

**Сухонос Виктор Владимирович**, кандидат юридических наук, доцент,  
профессор кафедры криминально-правовых дисциплин Украинской академии  
банковского дела Национального банка Украины (г. Сумы)

## **РОЛЬ ДЕФИНИЦИЙ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ О ПРОКУРАТУРЕ: АНАЛИЗ КОНСТИТУЦИЙ ДРУГИХ ГОСУДАРСТВ**

В современных условиях важное теоретическое и практическое значение приобретает проблема одинакового понимания сущности правовых категорий, понятий и терминов, что достигается путем раскрытия их содержания, которое проявляется в определениях (дефинициях) этих категорий, понятий, терминов.

Дать определение понятия означает осуществить процесс раскрытия его содержания указанием на существенные признаки. Существенными являются признаки обязательно свойственные данному предмету (явлению), без которых он не может существовать, выражающий природу предмета (явления) и, тем самым, отграничивая его от предметов (явлений) иных видов<sup>1</sup>.

Значительную роль при разработке определения понятия имеет выбор способа его определения. Формирование определения (дефиниции) как логической операции, заключается в раскрытии содержания, указанием на основные существенные признаки, отделяющие его от иных правовых понятий. При проектировании определений необходимо учитывать и тот факт, что чем точнее и конкретнее мы хотим дать определение, тем больше таких признаков оно должно включать.

Категория „дефиниции” означает в первую очередь, определение. Понятие – это положение, то есть утверждение (суждение, требование), принимаемое в рамках теории права за истинное в силу очевидности и получающее роль аксиомы, которая выступает как один из основных устоев теории права и служит содержательным основанием для вывода других положений. По общему правилу, существует две категории дефиниций: доктринальные и легальные. Доктринальные дефиниции разрабатывают и

---

<sup>1</sup> Кондаков Н.И. Логический словарь-справочник. – М.: Наука, 1975. – С. 409.

формулируют ученые-юристы, а легальные - фиксируются непосредственно в законодательстве<sup>2</sup>.

Относительно прокуратуры существуют именно доктринальные определения этого понятия. Так, доктор юридических наук О. Мурашин определяет прокуратуру как „орган государства, который осуществляет надзор за выполнением законов, криминальное преследование и поддержку обвинения в суде”<sup>3</sup>.

В отношении же легальной дефиниции, то в Законе Украины № 1789-ХІІ от 5 ноября 1991 года „Про прокуратуру”<sup>4</sup>, вообще не существует дефиниции как четкого определения, которое „... верно отображает общие и необходимые признаки” прокуратуры.

Однако, указанный Закон закрепляет определение прокуратуры через перечисление присущих ей задач, которые практически дублируют статью 12 и Конституции Украины: „Прокуратура Украины составляет единую систему, на которую возлагаются:

- 1) поддержка государственного обвинения в суде;
- 2) представительство интересов гражданина или государства в суде в случаях, определенных законом;
- 3) надзор за исполнением законов органами, которые проводят оперативно-разыскную деятельность, дознание, досудебное следствие;
- 4) надзор за исполнением законов при выполнении судебных решений по уголовным делам, а также при применении других мер принудительного характера, связанных с ограничением личной свободы граждан;
- 5) надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина, сдерживанием законов по этим вопросам органами исполнительной власти, органами местного самоуправления, их должностными и служебными лицами”<sup>5</sup>.

---

<sup>2</sup> Сухонос В.В. Теорія держави і права: Навчальний посібник. - Суми: ВТД „Університетська книга”, 2005. - С. 17.

<sup>3</sup> Мурашин Г.О. Прокуратура // Юридична енциклопедія. - К, 2003. - Т. 5. - С. 159.

<sup>4</sup> Про прокуратуру. Закон України № 1789-ХІІ від 5 листопада 1991 року // ВВР.-1991. - № 53. - Ст. 794.

<sup>5</sup> Конституція України. За станом на 1 січня 2006 року. - Харків: ІГВІНІ, 2006. - С. 47.

В других странах существуют иные органы, дефиниции которых являются аналогичными украинской прокуратуре. В частности, наряду с прокуратурой, в конституционном законодательстве других государств используются такой термин как атторней.

Так, термин „атторней” употребляется в конституциях Содружества Багамских Островов, Народной Республики Бангладеш, Индии, Кубы, Мальтийской Республики, Непала, Новой Зеландии, Судана, Тувалу, Шри-Ланки и тому подобное. В целом он характеризуется как главный юрисконсульт правительства или монарха. И только когда в государстве не существует должности прокурора, атторней выполняет его функции.

Однако из этого правила есть и исключение. Так, в Новой Зеландии статьи 9А, 9В и 9С Конституций вообще не дают возможности выяснить задачи и функции этого органа<sup>6</sup>. Аналогичная ситуация существует и в Судане, где п. f статьи 110 упоминает должность генерального атторнея, но в целом Конституция его не характеризует<sup>7</sup>.

В то же время в Содружестве Багамских Островов (статья 78)<sup>8</sup>, Народной Республике Бангладеш (статья 64)<sup>9</sup>, Индии (статья 76)<sup>10</sup>, Республике Куба (статья 127)<sup>11</sup>, Мальтийской Республике (статья 91)<sup>12</sup>, Непале (статья 110)<sup>13</sup>, Тувалу (статья 79)<sup>14</sup>, Демократической Социалистической Республике Шри-Ланка (статья 34)<sup>15</sup> атторней или же действительно реализует консультативные

---

<sup>6</sup> New Zealand - Constitution Act 1986 { Adopted on: 1 Jan 1987 } { In force since: 1 Jan 1987 } { ICL Document Status: 3 Aug 1999 } // Internet. - [http://www.oefre.unibe.ch/law/icl/nz00000\\_.html](http://www.oefre.unibe.ch/law/icl/nz00000_.html)

<sup>7</sup> Constitution Of The Republic Of Sudan (entered into force 1 July 1998) // Internet - <http://www.sudan.net/government/constitution/english.html>

<sup>8</sup> THE CONSTITUTION OF THE COMMONWEALTH OF THE BAHAMAS // Internet. - <http://www.constitution.org/cons/bahamas.htm>

<sup>9</sup> THE CONSTITUTION OF THE PEOPLE'S REPUBLIC OF BANGLADESH (As modified up to 17 May, 2004) // Internet. - <http://www.pmo.gov.bd/constitution/part4.htm#P4>

<sup>10</sup> Конституция Индии // Конституции зарубежных государств: Учебное пособие / Сост. проф. В.В. Маклаков. - 4-е изд., перераб. и доп. - М.: Волтерс Клувер, 2003. - С. 472.

<sup>11</sup> Constitution of the Republic of Cuba, 1992 // Internet. - [http://www.cubanet.org/ref/dis/const\\_92\\_e.htm](http://www.cubanet.org/ref/dis/const_92_e.htm)

<sup>12</sup> Конституция Мальтийской Республики 1964 года // Конституции государств Европы: В 3 т. Т. 2 / Под общ. ред. Л.А. Окунькова. - М.: НОРМА, 2001. - С. 516.

<sup>13</sup> Nepal - Constitution { Adopted on: 9 Nov 1990 } { Adopted by: Act No. 2047, issued 1990 } { Official Title: Constitution of the Kingdom of Nepal } { ICL Document Status: 9 Nov 1990 } // Internet - [http://www.oefre.unibe.ch/law/icl/np00000\\_.html](http://www.oefre.unibe.ch/law/icl/np00000_.html)

<sup>14</sup> THE CONSTITUTION OF TUVALU // Internet. - [http://www.pacii.org/tv/legis/consol\\_act/cot277/](http://www.pacii.org/tv/legis/consol_act/cot277/)

<sup>15</sup> THE CONSTITUTION OF THE DEMOCRATIC SOCIALIST REPUBLIC OF SRI LANKA // Internet. - [http://www.priu.gov.nc/Cons/1978Constitution/Chapter\\_09\\_Amd.html](http://www.priu.gov.nc/Cons/1978Constitution/Chapter_09_Amd.html)

функции при правительстве соответствующих стран, или же выполняет прокурорские полномочия.

В Антигуа и Барбуда, Гренаде, Лесото, Малайзии, Сент-Винсент и Гренадины, Сент-Китс и Невис, Сент-Люсии, на Соломоновых Островах и на Ямайке сосуществуют такие должности как „атторней” и „прокурор”. И если в Сент-Винсент и Гренадины (статье 63, 80, 81)<sup>16</sup> и в Федерации Сент-Китс и Невис (статье 64, 80 и 81)<sup>17</sup> конституция в целом не характеризует эти категории, то в Антигуа и Барбуда (статье 87-89)<sup>18</sup>, Гренаде (статье 70 и 71)<sup>19</sup>, Лесото (статья 98 и 99)<sup>20</sup>, Малайзии (статья 145 Конституции и 40А Дополнения 11 к Конституции)<sup>21</sup>, Соломоновых Островах (статье 42 и 91)<sup>22</sup>, в Сент-Люсии (статье 61, 72 и 73)<sup>23</sup> и на Ямайке (статье 79 и 94)<sup>24</sup> эти категории более-менее описываются.

Более того, если на Ямайке, Соломоновых Островах и в Лесото функции прокуратуры действительно принадлежат прокурорам, а атторней выполняет консультативные функции при правительстве, то в Малайзии эти функции реализует генеральный атторней, а деятельность прокурора на конституционном уровне вообще не урегулирована.

Относительно собственно терминов „прокуратура”, „прокурор”, то они употребляется в таких государствах как Бахрейн, Барбадос, Камбоджа, Кувейт, Македония, Марокко, Намибия, Оман, Россия, Саудовская Аравия, Таиланд, Турция и др.

Однако в Бахрейне (статья 104)<sup>25</sup>, Исламской Республике Иран (статья 162)<sup>26</sup>, Камбодже (статья 116)<sup>27</sup>, Марокко (статья 86)<sup>28</sup>, Омане (статья 66)<sup>29</sup>,

---

<sup>16</sup> THE CONSTITUTION OF SAINT VINCENT AND THE GRENADINES // Internet. – <http://www.constitution.org/cons/stvincen.htm>

<sup>17</sup> THE CONSTITUTION OF SAINT CHRISTOPHER AND NEVIS // Internet. - <http://www.constitution.org/cons/stkitts-.htm>

<sup>18</sup> THE CONSTITUTION OF ANTIGUA AND BARBUDA // Internet. - <http://pdba.georgetown.edu/Constitutions/Antigua/antigua-barbuda.html>

<sup>19</sup> GRENADA CONSTITUTION OF 1973 // Internet. - <http://www.georgetown.edu/pdba/Constitutions/Grenada/gren73eng.html>

<sup>20</sup> THE CONSTITUTION OF LESOTHO // Internet - <http://www.lesotho.gov.ls/constitute/gconstitute.htm>

<sup>21</sup> Constitution of Malaysia // Internet - <http://confinder.richmond.edu/admin/docs/malaysia.pdf>

<sup>22</sup> Constitution of Solomon Islands // Internet. - [http://www.paclii.org/sb/legis/consol\\_act/cosi3\\_53/](http://www.paclii.org/sb/legis/consol_act/cosi3_53/)

<sup>23</sup> Constitution of Saint Lucia // Internet. - <http://www.constitution.org/cons/stlucia.htm>

<sup>24</sup> The Constitution of Jamaica // Internet. - <http://pdba.georgeto/vn.edu/Constitutions/Jamaica/iam62.html>

<sup>25</sup> Bahrain Constitution {Adopted on: 14 Feb 2002} {ICL Document Status: 14 Feb 2002} {Official Title: Constitution of the Kingdom of Bahrain} // Internet - [http://www.oefre.unibe.ch/law/icl/ba00000\\_.html](http://www.oefre.unibe.ch/law/icl/ba00000_.html)

<sup>26</sup> Iran - Constitution // Internet. - <http://www.vescc.com/constitution/iran-constitution-eng.html>

России (статья 129)<sup>30</sup>, Саудовской Аравии (статья 54)<sup>31</sup> и Таиланде (статья 241)<sup>32</sup>, к сожалению, вообще не существует дефиниций прокуратуры. Эти страны идут путем общего определения структуры прокуратуры или же ее взаимодействия с высшими органами государственной власти, в результате чего не является возможным установление понятия указанного органа.

В то же время на Барбадосе (статья 79)<sup>33</sup>, в Белизе (статья 50)<sup>34</sup>, Китайской Народной Республике (статья 129)<sup>35</sup>, Корейской Народно-демократической Республике (статья 150)<sup>36</sup>, Кувейте (статья 167)<sup>37</sup>, Лаосской Народно-демократической Республике (статья 72)<sup>38</sup> и в Независимом Государстве Папуа-Новой Гвинее (статья 177)<sup>39</sup> законодатель пытается создать дефиницию путем перечисления задач или же функций прокуратуры. Фактически это позволяет не только выяснить для себя понятие прокуратуры, но и попробовать дать ей соответствующее определение.

Достаточно интересной является дефиниция прокуратуры в Социалистической Республике Вьетнам, где статья 137 Конституции закрепляет, словосочетание „Народное Ведомство Надзора и Контроля”, не

---

<sup>27</sup> Constitution of Cambodia // Internet - <http://www.constitution.org/cons/cambodia.htm>

<sup>28</sup> The Constitution adopted on September 13th, 1996 // Internet. -

[http://www.mincom.gov.ma/english/generalities/state\\_st/constitution.htm](http://www.mincom.gov.ma/english/generalities/state_st/constitution.htm)

<sup>29</sup> THE WHITE BOOK. THE BASIC LAW OF THE SULTANATE OF OMAN (translation not officially approved) Royal Decree No. 101/96 // Internet - [http://www.psr.keele.ac.uk/docs/omanbasiclaw\\_e.htm](http://www.psr.keele.ac.uk/docs/omanbasiclaw_e.htm)

<sup>30</sup> Конституций Российской Федерации. Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года. - М.: Юридическая литература, 1995. - С. 56.

<sup>31</sup> Saudi Arabia - Constitution { Adopted on: March 1992 } { Adopted by Royal decree of King Fahd } { ICL Document Status: Oct 1993 } // Internet - [http://www.oefre.unibe.ch/law/icl/sa00000\\_.html](http://www.oefre.unibe.ch/law/icl/sa00000_.html)

<sup>32</sup> CONSTITUTION OF THE KINGDOM OF THAILAND. Enacted on "the 11th Day of October B.E. 2540; Being the 52nd Year of the Present Reign. Published in the Government Gazette, Vol. 114, Part 55a, dated 11th October B.E. 2540 (1997) // Internet. -

<http://yywww.krisdika.go.th/lawHtmStaticContent01.jsp?frm=tmp&page=eng&lawType=law1&lawCode=%c306&lawID=%c306-10-2540-a0001>

<sup>33</sup> THE CONSTITUTION OF BARBADOS // Internet. - <http://www.constitution.org/cons/barbados.htm>

<sup>34</sup> BELIZE CONSTITUTION [21st September, 1981] // Internet. -

<http://pdba.georgetown.edu/Constitutions/Belize/belize81.html>

<sup>35</sup> China Constitution { Adopted on: 4 Dec 1982 } { ICL Document Status: 14 March 2004 } // Internet. -

[http://www.oefre.unibe.ch/law/icl/ch00000\\_.html](http://www.oefre.unibe.ch/law/icl/ch00000_.html)

<sup>36</sup> Constitution of the Democratic People's Republic of Korea of September 5, 1998 // Internet. -

[http://www.novexc.com/dprk\\_constitution\\_98.html](http://www.novexc.com/dprk_constitution_98.html)

<sup>37</sup> Kuwait - Constitution { Adopted on: 11 Nov 1962 } { ICL Document Status: 11 Nov 1962 } // Internet -

[http://www.oefre.unibe.ch/law/icl/ku00000\\_.html](http://www.oefre.unibe.ch/law/icl/ku00000_.html)

<sup>38</sup> CONSTITUTION OF THE LAO PEOPLE'S DEMOCRATIC REPUBLIC / Adopted by The 6th Session of the People's Supreme Assembly (2nd Legislature) Vientiane, 13 -15 August 1991 // Internet. -

<http://confmder.richmond.edu/admin/docs/laos.pdf>

<sup>39</sup> Constitution of the Independent State of Papua New Guinea // Internet. -

[http://www.pacii.org/pg/legis/consol\\_act/cotisopng534/](http://www.pacii.org/pg/legis/consol_act/cotisopng534/)

употребляя термин „прокуратура”<sup>40</sup>. Фактически такой подход позволяет сразу же выяснить сущность этого органа и дать ему соответствующее определение.

Исходя из всего проанализированного выше, подавляющее большинство конституций стран содержат дефиницию прокуратуры, обычно это осуществляется не путем конституционного закрепления определения этого органа, а путем перечисления основных задач и функций прокуратуры.

По нашему мнению, такой подход является абсолютно верным, ведь со временем задачи и функции могут изменяться и конституционное закрепление определения прокуратуры (хотя бы и такое, которое приводится выше) предварительно ограничивает ее деятельность. Как вполне подходяще отметил доктор юридических наук В. Корельский: „Чем сложнее является то или другое государственно-правовое явление, тем с меньшим успехом можно выразить в его коротеньком определении все существенное. В таком случае определение приобретает характер в определенной степени только какой-то предварительный ориентации в предмете, тогда как раскрыть полностью данное явление не может”<sup>41</sup>.

Прокуратура же, по нашему мнению, является явлением достаточно многогранным, чтобы в коротком определении уместить все ее составляющие.

Сухонос, В.В. Роль дефиниций в законодательстве о прокуратуре: анализ конституций других государств [Текст] / В.В. Сухонос // Законодательная дефиниция: логико-гносеологические, политико-юридические, морально-психологические та практические проблемы: материалы Международного круглого стола (21–23 сентября 2006 г. Черновцы) – Нижний Новгород, 2007. – С. 1422-1428.

---

<sup>40</sup> Constitution of the Socialist Republic of Vietnam 1992 // Internet. - [http://coombs.anu.edu.au/~vern/van\\_kien/constit.html](http://coombs.anu.edu.au/~vern/van_kien/constit.html)

<sup>41</sup> Теория государства и права: Учебник для вузов / Под ред. В.М. Корельского и В. Д. Перевалова. - 2-е изд., изм. и доп. - М: НОРМА, 2000. - С. 17.