

ТЕНДЕНЦИИ И ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ В УКРАИНЕ

С.Н.Рыбальченко

Сумський державний університет, м. Суми

С начала 1990-х в Украине стала формироваться новая экологическая политика, ориентированная на развитие экономических методов регулирования природопользования. Так как охрана окружающей среды, рациональное использование природных ресурсов, обеспечение экологической безопасности - неотъемлемое условие постоянного экономического и социального развития государства. С этой целью оно осуществляет на своей территории экологическую политику, направленную на сохранение безопасной для существования живой и неживой природы окружающей среды; защиты жизни и здоровья населения от отрицательного воздействия, обусловленного загрязнением окружающей природной среды; достижение гармонии во взаимодействии общества и природы; охрану, рациональное использование и воспроизводство природных ресурсов.

Нынешнюю экологическую ситуацию в Украине можно охарактеризовать как кризисную, которая формировалась в течение продолжительного периода в связи с небрежным отношением к объективным законам развития и воспроизведения природно-ресурсного комплекса Украины.

Игнорирование экономических рычагов охраны окружающей среды на протяжении продолжительного периода времени происходило на фоне снижения эффективности административных возможностей и обусловило потребность в поисках сбалансированной экологической политики на основе объединения как административных, так и экономических механизмов охраны окружающей среды. Такая экологическая политика в виде экологической стратегии и экологической тактики сегодня выступает формой реализации экологической функции Украинского государства в конкретных исторических условиях. А экологическое развитие и его цели должны рассматриваться как однозначные с экономическими интересами. Именно из этого исходит и воспринятая большинством государств концепция устойчивого экологического, экономического и социального развития. Она связана с тем, что экономическое развитие не может осуществляться на долгосрочной основе, если природоресурсная база исчерпывается и ухудшается. Вместе с тем невозможно обеспечить полноценной охраны окружающей среды, если экономический рост не учитывает экономические, материальные и другие расходы, связанные с деградацией природной среды.

Концепция совершенствования государственной экологической политики должна ответить на вопросы: какие цели, задачи и направления их реализации должны лежать в основе экологической политики страны. Конкретизация этих направлений, их обоснование являются задачами региональных планов и целевых программ. А значит, экологическая политика должна быть совместима с экономической политикой и с социальной политикой.

Главной целью данной концепции является создание необходимых условий для реструктуризации и снижения антропогенного воздействия на окружающую среду до экологически допустимого уровня, поддержания жизнеобеспечивающих функций биосферы, для охраны и воспроизводства природных ресурсов.

Достижение этой цели потребует решения следующих задач:

1. В сфере природопользования:

- реформирование и развитие системы учета и экономической оценки природных ресурсов, систем лимитирования и лицензирования природопользования;
- проведение постепенного реформирования налоговой системы, направленного на увеличение доли ресурсных платежей в доходной части бюджетов при снижении ставок по другим видам налогов;
- совершенствование экономических и финансовых механизмов воспроизводства природных ресурсов, развитие рынка работ и услуг в области природопользования;
- развитие систем мониторинга состояния природных ресурсов и контроля за использованием и охраной природных ресурсов;
- проведение научных исследований, развитие новых методов и технологий в области охраны, воспроизводства и рационального использования природных ресурсов, а также стимулирование внедрения ресурсо- и энергосберегающих технологий, увеличения доли использования вторичных ресурсов, повышения степени утилизации отходов.

2. В сфере охраны окружающей среды:

- формирование более эффективной структуры государственного управления охраной окружающей среды и осуществление обоснованного разграничения полномочий в области государственного управления охраной окружающей среды между региональными органами управления и местными органами самоуправления;

- развитие методов экономической оценки негативных экологических воздействий природных ресурсов, усовершенствование систем лимитирования выбросов (сбросов) загрязняющих веществ и размещения отходов;
- совершенствование экономических и финансовых механизмов охраны окружающей среды, развитие рынка работ и услуг в области охраны окружающей среды;
- стимулирование развития и внедрения эффективных систем управления природоохранной деятельностью на предприятиях;
- повышение эффективности государственной экологической экспертизы, развитие систем государственного экологического контроля и мониторинга состояния окружающей среды, создание единой государственной системы экологического мониторинга (ЕГСЭМ);
- формирование эффективной системы непрерывного экологического образования, формирование экологической культуры и экологического мировоззрения;
- организация научных исследований в целях реализации различных направлений государственной экологической политики;
- создание и поддержание государственных и общественных институтов, обеспечивающих управление экологической безопасностью;
- обеспечение лицензирования всех экологически опасных (в том числе - потенциально) видов деятельности;
- последовательный переход на систему международных стандартов технологических процессов и производимой продукции;
- осуществление на региональном уровне контроля за снижением воздействия на окружающую среду наиболее крупных источников ее загрязнения;
- усиление деятельности по сохранению биоразнообразия, экосистем и ландшафтов, развитие сети особо охраняемых природных территорий и территорий с уникальными природными ресурсами и свойствами, расширение зон ограниченного природопользования;
- широкое распространение достоверной и своевременной информации о состоянии окружающей природной среды, по экологической проблематике в целом, в том числе посредством государственной поддержки издания экологической литературы, средств массовой информации;
- поддержка общественных экологических движений и привлечение неправительственных организаций к решению экологических проблем, к осуществлению экологического контроля и мониторинга;
- обоснование и проведение внешней политики в сфере обеспечения экологической безопасности, отвечающей национальным интересам Украины;
- уточнение и пересмотр с учетом меняющейся ситуации приоритетных направлений деятельности и мероприятий в области снижения воздействия на окружающую среду.

Поэтому основными направлениями государственной экологической политики должны стать допустимые формы использования природоохранного потенциала на основе планирования, стимулирования и контроля со стороны государства и применения нормативно-правовых аспектов; создания и внедрения эколого-совместимых технологий, мониторинга, экспертизы, гласности, воспитания бережливого отношения к природе и т.п.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Татаркин А.И., Львов Д.С., Куклин А.А. и др. Моделирование устойчивого развития как условие повышения экономической безопасности территории. – Екатеринбург: Изд-во Урал. ун-та, 1999. – 276 с.
2. Государственное управление охраной окружающей среды в союзной республике / Ю.С.Шемшунко, Н.Р.Малышева, Н.И.Ерофеев и др. – Киев: Наук. Думка, 1990. – 280 с.
3. Эколого-экономическая стратегия развития региона: математическое моделирование и системный анализ на примере Байкальского региона / В.Е.Викулов, В.И.Гурман, Е.В.Данилина и др. – Новосибирск: Наука, 1990. – 184 с.
4. Олдак П.Г. Формирование современного экономического мышления. – Новосибирск: Наука. Сиб. Отд-ние, 1989. – 160 с.
5. Тихомиров Н.П. Социально-экономические проблемы защиты природы. – М.: Экология. 1992. – 240 с.