

МІНІСТЕРСТВО ОСВІТИ І НАУКИ УКРАЇНИ
СУМСЬКИЙ ДЕРЖАВНИЙ УНІВЕРСИТЕТ
НАВЧАЛЬНО-НАУКОВИЙ ІНСТИТУТ ПРАВА

Правові горизонти



Legal horizons

ВИПУСК 12 (25)

Суми – 2018

DOI: <http://www.doi.org/10.21272/legalhorizons.2018.i12.p70>

МАТЕРІАЛЬНО-ТЕХНІЧНЕ ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ НАЦІОНАЛЬНОЇ ПОЛІЦІЇ УКРАЇНИ



Шапіро Вікторія Сергіївна,
кандидат юридичних наук,
старший викладач кафедри кримінально-правових
дисциплін та судочинства,
Навчально-науковий інститут права,
Сумський державний університет



Пащенко Яна Анатоліївна,
Навчально-науковий інститут права,
Сумський державний університет

У статті наголошується, що належне фінансове та матеріально-технічне забезпечення профілактичної діяльності національної поліції виступає однією з умов ефективного і результативного виконання відповідних завдань і функцій у зазначеній сфері.

Досліджуються поняття та особливості фінансового та матеріально-технічного забезпечення профілактичної діяльності національної поліції. Сформульованого авторське визначення поняття фінансового та матеріально-технічного забезпечення профілактичної діяльності національної поліції. Визначено зміст і структура даних видів забезпечення на науково-теоретичному рівні.

Цілеспрямоване використання матеріальних цінностей, дбайливе ставлення до них є прямим обов'язком усього особого складу органів внутрішніх справ. В органах внутрішніх справ постійно здійснюються заходи щодо підвищення ефективного використання матеріальних ресурсів, їх ощадливого і раціонального використання, вишуковуються нові резерви для розвитку і зміцнення матеріальної бази складського господарства та його технічного оснащення, вивчаються, узагальнюються і застосовуються передові форми і методи роботи у цій сфері. Щорічно проводяться інвентаризації матеріальних цінностей і фінансові ревізії, які у разі потреби можуть проводитись позапланово.

У статті визначено поняття фінансового забезпечення національної поліції України, проаналізовано основні види фінансування національної поліції України, а саме коштів державного та місцевого бюджету, а також коштів отриманих за надання платних адміністративних послуг у розмірі визначеному законодавством України.

Розглянуто сучасний стан матеріально-технічного забезпечення органів поліції, запропоновано ефективні форми і методи підвищення рівня матеріально-технічного забезпечення національної поліції України.

Проведений у даній статті науково правовий аналіз фінансового забезпечення діяльності органів поліції надає підстави для висновку, що реформування органів внутрішніх справ та утворення в результаті цього Національної поліції України супроводжується значними фінансовими вливаннями як з державного бюджету так і з інших джерел.

На законодавчому рівні було підвищено рівень грошового забезпечення поліцейських, запроваджено справедливую структуру оплати праці.

Ключові слова: профілактика діяльність, завдання, функції, Національна поліція, фінансове забезпечення, матеріально-технічне забезпечення.

Shapiro V.S., Paschenko Ya.A. Material and technical support of the National Police of Ukraine. The article states that proper financial and logistical support of the preventive activities of the national police serves as one of the conditions for the effective and efficient implementation of the respective tasks and functions in the given sphere.

The concept and features of financial and logistical support of preventive activity of the national police are studied. Formulated author's definition of the concept of financial and logistical support for preventive activities of the national police. The content and structure of these types of security at the scientific-theoretical level are determined.

Purposeful use of material assets, careful attitude towards them is a direct responsibility of the entire body of internal affairs. In the internal affairs bodies, measures are constantly being taken to increase the effective use of material resources, their economical and rational use, new reserves are being sought for the development and strengthening of the material base of the warehouse economy and its technical equipment, advanced forms and methods of work in this area are studied, summarized and applied. An inventory of material assets and financial audits are carried out annually, which can be carried out on an unscheduled basis if necessary.

The article defines the concept of financial support of the national police of Ukraine, analyzes the main types of financing of the national police of Ukraine, namely, funds from the state and local budgets, as well as funds received for the provision of paid administrative services in the amount determined by the legislation of Ukraine. The current state of logistics of the police is considered, effective forms and methods of raising the level of material and technical support of the national police of Ukraine are proposed.

The scientific and legal analysis of financial support for the activities of the police bodies carried out in this article provides grounds for concluding that the reform of the bodies of internal affairs and the formation of the National Police of Ukraine as a result is accompanied by significant financial infusions both from the state budget and from other sources.

At the legislative level, the level of police support was increased, and a fair wage structure was introduced.

Keywords: prevention activities, tasks, functions, National Police, financial support, material and technical support.

Належне фінансове і матеріально-технічне забезпечення профілактичної діяльності національної поліції виступає однією з умов ефективного і результативного виконання відповідних завдань і функцій у зазначеній сфері.

Завдяки даним видам забезпечення, створюється можливість для формування матеріальної основи і технічної бази з метою здійснення профілактичної роботи в органах поліції. Матеріально-технічні ресурси і достатній обсяг фінансування, необхідні у всіх сферах державного управління, оскільки крім іншого, це дозволяє запобігти корупційні правопорушення, є гарантією незалежності відповідного органу та належного виконання ними своїх функціональних обов'язків.

Актуальність теми дослідження підтверджується недостатністю наукових робіт присвячених питанням фінансового та матеріально-технічного забезпечення профілактичної діяльності національної поліції, що в поєднанні з необхідністю комплексного

наукового аналізу даного питання, обумовлює важливість і своєчасність статті.

Виклад основного матеріалу дослідження фінансове і матеріально-технічне забезпечення діяльності державних органів виступає однією з умов їх належного функціонування..

У науковій літературі зазначається що поняття фінанси походить від французького слова "financ", яке в свою чергу походить від латинського "finansia", наявність, дохід. [1]

Цей термін означає сукупність всіх грошових коштів які знаходяться в розпорядженні підприємства держави, а також системи їх формування розподілу і використання.

На відміну від поняття "фінанси" термін "матеріально-технічний ресурс" позначають ширшу систему засобів, зокрема спорудження будівлі, земельні ділянки, автотранспортні засоби, прилади та інші обладнання. Деякі вчені до складу матеріально технічних ресурсів відносяться також кошти. Однак з цього приводу слід вказати на необхідність розмежування понять фінансове забезпечення і матеріально-технічне забезпечення.

Перша з них означає формування грошової іншої фінансової маси (грошові кошти цінні папери, валютні цінності), а друга формування матеріальної і технічної бази за рахунок таких об'єктів як будівлі і споруди земельні ділянки, обладнання і інші (виключаючи фінансові ресурси).

Такий підхід відповідає вузькому розумінню досліджуваних понять в тому ж хто ж час не можна виключати можливість.

тлумачення терміна матеріально-технічне забезпечення в широкому сенсі. При такому підході фінансове забезпечення виступає складовим елементом матеріально-технічного. [2]

Проблеми фінансового і матеріально-технічного забезпечення правоохоронних органів взагалі і органів внутрішніх справ зокрема неодноразово ставали предметом дослідження вітчизняних і зарубіжних вчених.

Так А. І. Субот фінансове забезпечення правоохоронних органів визначає що це система фінансових відносин чітко встановлених державними та відомчими нормативно-правовими актами. Це, відзначає вчений, діяльність якого здійснюється в рамках фінансової системи держави у всіх її проявах і виступає формою участі в розподілі коштів шляхом отримання фінансових ресурсів. [3]

Зміст фінансового забезпечення правоохоронних органів впливає з цієї мети на розподіл правоохоронних органів відповідними матеріально-технічними ресурсами необхідними не тільки для виконання основних обов'язків і завдань, але і для забезпечення їх професійної діяльності. Так вчений акцентує увагу на великому значенні фінансового забезпечення та вказує на те, що органи внутрішніх справ в процесі їх фінансового забезпечення, вступають в особливий вид правовідносин - фінансові правовідносини. Вступ в даний варіант правовідносин обумовлено участю органів внутрішніх справ поліції в розгляді коштів державного бюджету, а також акумуляції грошових коштів, котрі надходять з інших джерел.

На думку А. Н. Бандурки матеріально-технічне забезпечення правоохоронних органів-це система товарно-грошових і господарських відносин. Які виникають з одного боку між центральними апаратами відповідних правоохоронних органів, органами влади, підприємствами, організаціями і фізичними особами. З іншого, між правоохоронними органами та їх підрозділами в процесі централізованого постачання матеріальних технічних і збройних ресурсів (сировину паливо обладнання, речове майно, зброю боєприпаси і матеріали) ; виконання договорів купівлі-продажу (оптова торгівля), реалізація фондів, комісійного та

роздрібного продажу продуктів і засобів виробництва; надання матеріальної технічної допомоги та фінансування їх діяльності. [4]

Вченим комплексно описано механізм матеріально-технічного забезпечення, в якому виділено кілька елементів: укладання договорів на поставку матеріально технічних ресурсів, централізоване постачання, розподіл, тощо. І.Є. Руколайніна сформулювала визначення матеріально-технічного забезпечення діяльності органів внутрішніх справ України, як систему нормативно-закріплених соціально-економічних заходів гарантуючих і забезпечуючих матеріальні потреби органів внутрішніх справ, виконання покладених на них завдань і обов'язків. [5]

Таким чином основним критерієм розмежування фінансового та матеріально-технічного забезпечення є предмет лежить в основі кожного з цих видів забезпечення такого підходу підтримується більшість вчених.

Погоджуюся з думкою вчених і застосовуючи вузький підхід до розуміння процесу фінансового та матеріально-технічного забезпечення правоохоронних органів, слід також відзначити, що на діяльність органів поліції ці процеси мають велике значення не тільки для належного і злагодженого функціонування всіх структурних елементів Національної поліції, але і для прийняття ефективних управлінських рішень в системі цих органів.

Крім цього слід акцентувати увагу на тому що між фінансовим і матеріально-технічним забезпеченням діяльності національної поліції, існує нерозривний зв'язок.

Зокрема від обсягів фінансування, виділених з державного бюджету та інших джерел, безпосередньо залежить можливість придбання необхідного обладнання та інших матеріально-технічних ресурсів.

Виходячи з вищесказаного фінансове забезпечення профілактичної діяльності національної поліції в адміністративно правовому аспекті можна визначити як процес розподілу бюджетних коштів а також надходження і використання фінансових ресурсів з інших не заборонених законодавством джерел в обсягах необхідних для оплати праці медичного санітарно курортного пенсійного житлового та інших видів соціального забезпечення поліцейських, здійснюючих профілактику правопорушень та у встановлених випадках членів їх сім'ї.

Матеріально-технічне забезпечення в профілактичної діяльності національної поліції-це процес планування закупівлі, використання і контролю за використанням земель, будівель і інших споруд автотранспортних засобів,

обладнання та інших матеріально-технічних ресурсів національної поліції в обсягах необхідних для ефективного прийняття управлінських рішень в сфері профілактичних правопорушень і їх належного виконання працівниками поліції.

Література:

1. Ільницький М. С. організація фінансового забезпечення та матеріально-технічного постачання органів внутрішніх справ України/М. С. Ільницький// форум права. - 2009. - № 1.-с. 222- 230.
2. Бідюкова М. С. правове регулювання матеріального забезпечення працівників ОВС: автореф. Дис. канд. юрид. наук: Спец 12. 0 0. 0 5 " трудове право; право соціального забезпечення" /М. С. Бідюкова. Х., 2008- 20с.
3. Суббот А. І. фінансове та матеріально-технічне забезпечення правоохоронних органів як складові їх безпечної діяльності /А. І. Суббот // Віче. - 2012. - & 24. - с. 16- 18.
4. Бандурка О. М. Теорія та методи роботи з персоналом в органах внутрішніх справ: [підручник] /О. М. Бандурка, В. С. Соколов - Х.: видавництво університету внутрішніх справ, 2000. - 480 с.
5. Руколайніна І. Є. Матеріально-технічне і фінансове забезпечення органів внутрішніх справ України (адміністративно-правовий аспект) : Дис. канд. юрид. наук. : 12. 00. 0 7/ І.Є. Руколайніна. - Х.,2012-193с.
6. Ільницький М. С. Адміністративно-правове регулювання фінансового забезпечення та матеріально-технічного постачання органів внутрішніх справ: Дис. канд. юрид. наук.: спец 12. 0 0. 0 7/ М.С. Ільницький - Ірпінь, 2009. - 213 с.
7. Конопльов В. В. Правовий механізм підготовки та прийняття управлінських рішень в адміністративній діяльності органів внутрішніх справ: Дис. докт. юрид. наук: спец 12. 0 0. 0 7/ В. В. Конопльов; Харківський національний університет внутрішніх справ. Х., 2006- 424 с.
8. Актуалізація проблеми вдосконалення законодавства України про оперативно-розшукову діяльність / В.О.Глушков/Вісник Вищої ради юстиції – 2011 №2(6)- С.42-50.
9. Меживой О. В. Оперативного експерименту в тактичному арсеналі оперативних підрозділів ОВС України / О. В. Меживой // Південноукраїнський правничий часопис: журнал. – Одеса : ОДУВС., 2009 - № 4 С. 239- 242
10. Мовчан А. В. Співвідношення термінів " оперативно-розшукові заходи", та " негласні слідчі розшукові дії" / А. В. Мовчан. // оперативно-розшукова діяльність органів внутрішніх справ: проблеми теорії та практики: матеріали всеукр. наук. - практ. конф. Дніпропетровськ, 21 верес. 2012 р.) - Дніпропетровськ: Дніпропетровський держ. ун.-т внутр. справ, 2012- 48 с.
11. Скулиш Є. негласні слідчі дії за кримінально-процесуальним законодавством України/Є. Скулиш// вісник Національної академії прокуратури України. - 2012. - № 2. - с. 15- 23.
12. Інструкція з організації взаємодії органів досудового слідства з іншими органами та підрозділами внутрішніх справ у попередженні, виявленні та розслідуванні кримінальних правопорушень// Наказ "Про організацію взаємодії органів досудового слідства з іншими органами та підрозділами внутрішніх справ у попередженні, виявленні та розслідуванні кримінальних правопорушень" від 14. 0 8. 2012. № 700.
13. Інструкція про організацію проведення негласних слідчих дій та використання їх результатів у кримінальному провадженні, затверджено Наказом Генеральної Прокуратури України, Міністерства справ України, Служби безпеки України, Адміністрації Державної Прикордонної служби України, Міністерства фінансів України, Міністерства юстиції України від 16 листопада 2012 р. № 114/ 10 42/ 516/ 936/ 16875/5.
14. Оперативно-розшукова діяльність та додержання державної таємниці в країнах СНД: збірник законів про оперативно-розшукову діяльність та державну таємницю/ укладачі: О. В. Кириченко, І. М. Зубач, О. В. Новіков, А. В. Білий. - К.: навчальна література, 2008. - 189 с.