МИНОБРНАУКИ РОССИИ

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего профессионального образования

«Юго-Западный государственный университет»

Факультет государственного управления и международных отношений

«АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИХ СИСТЕМ: ТЕОРИЯ И ПРАКТИКА»

сборник статей VI Международной научно-практической конференции

17 мая 2013 года

Курск 2013

УДК 330.1
ББК 65.01

Рецензент:

М.В. Шатохин, доктор экономических наук, профессор

Актуальные проблемы развития социально-экономических систем: теория и практика [Текст]: сборник статей. – Курск: 2013. – 396 с.
Издательство «Кувекс»

ISBN 978-5-905594-11-3

В настоящем сборнике представлены научные статьи VI Международной научно-практической конференции «Актуальные проблемы развития социально-экономических систем: теория и практика».

В сборнике отражены результаты научных исследований по вопросам функционирования социально-экономических систем и обоснованы перспективы их дальнейшего развития.

Сборник предназначен для широкого круга специалистов, занимающихся вопросами экономики, управления, инновационного развития территорий.

Редакционная коллегия:
С.Г. Емельянов, доктор технических наук, профессор
И.В. Минакова, доктор экономических наук, профессор
(ответственный редактор)
Н.Е. Цуканова, кандидат экономических наук, доцент
Т.В. Добринова, кандидат экономических наук, доцент
А.С. Шевякин, кандидат экономических наук, старший преподаватель

ISBN 978-5-905594-11-3

ФГБОУ ВПО «Юго-Западный государственный университет», 2013

Малиновская И. Н., Дудко В.А.
Модернизация здравоохранения как важнейшее направление современной государственной политики России
(на материалах курской области).....167

Малиновская И. Н., Агаркова Е.В.
Система здравоохранения на уровне мировой экономики.....173

Марганова О.Н., Найденова Н.И. √
Улучшение инвестиционного климата как основа формирования позитивного имиджа региона.....177

Марганова О.Н., Соснин А.В. √
Курская таможня: история становления и развития.....182

Мельник Л.Г., Дегтярева И.Б., Кубатко А.В.
Экономико-правовые инструменты обеспечения устойчивого развития социально-экономических систем: опыт европейского союза.....186

Мельник Л.Г., Кубатко А.В., Проникова Ж.С.
Проблемы и перспективы повышения конкурентоспособности предприятий Украины: опыт стран ЕС.....191

Меньков К. А.
Тенденции развития и анализ рынка консалтинговых услуг в РФ.....194

Милованов М. Г., Кондратьев Э.В.
Система бережливого производства, как фактор развития промышленных предприятий в России.....199

Минакова И.В.
Учет фактора риска при анализе инновационно-инвестиционных проектов.....204

Мищенко О. В.
Перспективы развития отрасли искусственного воспроизводства водных биоресурсов и ее значение в экономике Саратовской области.....210

Нагаева О. С.
Оценка социально-экономической эффективности региональных инвестиционных проектов.....214

УДК 502.131.1: 005.21:061ЄС

ЭКОНОМИКО-ПРАВОВЫЕ ИНСТРУМЕНТЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИХ СИСТЕМ: ОПЫТ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА

Мельник Л.Г., д.э.н., профессор,
Дегтярева И.Б., к.э.н., доцент,
Кубатко А.В., к.э.н.
Сумский государственный университет,
Сумы, Украина

В статье анализируется опыт Европейского Союза в области применения экономико-правовых инструментов обеспечения устойчивого развития социально-экономических систем.

Обеспечение устойчивого развития социально-экономических систем – одна из приоритетных задач современного развития. Она заключается в управлении состоянием трех систем: биологической природы человека; биосферы и социально-экономической системы. Искусство управления и обеспечения устойчивого развития указанными системами заключается в том, чтобы сохранять неизменным состояние первых двух систем и с большой скоростью изменять состояние третьей системы так, чтобы материалоемкость и энергоемкость обеспечения жизнеспособности человечества (в расчете на одного человека) уменьшались такими темпами, с которыми растет населения планеты. С этой целью европейский союз активно занимается разработкой и внедрением экологической политики.

Условия существования биологической природы человека, а также развития его личностной (социальной) сущности обеспечивает биосфера. Она же служит и средой для функционирования социально-экономической системы. Производственная система осуществляет экологическую нагрузку. Если эта нагрузка переходит определенную критическую черту, экосистемы, не выдерживая такого воздействия и не успевая самовоспроизводиться, начинают разрушаться.

Опираясь на вышеизложенное, можем сказать, что объективная необходимость применения человеком механизмов отрицательной обратной связи возникает относительно тех систем, уровень гомеостаза которых не может быть изменен (если не теоретически, то хотя бы практически) в пределах пространственно-временных параметров, которые определяют существования на земле биосферы и человеческой цивилизации.

Подход, направленный на активизацию прогрессивных трансформаций не ограничивает, а стимулирует изменения при условии, что они будут способствовать уменьшению экодеструктивной нагрузки на окружающую среду. Он базируется на применении механизмов положительной обратной

связи. Именно такой подход обусловил процесс превращения человека из биологического существа в социальную (информационную, личностную) сущность, которой он является сегодня.

Поскольку решение проблем устойчивого развития требует использования соответствующих инструментов управления, необходимо изучение опыта ЕС в использовании правовых и экономических инструментов управления устойчивым развитием. Это актуально в контексте вопросов, связанных с гармонизацией законодательств стран постсоветского пространства с европейскими стандартами.

Правовые инструменты европейского сообщества управления устойчивым развитием, деятельность европейского сообщества по охране окружающей среды появились в 1972 году, когда в стокгольме состоялась первая международная конференция организации объединенных наций (ООН), посвященная экологическим проблемам [1]. Ее название весьма красноречиво – «человек и окружающая среда». Впервые со столь высокой трибуны внимание международной общественности обратили к проблемам окружающей среды, особенно к тем, которые связаны с деградацией природных систем и трансграничным загрязнением. Важным шагом стало подписание амстердамского договора в 1999, в котором закреплен принцип устойчивого развития как одной из целей европейского сообщества, а высокий уровень экологической *защиты определен как один из* абсолютных приоритетов европейского союза.

Перечень имеющихся средств охраны окружающей среды расширился вместе с развитием экологической политики. Параллельно с принятием рамочного законодательства для обеспечения высокого уровня охраны окружающей среды, сообщество внедрило целый ряд правовых инструментов охраны окружающей среды: *life* – финансовый инструмент экологической защиты, направленный на содействие развитию, внедрению и обновлению экологической политики и законодательства сообщества [2]; соглашения об охране окружающей среды направлены на улучшение экологических аспектов деятельности предприятий и внедрение методов устойчивого производства путем поощрения добровольных мероприятий и соглашений по охране окружающей среды; экологические пошлины и налоги призваны оказывать содействие применению государствами-членами фискальных инструментов повышения эффективности экологической политики и обеспечения использования экологических пошлин и налогов в соответствии с *законодательством сообщества*; интегрированная производственная политика представляет стратегию укрепления и изменения направления экологической политики, связанной с производством, с целью содействия развитию рынка экологически безопасной продукции и, наконец, стимулирование общественного обсуждения соответствующих вопросов. Основной целью европейского агентства по окружающей среде является обеспечение лиц, ответственных за принятие политических решений, а также общественности надежной и достоверной информацией о состоянии

окружающей среды.

Экологическая маркировка продукции – это добровольная программа, разработанная для мотивации производителей товаров и услуг. Эта программа стала результатом различных национальных инициатив – «голубой ангел» («der blaue engel») (германия), «экологическое качество» («milieukeur») (нидерланды) или «белый лебедь» («white swann») (скандинавские страны). Законодательные инициативы ес по обеспечению устойчивого развития представлены в таблице 1.

Таблица 1 – Законодательные инициативы ес по обеспечению устойчивого развития [3].

Сфера	Директивы	Регламенты	Решения	Всего
Горизонтальное законодательство	5	2		7
Качество атмосферного воздуха	18	1	10	29
Обращения с отходами	17	3	8	28
Охрана водных ресурсов	11	0	1	12
Охрана природы	4	6	1	11
Контроль за промышленным загрязнением и управление его рисками	6	2	7	15
Химические вещества и генетически модифицированные организмы	8	5	4	17
Шумовое загрязнение	10			10
Ядерная безопасность и защита от радиации	5	3		8
Гражданская оборона		1	7	8
Всего	84	23	38	145

Целью Директивы Европейского Парламента и Совета 2004/35/ЕС от 21 апреля 2004 года об экологической ответственности за предупреждение и ликвидацию ущерба окружающей среде является установление границ экологической ответственности, основанных на принципе "загрязнитель платит» для предупреждения и ликвидации последствий экологического ущерба.

Система экологического менеджмента и экологического аудита сообщества (*emas*) направлена на обеспечение постоянного совершенствования эффективности экологической деятельности европейских организаций, а также обеспечение общественности и заинтересованных сторон соответствующей информацией. По сравнению с iso 14001 она имеет более широкую область применения, а именно – оценка воздействия на окружающую среду.

Оценка воздействия в широком смысле может быть определена как оценка (прогнозирование) последствий текущих или предполагаемых

действий. Что касается устойчивого развития, то наиболее существенными видами рассмотренных оценок являются: оценка воздействия на окружающую среду (the environmental impact assessment – *eia*); стратегическая экологическая оценка (the strategic environmental assessment – *sea*); оценка влияния на устойчивость (the sustainability impact assessment – *sia*).

Оценка воздействия на окружающую среду – это управленческий инструмент, направленный на планирование и принятие решений. Он позволяет идентифицировать, прогнозировать и оценивать обозримые экологические последствия от разрабатываемых проектов развития, планов и принятых решений.

Стратегическая экологическая оценка – это система учета экологической составляющей при принятии решений, составлении планов, разработке программ. Согласно директиве (directive 2001/42/ec) все страны-члены ес должны ратифицировать процедуру *sea* в соответствии с их национальными законодательствами. Данный инструмент используется в мировой практике реже, чем процедура *sia*. Происходит это потому, что *sea* менее конкретна и требует большей степени абстрагирования.

Среди прочих оценок следует также выделить следующие:

- Оценка экологических последствий внедрения планов и программ, которая проводится с целью содействия включению экологических аспектов на этапах разработки и принятия социально-экономических планов и программ;
- Экологические проверки – для обеспечения большего соответствия в применении и внедрении законодательства сообщества по охране окружающей среды путем предоставления минимальных критериев организации, проведения пост-контроля и опубликования результатов экологических проверок во всех государствах-членах ЕС;
- Европейский реестр выбросов и переноса загрязняющих веществ (*prtr*) направлен на улучшение общественного доступа к информации о состоянии окружающей среды и содействует предотвращению и уменьшению загрязнения в долгосрочной перспективе.

Защита окружающей среды является одной из важнейших целей ес. Амстердамский договор 1997 года, который внес очередные изменения в содержание учредительного договора сообщества, закрепил также принцип экологической ориентированности деятельности ЕС. Этот принцип предусматривает интеграцию целей и принципов экологической политики ес в осуществлении других политик сообщества (сельское хозяйство, транспорт, общий рынок, региональная политика и др.).

Экологическая политика и правовые аспекты охраны окружающей среды в ес развиваются в течение последних тридцати лет. Развитие правового регулирования сегодня происходит в трех магистральных направлениях:

- Создание и обеспечение функционирования организационного механизма охраны окружающей среды (нормирование правых аспектов

охраны окружающей среды на уровне, введение единых правил оценки воздействия на окружающую среду, сбор и обработка экологической информации;

- Мониторинг окружающей среды через европейское агентство по окружающей среде;
- Экологическая сертификация сообщества;
- Стандарты ес по регулированию органического производства и маркировки органических продуктов;
- Экологический менеджмент и экологический аудит);
- Создание и развитие экономического механизма охраны окружающей среды);
- Становление механизма защиты экологических прав личности.

Условием членства в ес является согласование каждой страной-кандидатом своего национального законодательства и практики административной деятельности с экологическим правовым полем ес.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Сырчина А. Б. Чистое производство – путь к энергоэффективности: экологическая экономика / А. Б. Сырчина. – Херсон, 2010. – С. 9–10.
2. United Nations, UN (2002a) United Nations: Johannesburg Summit 2002 [Электронный ресурс]. – Режим доступа к ресурсу: http://www.un.org/jsummit/html/basic_info/unced.html.
3. The Economics of Ecosystems and Biodiversity in National and International Policymaking. Edited by Patrick ten Brink. – London, Washington, Earthscan. – 2011. – P. 323–324.