

ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ РЫНКА ЗЕРНА

Н.Б. Желялова

*Крымский инженерно-педагогический университет РВУЗ: «КИПУ»,
г. Симферополь*

ВВЕДЕНИЕ

Правительства экономически развитых стран мира придают приоритетное значение развитию национального сельского хозяйства и продовольственному обеспечению населения своих стран. Для этого используют меры государственного регулирования рынков сельскохозяйственной продукции. Государственное регулирование в развитых странах понимается прежде всего как выход государства на сельскохозяйственный рынок в качестве одного из его участников. В оптимальном варианте это обеспечивает стабильность рынка и поддерживает доходы национальных товаропроизводителей.

Как отмечает Анисимова О., общий уровень государственной поддержки (как прямой, так и скрытый) в развитых странах, взятый как процент от выручки за реализованную продукцию, достигает 40-45 % стоимости реализованной продукции [1, С. 31].

Проблему государственного регулирования аграрного рынка и рынка зерна исследуют ученые О. М. Могильный, А.Д. Диброва, И.О. Быстрова, О.В. Боднар [2-5].

ПОСТАНОВКА ЗАДАЧИ

Основной целью статьи является: изучить основные принципы государственного регулирования субъектами рынка зерна и проанализировать выполнение закупок зерна в государственный резерв аграрным фондом и ГАК «Хлеб Украины» в Автономной Республике Крым.

РЕЗУЛЬТАТЫ ИССЛЕДОВАНИЯ

Основная проблема повышения эффективности зернового производства заключается в несоответствии рыночной цены зерна и объективно обусловленной оценки его стоимости.

Государственным специализированным учреждением, уполномоченным правительством Украины проводить ценовую политику в агропромышленной отрасли экономики, является Аграрный фонд. Аграрный фонд осуществляет товарные или финансовые интервенции на организованном аграрном рынке государства, используя самую лучшую конъюнктуру биржевого рынка, которая сложилась в течение периода государственного ценового регулирования; продает или покупает на аграрной бирже объекты (в том числе зерно) государственного ценового регулирования из или в государственный продовольственный резерв [6, С.258].

В 2005 году в Автономной Республике Крым открыто отделение Аграрного фонда Украины с целью содействия Аграрному фонду в реализации ценовой политики в агропромышленном секторе экономики и выполнении положенных на него задач. Предметом деятельности является мониторинг конъюнктуры и обеспечение расширения информации о конъюнктуре аграрного рынка.

Одним из основных направлений государственного регулирования рынка зерна является формирование государственного продовольственного резерва зерна путем внедрения режима залоговых

закупок с целью поддержки надлежащего уровня продовольственной безопасности и осуществления государственной аграрной интервенции.

Так, в 2006 году запланированный объем формирования государственного резерва Аграрным фондом в АРК составил 17890 тонн зерна и был выполнен только на 86,1 %, что составляет 15409,5 тонны. Почти в два раза увеличен плановый объем формирования государственного резерва зерна в 2007 году и составил 31 тыс. т. Фактически отделением Аграрного фонда в АРК в 2007 году закуплено зерна 50718,6 тонны, что составляет 163,6 % запланированного уровня. За 2006-2007 годы средняя закупочная цена возросла с 712,36 грн за 1 тонну до 1184,39 грн за 1 тонну.

До создания Аграрного фонда функцию закупки зерна в государственный резерв осуществляли государственный комитет резервов, основная функция которого – обеспечение стратегических запасов государства и государственная акционерная компания «Хлеб Украины». Фактически банкрот, эта структура в 2007 году не облачена функциями проведения залоговых закупок – в результате очередной общественной дискуссии между Министерством аграрной политики и другими высшими чиновниками функции государственного регулятора рынка переданы Аграрному фонду. Данные государственного комитета резервов в настоящее время не разглашаются.

Анализ динамики объемов заготовок зерна ГАК «Хлеб Украины» в АРК показывает, что в последние годы наблюдается увеличение объемов закупки зерна (рис. 1).

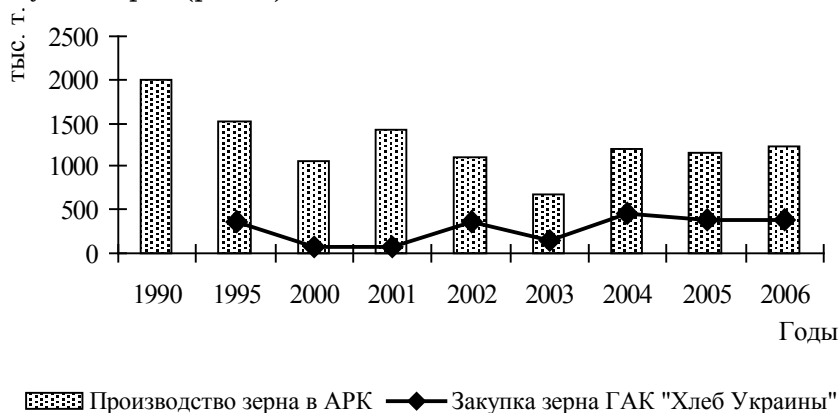


Рисунок 1 – Динамика объемов производства и закупки зерна в АРК за 1990-2006 гг.

Источник: Данные ГАК «Хлеб Украины» в АРК

Главным образом, объемы государственных закупок зерна ГАК «Хлеб Украины» зависят от объемов производства зерна в регионе. При увеличении валового сбора зерна наблюдается рост объемов государственных закупок, за исключением в 2002 и 2006 годах. Также необходимо отметить, что вырос удельный вес государственных закупок зерна на 7 % в 2006 году по сравнению с 1995 годом и составил 30,2 %. (Данные об объеме закупок зерна в 1990 году отсутствуют).

В динамике линейное уравнение среднего значения объемов государственных закупок ГАК «Хлеб Украины» зерна показывает общую тенденцию роста. В среднем ежегодно наблюдается увеличение объемов закупки зерна на 134,07 т (рис. 2).



Рисунок 2 – Объемы государственных закупок зерна ГЭК «Хлеб Украины» в АПК за 1995-2006 гг.

С целью стабилизации рынка зерна создан Государственный интервенционный фонд стабилизации зернового рынка в Украине. Выделяют следующие основные функции фонда:

- обеспечение постепенного перехода к саморегулированию рынка продовольственного зерна;
- обеспечение продовольственной безопасности государства путем создания государственных запасов продовольственного зерна;
- поддержка отечественных производителей зерна путем обеспечения стабильного уровня цен на рынке продовольственного зерна на протяжении года;
- содействие увеличению объемов производства продовольственных зерновых; регуляции региональных зерновых рынков;
- поддержка доступного для потребителей уровня цен на зерно и зернопродукты.

Имущество интервенционного фонда состоит из запасов зерна, денежных средств и ресурсов государственного резерва и путем его стабилизационной закупки на биржевом и внебиржевом рынках. Интервенционный фонд осуществляет: исследование, наблюдение и анализ рынка зерна в Украине; разработку прогнозов и предоставление предложений относительно развития рынка зерна в Украине и ее регионах, стабилизационную закупку и продажу запасов зерна, связанные с ними операции; подготовку обоснований необходимости стабилизационных действий и представления их к рассмотрению Государственной комиссии по формированию рынка продовольствия.

Для функционирования фонда предусмотрены такие операции, которые выполняются уполномоченными организациями: хранение запасов продовольственного зерна осуществляют предприятия Государственной акционерной компании "Хлеб Украины" по действующим тарифам; транспортировки запасов продовольственного зерна осуществляют предприятия железнодорожного транспорта Украины по действующим тарифам; стабилизационные закупка и продажа осуществляются через уполномоченные брокерские конторы, которые определяются путем открытого конкурса.

Вмешательство в ситуацию на рынке продовольственного зерна проводится с целью предотвращения резкого изменения цен на биржевом рынке, которая может навредить как производителям, так и потребителям. Вмешательство происходит путем покупки или продажи на рынке соответствующих регионов зерна согласно с объемами стабилизационных мероприятий. Стабилизационное вмешательство

(покупка или продажа) начинается после того, как условия, за которые проводится вмешательство, наблюдались на протяжении промежутка времени, которое превышает 30 дней. Объемы стабилизационных мероприятий утверждаются Государственной комиссией по формированию рынка продовольствия за обоснованным представлением Министерства аграрной политики Украины, согласованным с другими заинтересованными министерствами.

Стабилизационная покупка осуществляется Фондом по целевым ценам в случае уценки. Стабилизационная продажа осуществляется Фондом по целевым ценам в случае роста цены. Стабилизационные продажа или покупка осуществляются Фондом на товарных биржах соответствующих регионов через уполномоченные брокерские конторы.

ВЫВОДЫ

Приоритетность рынка зерна, содействие его развитию и стабильному функционированию определяются государством. Основные принципы государственной политики по регулированию рынка зерна осуществляют такие субъекты рынка, как Аграрный фонд, Государственная акционерная компания «Хлеб Украины», Государственный интервенционный фонд стабилизации зернового рынка и др. В последние годы основная функция создания государственного резерва зерна перешла от ГАК «Хлеб Украины» к Аграрному фонду. С целью поддержки надлежащего уровня продовольственной безопасности Аграрный фонд формирует государственный продовольственный резерв и в 2008 году не может быть меньше 14 % к объему годового внутреннего потребления в разрезе отдельных объектов государственного ценового регулирования [6, С. 258].

SUMMARY

In the article basic principles of government control of market of corn subjects are exposed and implementation of purchases of corn is analysed in government reserve by the Agrarian fund and SSA «Bread of Ukraine» in Autonomous Republic Crimea.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Анисимова О. Государственное регулирование сельскохозяйственных рынков в развитых странах // Международный сельскохозяйственный журнал. – 2006. – № 1. – С.31.
2. Могильний О.М. Державне регулювання аграрного виробництва в період трансформації економіки. – К.: ІАЕ УААН, 2002. – 430с.
3. Діброва А.Д. Державна підтримка виробництва зерна в Україні // Вісник аграрної науки. – 2006. – №6. – С.66-69.
4. Бистрова І.О. Державне регулювання ринку зерна у розвинутих країнах // Вісник аграрної науки. – 2004. – №9. – С.73-76.
5. Бондар О.В. Державне регулювання ринку зерна як умова його стабільності // Агроінком. – 2005. – №8. – С.2-5.
6. Про зерно та ринок зерна в Україні: Закон України, 2002р., 04 липня, № 37 – ІV // Відомості Верховної Ради України. – 2002. - № 35. – С. 258.
7. Про державну підтримку сільського господарства: Закон України, 2004р., 24 липня, № 1877 – ІV // Відомості Верховної Ради України. – 2004. - № 49. – С. 527.
8. Про внесення змін до Закону України «Про зерно та ринок зерна в Україні»: Закон України, 2005р., 31 травня, № 2611 – ІV // Відомості Верховної Ради України. – 2005. – № 26. – С. 351.

Джелялова Н.Б., Крымский инженерно-педагогический университет РВУЗ, г. Симферополь

Поступила в редакцию 20 февраля 2008 г.