид как субъект права координирует свое поведение в обществе. Что касается понятия правовой помощи, то его определение закреплено в ст.1 ЗУ «О бесплатной правовой помощи» [3]. Этот закон различает два вида правовой помощи: первичную и вторичную. Относительно этих видов, он предполагает и две группы субъектов оказания такой помощи: первая группа - это органы исполнительной власти, органы местного самоуправления, физические и юридические лица частного права, специализированные учреждения; ко второй группе отнесены: центры по оказанию бесплатной вторичной правовой помощи и адвокаты. Гражданско-процессуальный кодекс Украины отмечает, что субъектами правовой помощи является адвокаты и другие специалисты в области права, которые по закону имеют право на ее предоставление [4]. Аналогичная позиция относительно защитника в рассмотрении дела об административном правонарушении задекларирована и в Кодексе об административных правонарушениях [5]. Что касается защитника по уголовным делам, то в Уголовном кодексе закреплено несколько суженное определение этой категории, а именно: «как защитники допускаются лица, имеющие свидетельство о праве на занятие адвокатской деятельностью в Украине и другие специалисты в области права, которые по закону имеют право на предоставление правовой помощи» [6]. Исходя из изложенного, можно определить, что все нормативные акты, определяющие субъектов предоставления правовой помощи, ссылаются на «специальный закон», который устанавливал бы правовой статус этих субъектов и определял их особенности в зависимости от сферы оказания помощи. В качестве таковых законов можно рассматривать ЗУ «Об адвокатуре» [7] и, уже упоминавшийся, ЗУ «О бесплатной правовой помощи». Но из содержания ЗУ «О бесплатной правовой помощи», который можно считать основным источником информации о правовой помощи, невозможно определить правовой статус юридических клиник и их консультантов в частности, хотя их деятельность является легитимной и прямо предусмотрена приказом Министерства образования и науки от 2006 г. [8]. Для того чтобы выяснить статус консультантов юридических клиник и их место в системе субъектов правовой помощи, необходимо изучить виды и формы осуществления правовой помощи в юридических клиниках. Исходя из содержания ст. 1 Стандарта юридических клиник Украины, которая содержит понятие «юридической клиники», можно сделать вывод, что среди иного вида работ, консультанты осуществляют и правовую помощь в различных отраслях права [9]. Основными формами деятельности юридических клиник является их деятельность как общественных приемных, в рамках которой студенты оказывают незащищенным слоям населения бесплатную правовую помощь путем: устного консультирования по юридическим вопросам, составление процессуальных документов,

подготовки ответов в форме правовых заключений на письменные обращения граждан, представительства интересов граждан в судах и других органах. Что касается видов, объема и процедуры оказания правовой помощи, предоставляемой в юридической клинике по разным категориям дел, то, как правило, они существенно различаются между собой. Если сравнивать деятельность студентов-консультантов в области уголовного права с делами в других отраслях, то сразу заметим различия относительно правового статуса субъектов предоставления правовой помощи. Так, субъектом по делам гражданско-правового характера является любое лицо, достигшее 18 лет, имеющее гражданскую процессуальную дееспособность и надлежащим образом удостоверенные полномочия на осуществление представительства в суде. Характеристика же субъекта правовой помощи по уголовным делам не столь проста и однозначна. В этой категории необходимо различать понятия «защитник», «представитель» и «консультант», поскольку они являются неравнозначными по объему процессуальных возможностей. Научно-теоретическая и справочно-энциклопедическая литература не содержит однозначного определения термина «защитник». Согласно одним толкованиям, этот термин отождествляется с термином «адвокат», согласно другим – термин «защитник» имеет более широкое определение. В случаях и порядке, предусмотренных УПК Украины, в качестве защитников допускаются близкие родственники обвиняемого, подсудимого, осужденного, оправданного, его опекуны или попечители. На практике же, к концу 2000 года в качестве защитников указанных лиц могли допускаться только лица, имевшие свидетельство о праве на занятие адвокатской деятельностью. Но на основании решения Конституционного Суда Украины от 16.11.2000 г. было признано, что допуск частнопрактикующего юриста, который занимается оказанием правовой помощи лично или по поручению юридического лица, в качестве защитника, никак не нарушает права подозреваемого на защиту [2]. Этим решением КСУ фактически допустил к участию в досудебном следствии и в судебном разбирательстве в качестве защитников студентов юридических вузов, которые еще не имеют степени «специалист» или «магистр» права. В 2003 году Пленум Верховного суда Украины продублировал данное положение, конкретизировав ситуацию ссылкой на «специальный закон», который бы содержал основания привлечения «других специалистов в области права» к участию в уголовных делах. Таким образом, ВСУ, казалось бы, предположил принципиальную возможность осуществления функций защитника по уголовным делам «другими специалистами», в том числе и консультантами юридических клиник. Однако, обращение к так называемому «специальному закону», который должен воплощать на практике конституционные положения, не дает нам возможности четко понять, имеют ли право именно консультанты ЮК предоставлять вторичную правовую помощь, в том числе и в уголовных делах.

Изучив перечень субъектов оказания помощи указанного характера, выясняем, что юридические клиники и их консультанты в него не входят, а соответственно и не могут осуществлять две из четырех предусмотренных форм правовой работы, а именно, не могут составлять процессуальные документы и представлять интересы граждан. Это свидетельствует о несовершенстве «специального закона» и о несогласованности законодательства в целом.

#### **Литература:**

- 1) Конституция Украины / Закон Украины от 28.06.1996 г. № 254к/96-ВР [Эл. ресурс]. – Режим доступа: <http://zakon.rada.gov.ua>.
- 2) Дело о праве свободного выбора защитника / Решение Конституционного Суда Украины от 16.11.2000 г. № 13-рп/2000 [Эл. ресурс]. – Режим доступа: <http://zakon.rada.gov.ua>.
- 3) О бесплатной правовой помощи / Закон Украины от 02.06.2011 г. № 3460-VI [Эл. ресурс]. – Режим доступа: <http://zakon.rada.gov.ua>.
- 4) Гражданский процессуальный кодекс / Закон Украины от 18.03.2004 г. № 1618-IV [Эл. ресурс]. – Режим доступа: <http://zakon.rada.gov.ua>.
- 5) Кодекс Украины об административных правонарушениях / Закон Украины от 07.12.1984 г. № 8073-X [Эл. ресурс]. – Режим доступа: <http://zakon.rada.gov.ua>.
- 6) Уголовно-процессуальный кодекс Украины / Закон Украины от 28.12.1960 г. № 1001-05 [Эл. ресурс]. – Режим доступа: <http://zakon.rada.gov.ua>.
- 7) Об адвокатуре / Закон Украины от 19.12.1992 г. № 2887-XII [Эл. ресурс]. – Режим доступа: <http://zakon.rada.gov.ua>.
- 8) Об утверждении Типового положения о юридической клинике высшего учебного заведения Украины / Приказ МОН Украины от 03.08.2006 г. № 592 [Эл. ресурс]. – Режим доступа: <http://zakon.rada.gov.ua>.
- 9) Стандарты юридических клиник / Приняты ассоциацией юридических клиник 16.11.2003 г. [Эл. ресурс]. – Режим доступа: <http://www.legalclinics.org.ua>.