



Правовая природа образовательной дееспособности является предметом острых научных дискуссий. В данном контексте представляется целесообразным и обоснованным научный подход, в рамках которого отмечается неполный (частичный) характер дееспособности у детей раннего возраста.

**Список использованной литературы:**

1. Конституция Российской Федерации. Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (с учетом изменений от 30 декабря 2008 г.) // Российская газета. 2009, 21 января.

2. Закон РФ от 10 июля 1992 г. № 3266-1 (в ред. от 29 декабря 2010 г.) «Об образовании» // Собрание законодательства Российской Федерации. 1996. № 3. Ст. 150.

3. Алексеев С. С. Структура советского права. М.: Юридическая литература, 1975.

4. Витрук Н. В. Основы теории правового положения личности (к методологии вопроса) // Изв. ВУЗов: «Правоведение». – 1979. – № 3. – С. 10–17.

5. Дорохова Г. А. Законодательство о народном образовании (теоретические проблемы совершенствования) / Отв. ред. И. Л. Бачило. М.: Наука, 1985.

6. Дорохова Г. А. Правовое положение личности в области народного образования (теоретические аспекты) // Советское государство и право. – 1978. – № 11.

7. Дорохова Г. А. Теоретические проблемы совершенствования законодательства о народном образовании: автореф. дис. ... докт. юрид. наук. – М., 1982.

8. Сапаргалиев Г. С. Основания возникновения правоотношений в области народного образования // Известия АН Казахской ССР. Сер. «Общественные науки». – 1976. – № 4.

9. Сапаргалиев Г. С. Отношения по воспитанию и обучению – предмет правового регулирования // Советское государство и право. – 1977. – № 8.

10. Сласская В. В. Правовое регулирование образовательных отношений: теоретико-правовое исследование: дис. ... докт. юрид. наук. – М., 2006.

11. Сырых В. М. Введение в теорию образовательного права. М., – 2002.

## РЕАЛИЗАЦИЯ ОСНОВНЫХ ПОЛОЖЕНИЙ ОБНОВЛЕННОЙ КИОТСКОЙ КОНВЕНЦИИ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НАЦИОНАЛЬНЫХ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ

С. ДЕНИСЕНКО,  
аспирант

Украинского государственного университета  
финансов и международной торговли

### SUMMARY

This article examines main trends of realization of the thesis of Kyoto Convention as for simplification and harmonization of customs procedures in the functioning of the national customs authorities. Attention is paid to such international standards of Kyoto Convention as risk management system, customs post audit, the usage of informational technologies during customs procedures.

In this article it is also said that every state which aims to introduce regulations of a renewed Kyoto Convention has to evaluate the level of readiness of their application. The adoption of a renewed Kyoto Convention can be unacceptable for the states with undeveloped customs system and information technologies as well as with absence of qualified personnel potential. This is to explain that fact that a lot of countries – participants of the World Customs Organization haven't joined a renewed Kyoto Convention yet.

**Key words:** risk management system, customs post audit, informational technologies.

\* \* \*

В данной статье исследуются основные направления реализации положений Киотской конвенции об упрощении и гармонизации национальных таможенных процедур в деятельности таможенных органов. Сосредоточено внимание на таких международных стандартах Киотской конвенции, как: система управления рисками, таможенный пост-аудит, использования информационных технологий при проведении таможенных процедур.

В данной статье также говорится о том, что каждое государство, которое стремится внедрить положения обновленной Киотской конвенции, должно оценить степень готовности к их применению. Внедрение положений обновленной Киотской конвенции может быть неприемлемым для стран с неразвитой таможенной инфраструктурой и информационными технологиями, а также отсутствием квалифицированного кадрового потенциала. Именно это объясняет тот факт, что еще много стран – участниц Всемирной таможенной организации еще не присоединились к обновленной Киотской конвенции.

**Ключевые слова:** система управления рисками, таможенный пост-аудит, информационные технологии.

*Постановка проблемы. Проблема упрощения и гармонизации национальных таможенных процедур в последние годы стала важнейшим фактором политики в области развития международной торговли, поскольку может способствовать повышению конкурентоспособности и ускорению интеграции мирового рынка.*

**Актуальность темы исследования.** В период развития международной торговли главной задачей любого государства становится не только выход на мировые рынки, а и своевременное получение товаров на этих рынках, без существенных задержек и без повышения расходов, вызванных любыми административными (в том числе таможенными) и техническими барьерами. Значительный рост

торговых потоков через таможенные границы государств может произойти в результате проведения упрощенных таможенных процедур на границах государств, значительная их эффективность может быть достигнута в результате приведения их к единым международным стандартам.

**Состояние исследования.** Украинские и зарубежные ученые активно занимаются проблематикой, связанной



с упрощением и гармонизацией национальных таможенных процедур. Концептуальные основы гармонизации и упрощения национальных таможенных процедур раскрывали в своих трудах украинские и российские ученые, такие как: К. К. Сандаровский, К. Г. Борисов, С. Ю. Кашкин, Ф. Г. Клян, А. В. Граве, П. В. Пашко, М. М. Каленский, I. В. Коновалов, В. С. Давидюк, А. Ю. Райкова и другие, а также зарубежные специалисты, такие как: Asha Newsum, Catherine Truel, Dominic Lasok, Luc De Wulf. Большое внимание уделяется концептуальным основам гармонизации и упрощения национальных таможенных процедур, тогда как основные направления практической реализации некоторых положений Киотской конвенции исследованы еще недостаточно.

**Целью и задачей статьи** является исследование основных положений Киотской конвенции об упрощении и гармонизации национальных таможенных процедур и их реализации в деятельности национальных таможенных органов.

**Изложение основного материала.** Таможенные процедуры имеют свои специфические положения и механизмы контроля, которые могут существенно отличаться в различных государствах. Это, в свою очередь, может усложнить осуществление внешнеэкономической деятельности иностранными участниками внешней торговли при перемещении ими товаров и транспортных средств через таможенную границу. Так, наиболее значимым международно-правовым документом, регулирующим эти вопросы, является Международная конвенция об упрощении и гармонизации таможенных процедур (далее – Киотская конвенция) от 18 мая 1973 г. [1]

Современные условия, которые бы осуществляли развитие международной торговли, требовали от международных организаций пересмотра существующих международных стандартов упрощения и гармонизации таможенных процедур. В связи с этим в 1999 г. в Брюсселе Всемирной таможенной организацией путем принятия Протокола о внесении изменений в Международную конвенцию об упрощении и гармонизации таможенных процедур была обновлена редакция Киотской конвен-

ции 1974 г., которая получила название обновленной Киотской конвенции или Киотской конвенции в редакции Брюссельского протокола (далее – обновленная Киотская конвенция) [2].

Обновленная Киотская конвенция была направлена в первую очередь на достижение стабильного роста международной торговли при сохранении надлежащего регулирующего таможенного контроля.

Необходимо также отметить, что именно Всемирная таможенная организация (далее – ВТО) была первой международной организацией, которая выступила с заявлением о необходимости пересмотра таможенными органами различных государств своих традиционных подходов к контролю международной торговли, а также призвала отказаться от тотального таможенного контроля на границах. В обновленной Киотской конвенции ВТО пытается добиться всестороннего принятия государствами, которые присоединились к конвенции, единых международных стандартов в области упрощения и гармонизации таможенных процедур.

Необходимо отметить, что введение национального таможенного законодательства в соответствие с положениями обновленной Киотской конвенции является основной задачей любого государства, которое стремится к вступлению во Всемирную торговую организацию. Присоединение любого государства к обновленной Киотской конвенции требует решения задач юридического соответствия действующих положений национального таможенного законодательства положениям этой конвенции.

Центральное место в новых принципах обновленной Киотской конвенции занимают обязанности таможенных органов по обеспечению прозрачности и предсказуемости таможенных процедур для тех, кто занимается международной торговлей. Это может быть осуществлено с помощью таких основных направлений, как: использование таможенными органами системы управления рисками при применении таможенного контроля, применение контроля на основе методов аудита и максимальное использование информационных технологий.

Так, пунктом 6.3. стандартного пра-

вила раздела 6 Генерального приложения Киотской конвенции предусмотрено, что при применении таможенного контроля используется система управления рисками, в связи с этим система таможенных процедур должна строиться на основе оценки риска и выборочного таможенного контроля [1].

Система управления рисками (далее – СУР) – это метод ускорения перемещения товара через границу. Она используется во многих странах мира. Суть этого метода – выборочный контроль. Одна из основных целей СУР – своевременное выявление, прогнозирование, предотвращение нарушений и конфискация нелегального товара [3].

СУР должна стать одной из основных составляющих в работе любого государства, которое присоединилось к обновленной Киотской конвенции, в связи с чем осуществляется:

- сокращение времени таможенного оформления;
- прозрачность и предсказуемость работы таможенных органов для участников внешнеэкономической деятельности;
- партнерский подход в отношениях таможенных органов с участниками внешнеэкономической деятельности.

В настоящее время система управления рисками рассматривается в мировой практике как основная философия таможенного контроля. Объемы внешней торговли в мире постоянно растут и ни одно государство не в состоянии содержать таможенную службу, которая бы осуществляла всесторонний контроль за внешнеторговыми операциями без ущерба для самой внешней торговли. В связи с чем таможенные службы при проведении таможенного контроля должны исходить из принципа выборочности и, как правило, ограничиваются такими формами таможенного контроля, которые считают достаточными. При выборе форм таможенного контроля используется система управления рисками, которые позволяют оптимально использовать ресурсы таможенных органов, не уменьшая эффективности таможенного контроля, и освобождают международную торговлю от избыточного бюрократического контроля. Процедуры, основанные на управлении риском, концентрируют таможенный контроль на участках, где существует



наибольший риск, позволяя основной массе товаров и физических лиц свободно проходить пункт пропуска на таможенной границе. [4, с. 3].

Таким образом, должна осуществляться серьезная аналитическая работа, на основе которой принимаются решения о методах контроля. Основной задачей таможенных органов в данной ситуации есть действенный выборочный контроль, данная новация – одно из прогрессивных положений обновленной Киотской конвенции.

Во многих государствах последовательно осуществляется замена основного метода таможенного контроля, который основан на стопроцентном таможенном досмотре товаров до их пропуска через таможенную границу, на пост-аудит, что также предусмотрено пунктом 6.6 раздела 6 Генерального приложения Киотской конвенции.

Таможенный пост-аудит – это таможенный контроль или аудит, который осуществляется таможенной службой после таможенного оформления товара и выпуска его в свободное обращение. Целью такой проверки является проверка на точность и достоверность деклараций, а также всей коммерческой информации, связанной с осуществлением предприятием внешнеэкономической операции. Такая проверка может осуществляться в помещении предприятия. Во время такой проверки могут приниматься во внимание импортные или экспортные внешнеэкономические контракты, проводимые предприятием за определенный период времени [5].

В отличие от таможенного пост-аудита при традиционном проведении таможенных процедур товар, после прибытия на границу, сохраняется на таможенном складе в ожидании импортера, который должен предоставить все необходимые подтверждающие документы для осуществления таможенного оформления. Этот процесс мог занять несколько дней, иногда недель, если на границе возникали какие-то споры или нарушения. Тем не менее товары оставались под таможенным контролем до тех пор, пока не закончатся все таможенные процедуры и выполнены все таможенные требования, в том числе и уплата таможенных налогов и сборов.

Таможенный пост-аудит отражает иной подход к таможенному контролю,

который имеет больший эффект, который заключается в немедленном выпуске товара в свободное обращение после его прибытия в страну-импортера и минимального проведения таможенных процедур, что, в свою очередь также сокращает время пребывания товаров под таможенным контролем. Осуществление таможенного пост-аудита является частью стратегии управления рисками.

Необходимо также отметить, что некоторые категории товаров (например, такие как: гуманитарная помощь, скоропортящийся товар, опасные грузы) необходимо немедленно перемещать через таможенную границу по прибытии их в пункт пропуска, так как длительное их задержание на границе может нанести значительный ущерб международной торговле и создаст определенную опасность.

Практика показывает, что самыми результативными и эффективными являются специальные таможенные ревизии, назначенные по результатам осмотра помещений и территорий, в ходе которых возможно закрепление факта нахождения товаров, ввезенных на таможенную территорию государства с нарушением ее таможенного законодательства. Выбор объектов таможенной ревизии, определение формы и сроков контрольных мероприятий, а также планирования деятельности подразделений таможенной инспекции должен проводиться на основе анализа различных источников информации, в том числе и сведений, полученных с использованием системы управления рисками.

Необходимо также отметить, что таможенный пост-аудит направлен на выявление и устранение случаев уклонения от требований национального таможенного законодательства и процедур при пропуске товаров через таможенную границу. Он осуществляется путем отбора деклараций на основе критериев выявления высокорисковых операций для детальной проверки.

В условиях глобализации торговли, когда широкое распространение получили передовые технологии для ускорения торговых операций и доставки товаров в пункты назначения, традиционные процедуры деятельности таможенных служб оказываются менее

эффективными, и могут нанести существенный ущерб международной торговле. Компьютеризация и электронный обмен данными изменили методы ведения коммерческой деятельности в международном масштабе. В связи с этим национальные таможенные службы должны соответствовать современному уровню развития мировой торговли и функционировать в полностью автоматизированном режиме.

Надо также отметить, что стандартом 7.21 раздела 7 Генерального приложения Киотской конвенции для обеспечения таможенных операций таможенная служба применяет информационные технологии в случае, если они экономически выгодны и эффективны для таможенных служб и торговли [2].

Это указывает на то, что вся необходимая информация в области таможенных процедур должна передаваться электронным способом от местных таможенных ведомств, которые проводят обработку отдельных таможенных операций, в региональные и центральные таможенные ведомства. В связи с этим национальные таможенные органы смогут располагать полной информацией в электронном виде для проведения таможенного пост-аудита и детального контроля относительно надлежащего начисления таможенных платежей.

Предприятия-участники внешнеэкономической деятельности также должны передавать информацию таможенным органам в электронном виде. В данном случае повышение потенциала таможни в области контроля информации, содержащейся в грузовых таможенных декларациях, дает возможность для сокращения коммерческих мошенничеств, а это, в свою очередь, позволит увеличить поступления в бюджет.

Так, например, в США на 100% осуществляется электронное декларирование при полном электронном описании товара, а также давно решен вопрос на законодательном уровне об одинаковой ответственности как по бумажным, так и по электронным декларациям. Бумажные декларации все же принимаются таможней США, хотя сегодня это уже архаизм [6].

Согласно п.7.4 стандартного правила раздела 7 Генерального приложения Киотской конвенции, национальные



законодательства государств, которые присоединились к этой конвенции, должны также предусматривать [2]:

- электронные способы обмена информацией как альтернативу требованию представления документов;

- сочетание электронных и документальных методов удостоверения подлинности и идентичности;

- право таможенной службы оставлять у себя информацию для использования в таможенных целях и, в случае необходимости, обмениваться такой информацией с другими таможенными службами и всеми пользователями, если это допускается законом, посредством электронных способов обмена информацией.

Стандартным правилом с переходным сроком 3.21 раздела 3 Генерального приложения Киотской конвенции также предусмотрена подача таможенной службы декларации на товар электронным способом. Основная идея его заключается в получении таможенной службой от декларанта пакета документов и сведений о товарах (транспортные средства), декларируемых в электронной форме с использованием средств телекоммуникации. Этот механизм направлен на ускорение процесса реализации таможенных процедур, повышение достоверности сведений, заявляемых в декларации на товары, исключения личного контакта декларанта и инспектора таможенной службы с целью борьбы с коррупцией, применение без бумажных технологий, подачу декларации на товар в электронной форме с любой точки мира [1].

Исходя из вышеизложенного, можно установить, что электронное декларирование является более передовым по сравнению с традиционным «бумажным» способом заявления сведений о перемещении товаров и транспортных средств. Система электронного декларирования существенно ускоряет и упрощает процедуру таможенного оформления, уменьшает затраты при прохождении таможенных процедур, при этом участники внешнеэкономической деятельности непосредственно не общаются с таможенным инспектором, все запросы и обращения четко фиксируются в программных средствах.

Применение электронной формы декларирования также дает возмож-

ность декларанту представлять таможенному органу грузовую таможенную декларацию, вносить в нее необходимые корректировки для устранения возможных ошибок и недочетов, без непосредственного присутствия представителя декларанта в таможенном органе, а также в режиме реального времени отслеживать этапы и состояние таможенного оформления.

Использование информационных технологий в деятельности национальных таможенных органов разных стран, пытающихся внедрить международные стандарты в области упрощения и гармонизации таможенных процедур, дает возможность решать многие задачи, связанные с эффективным осуществлением таможенных процедур. Среди таких задач можно выделить следующее: упрощение и ускорение таможенного оформления и таможенного контроля, в том числе за счет использования электронной формы декларирования, внедрение экспериментальных технологий таможенного оформления, использование системы управления рисками; накопления информации об участниках внешнеэкономической деятельности и других лиц, ведение баз данных, реестров лиц, осуществляющих деятельность в области таможенного дела; оперативное осуществление информационного обмена с другими контролирующими ведомствами, а также таможенными ведомствами других стран.

Исходя из вышеизложенного можно сделать вывод, что для обеспечения прозрачности и предсказуемости таможенных процедур во внешнеэкономической деятельности, каждая страна - член обновленной Киотской конвенции, должна применять национальные процедуры таможенного контроля, которые основаны на анализе рисков и аудите, а также максимально использовать при осуществлении таможенных процедур информационные технологии.

Однако необходимо также учесть, что применение положений обновленной Киотской конвенции эффективно только в совокупности с развитой в государстве таможенной инфраструктурой, информационными технологиями, квалифицированным кадровым потенциалом. В связи с этим любое государство, которое стремится внедрить положения обновленной Киотской кон-

венции, должно также оценить степень готовности к их применению. Как правило, внедрение положений обновленной Киотской конвенции могут быть неприемлемы для стран с неразвитой таможенной инфраструктурой и информационными технологиями, а также отсутствием квалифицированного кадрового потенциала. Именно это объясняет тот факт, что еще много стран – участниц Всемирной таможенной организации еще не присоединились к обновленной Киотской конвенции.

#### Список использованной литературы:

1. Міжнародна конвенція про спрощення і гармонізацію митних процедур [Електронний ресурс] : [конвенція Ради Митного Співробітництва від 18.05.1973]. – Режим доступу : [http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/995\\_643](http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/995_643).
2. Протокол про внесення змін до Міжнародної конвенції про спрощення та гармонізацію митних процедур [Електронний ресурс] : [протокол Ради Митного Співробітництва від 26.06.1999]. – Режим доступу : [http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/976\\_005](http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/976_005).
3. Система управління ризиками в діяльності таможні [Електронний ресурс] : сайт Таможенный портал «Алеут-брокер» Режим доступу : <http://aleut-broker.su/novosty/sistema-upravlenija-riskami-v-deyatelnosti-tamozhni>.
4. Кондрашова В. А. Управление рисками при осуществлении таможенных операций с товарами, ввозимыми на территорию таможенного союза : автореф. дис ... канд. юрид. наук / В. А. Кондрашова [Текст]. – М., 2013. – 23с.
5. Техническое примечание №5 «Пост - таможенный аудит» [Электронный ресурс] : [техническое примечание ЮНКТАД 31.05.2008] – Режим доступа : <http://unctad.org/en/Pages/Publications/Trade-Facilitation---Technical-Note.aspx>.
6. Таможенные модели для Таможенного Союза [Электронный ресурс] : сайт ТАМОЖНЯ-РУ <http://www.tamognia.ru/> – Режим доступа : <http://www.tamognia.ru/people/articles/detail.php?ID=1532319>.